

Primljeno:	08.06.2015.	
Sektor	Broj	Prilog
02	546/1	



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-33/,

Podgorica, 2. jun 2015. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 2. juna 2015. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz fonda Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima, ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) dostavila je Komisiji za kontrolu državne pomoći (u daljem tekstu: Komisija) Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz fonda Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima, na ocjenu o usklađenosti sa pravilima državne pomoći (akt broj: 02-453 od 29. aprila 2015. godine).

Nakon sprovedene javne rasprave, Agencija je dostavila Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz fonda Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima svojim aktom br. 02-546 od 26. maja 2015. godine.

### PRAVNA PODLOGA

- Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Sl. list CG“, br. 33/12 i 58/14).

### Opis

Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz fonda Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima pripremljen je u skladu sa izmjenama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima u decembru 2014. godine.

Naime, izmjenama Zakona, članom 270a predviđeno je da svaki vlasnik vozila u Crnoj Gori koji ima ugrađen radijski prijemnik, je obavezan da prilikom registracije vozila plati naknadu za korišćenje radijskih prijemnika u iznosu od dva eura. Ta naknada se uplaćuje se na žiro-račun Agencije za elektronske medije i pripada: 95% fondu Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima i 5% Agenciji. Raspodjelu sredstava iz fonda Agencije za

pomoć komercijalnim radio emiterima vrši Savjet Agencije za elektronske medije svakih šest mjeseci, na osnovu javnog konkursa, u skladu sa posebnim aktom.

Takođe, Zakon predviđa i izuzeća, odnosno oslobođenja od plaćanja ove naknade, a to su:  
1) ustanove za brigu o djeci, škole, bolnice i domovi zdravlja, domovi za stara lica, domovi penzionera, nevladine organizacije koje se bave zaštitom osoba sa invaliditetom;  
2) diplomatsko-konzularna predstavništva.

Da bi ispunila svoju zakonsku obavezu, Agencija je pripremila predlog pravilnika kojim se propisuju uslovi, kriterijumi i postupak za raspodjelu sredstava iz Fonda Agencije, kao i način korišćenja tih sredstava. Sredstva iz Fonda Agencije, obzirom da se ubiraju na osnovu Zakona, predstavljaju državna sredstva, te samim tim svaka njihova raspodjela predstavlja državnu pomoć. Sredstva se dodjeljuju u obliku naknade za pružanje usluge od opšteg ekonomskog interesa.

Naime, raspodjela sredstava iz Fonda vrši se radi obezbjeđenja pomoći komercijalnim radio emiterima *u cilju poboljšanja obima, strukture i raznovrsnosti sopstvene produkcije, i vrši se putem godišnjih grantova za podsticaj učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi i putem programskih grantova za povećanje obima, strukture, raznovrsnosti ponude sadržaja posvećenih tematskim oblastima od javnog interesa.*

Raspodjela sredstava vrši se u skladu sa načelima slobode, profesionalizma i nezavisnosti elektronskih medija, zabrane cenzure, slobodnog i ravnopravnog pristupa sredstvima fonda, razvoja konkurencije i pluralizma, objektivnosti, zabrane diskriminacije i transparentnosti. Raspodjelu sredstava vrši Savjet Agencije, svakih šest mjeseci, *na osnovu javnog konkursa.* Podnosioci prijave koji su stekli pravo na sredstva iz fonda, zaključuju *ugovor* o dodjeli sredstava za podsticanje učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi. Ugovor sadrži:

- a. broj izdatog odobrenja za emitovanje i naznaku zone pokrivanja radijskog programa;
- b. visinu učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi;
- c. visinu dodijeljenih sredstava;
- d. dinamiku isplate sredstava dodijeljenih po javnom konkursu;
- e. rokove i način podnošenja izvještaja o namjenskoj upotrebi sredstava iz fonda sa pratećom dokumentacijom;
- f. uslove za raskid ugovora i povraćaj sredstava;
- g. obavezu vođenja odvojenog računovodstva i mjere za izbjegavanje i povraćaj moguće prekomjerne naknade;
- h. rok trajanja ugovora;
- i. programska osnova za godinu dana, sa detaljnom dnevnom, nedeljnom i mjesečnom programskom šemom;
- j. struktura i obim radijskog programa;
- k. obrasci za podnošenje izvještaja o namjenskoj upotrebi sredstava iz fonda.

Predlogom pravilnika definisano je i da je emiter kome je dodijeljena pomoć iz fonda dužan da vodi *odvojeno računovodstvo* za aktivnosti vezane za proizvodnju programskih sadržaja od javnog interesa, koje omogućava u poslovnim knjigama odvojeno iskazivanje prihoda, rashoda i poslovnih rezultata nastalih od ove djelatnosti od prihoda, rashoda i poslovnih rezultata nastalih obavljanjem komercijalnih djelatnosti.

Dodatno, predlogom pravilnika je definisano i da će direktor Agencije donijeti rješenje o *povraćaju sredstava* ukoliko je iznos dodijeljenih i uplaćenih sredstava viši od onoga koliko je neophodno kako bi se pokrili neto troškovi koje je imao određeni emiter u vezi sa aktivnostima iz potpisanog ugovora ili ukoliko je emiter dodijeljena sredstva koristio suprotno uslovima iz ugovora i ovog pravilnika.

## Ocjena

Predlogom pravilnika je propisano:

- *Jasno utvrđena obaveza pružanja usluge od javnog interesa:*  
Sredstva se dodjeljuju u cilju poboljšanja obima, strukture i raznovrsnosti sopstvene produkcije, i vrši se putem godišnjih grantova za podsticaj učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi i putem programskih grantova za povećanje obima, strukture, raznovrsnosti ponude sadržaja posvećenih tematskim oblastima od javnog interesa.
- *Javni konkurs, raspodjelu sredstava vrši Savjet Agencije na svakih šest mjeseci, na osnovu javnog konkursa.*
- *Akt o povjeravanju, odnosno Ugovor o dodjeli sredstava za podsticanje učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi, sa jasno definisanim elementima koje sadrži.*
- *Odvojeno računovodstvo, obaveza vođenja odvojenog računovodstva za aktivnosti vezane za proizvodnju programskih sadržaja od javnog interesa, koje omogućava u poslovnim knjigama (glavna knjiga, analitika) odvojeno iskazivanje prihoda, rashoda i poslovnih rezultata nastalih od ove djelatnosti od prihoda, rashoda i poslovnih rezultata nastalih obavljanjem komercijalnih djelatnosti*
- *Postojanje redovne i efikasne kontrole u smislu mogućnosti povraćaja sredstava ukoliko je iznos dodijeljenih i uplaćenih sredstava viši od onoga koliko je neophodno kako bi se pokrili neto troškovi koje je imao određeni emiter u vezi sa aktivnostima iz potpisanog ugovora ili ukoliko je emiter dodijeljena sredstva koristio suprotno uslovima iz ugovora i ovog pravilnika*

Sve navedene izmjene u skladu su sa Zakonom o kontroli državne pomoći, kao i sa Uredbom i Prilogom 2 Pravilnika.

Imajući u vidu navedeno, Komisija je donijela rješenje i odlučila kao u dispozitivu.

**POUKA O PRAVNOM LIJEKU:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Dostavljeno:

- Agenciji za elektronske medije
- a/a

  
PREDSJEDNIK KOMISIJE,  
Mitar Bajčeta