



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 313/3
Podgorica, 28.03.2017.godine

Na osnovu čl. 40 Zakona o elektronskim medijima ("Sl.list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11 i 06/13) i čl. 122 stav 5 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 60/03 i 32/11), u postupku utvrđivanja odgovornosti za kršenje uslova iz Ugovora o dodjeli sredstava za podsticanje učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi - Ugovor za godišnji grant broj 2015-G-10 od strane NVO „Udruženje Roma Crne Gore“ emitera radijskog programa „Romski radio“, direktor Agencije za elektronske medije donosi

ZAKLJUČAK

1. Obustavlja se u cjelosti postupak pokrenut po službenoj dužnosti u predmetu utvrđivanja odgovornosti za kršenje uslova iz Ugovora o dodjeli sredstava za podsticanje učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi - Ugovor za godišnji grant broj 2015-G-10, koji je Agencija za elektronske medije zaključila sa NVO „Udruženje Roma Crne Gore“ emiterom radijskog programa „Romski radio“.
2. Protiv ovog zaključka može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.
3. Ovaj zaključak objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.ardcg.org.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Rješenjem Agencije za elektronske medije (akt br. 02-313 od 27.02.2017. godine) raskinut je Ugovor o dodjeli sredstava za podsticanje učešća sopstvene produkcije u ukupnoj programskoj strukturi - Ugovor za godišnji grant broj 2015-G-10 (u daljem tekstu: Ugovor o grantu) zaključen sa NVO „Udruženje Roma Crne Gore“, emiterom radijskog programa „Romski radio“ (u daljem tekstu: emiter). Rješenjem je emiteru naloženo da izvrši povraćaj sredstava u visini od 2.699,00 € roku od sedam dana od dana dostavljanja Rješenja.

U ostavljenom roku emiter je uložilo žalbu (akt zaveden pod brojem br. 01-313/1 od 07.03.2017.g.) protiv navedenog Rješenja Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija). Prema navodima iz žalbe, emiteru nijesu dostavljene opomene pred raskid Ugovora o grantu, kao i da nije obaviješten gdje može podići upućene opomene. Takođe je istaknuto da su dostavnice potpisane od nepoznatog lica.

Na sjednici održanoj 08.03.2017.g., Savjet Agencije je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Ugovor o grantu (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-871 od 20.07.2015.g.);
- Anex Ugovora o grantu (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-871/1 od 14.12.2015.g.);
- Opomena pred raskid Ugovora o grantu (akt br. 02-804 od 02.06.2016.g.);
- Opomena pred raskid Ugovora o grantu (akt br. 02-1452 od 12.09.2016.g.);
- Rješenje o raskidu Ugovora o grantu (akt br. 02-313 od 27.02.2017. godine);
- Žalba na Rješenje o raskidu Ugovora o grantu (akt br. 01-313/1 od 07.03.2017.g.).

Razmatrajući osnovanost navoda iz žalbe, kao i spise predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- Na osnovu Rješenja Savjeta Agencije o raspodjeli sredstava iz Fonda Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima (br. 01-792 od 10.07.2015.g. i 01-1418 od 04.12.2015.g.), Agencija

je sa emiterom zaključila Ugovor o grantu (akta zavedena kod Agencije pod br. 02-871 od od 20.07.2015.g. i 02-871/1 od 14.12.2015.g.);

- Članom 7 Ugovora o grantu je propisano da se privremeni izvještaj podnosi polovinom roka trajanja Ugovora o grantu. Uvidom u Ugovor o grantu utvrđeno je da je rok za dostavu privremenog izvještaja istekao 20.01.2016.g. Dana 02.06.2016.g., zbog činjenice da emiter nije dostavio privremeni izvještaj u predviđenom roku, Agencija mu je uputila Opomenu pred raskid Ugovora o grantu, kojom je dat rok do 06.06.2016.g. da dostavi privremeni izvještaj (akt br. 02-804 od 02.06.2016.g.).
- Članom 7 Ugovora o grantu je propisano da se finalni izvještaj podnosi u roku od 15 dana od isteka roka na koji je potpisan. Uvidom u Ugovor o grantu utvrđeno je da je rok za dostavu finalnog izvještaja istekao 11.08.2016.g. Dana 12.09.2016.g., zbog činjenice da emiter nije dostavio finalni izvještaj u predviđenom roku, Agencija mu je uputila Opomenu pred raskid Ugovora o grantu, kojom je dat rok do 06.06.2016.g. da dostavi finalni izvještaj (akt br. 02-1452 od 12.09.2016.g.)
- Ni jedna opomena nije uredno dostavljena emiteru, što se može zaključiti jer u spisima predmeta nema dokaza o uručenju (povratnice/izvještaja o uručenju/isplati/knjiženju) navedenih opomena;
- Članom 24 Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda Agencije za pomoć komercijalnim radio emiterima (u daljem tekstu: Pravilnik), propisano je da je direktor Agencije dužan da donese rješenje o raskidu ugovora, ukoliko korisnik Fonda i nakon dvije pisane opomene krši obaveze vezane za podnošenje izvještaja iz člana 21 Pravilnika ili krši obaveze i uslove vezane za korišćenje dodijeljenih sredstava, propisane Ugovorom o grantu i Pravilnikom. Uvažavajući činjenicu da emiter nije ispunio obaveze predviđene Ugovorom o grantu ni nakon dvije opomene pred raskid Ugovora o grantu, direktor Agencije je donio Rješenje kojim se raskida Ugovor o grantu;
- Ne dovodeći u pitanje da je emiter prekršio jasno propisane rokove za podnošenje finalnog izvještaja, prostepeni organ je prije donošenja osporenog rješenja, sa stanovišta pravilne primjene materijalnog prava, propustio da omogućio stranci da se izjasni o činjenicama i okolnostima koje su od značaja za donošenje Rješenja (emiter nije primio dvije opomene). Kako je članom 24 Pravilnika propisano da je direktor Agencije dužan da donese rješenje o raskidu ugovora, ukoliko korisnik Fonda i nakon dvije pisane opomene krši obaveze, to rješenje je moglo biti donijeto tek nakon urednog dostavljanja dvije opomene. Imajući u vidu da u ovom slučaju taj uslov nije bio ispunjen, može se zaključiti da je došlo do povrede pravila upravnog postupka.

Uvidom u spise predmeta Savjet Agencije je utvrdio da je žalba opravdana, odnosno da je prvostepeni organ riješio upravnu stvar suprotno članu 8. Zakona o opštem upravnom postupku, kojim je propisano da se prije donošenja rješenja stranci mora omogućiti da se izjasni o činjenicama i okolnostima koje su od značaja za donošenje rješenja. Saglasno članu 226. st. 2 al. 3), to predstavlja bitnu povredu pravila upravnog postupka, što predmetnu žalbu čini osnovanom. Nadalje, članom 237 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku kojim propisano je ako drugostepeni organ nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti prvostepeni organ, on će svojim rješenjem poništiti prvostepeno rješenje, vratiti predmet prvostepenom organu na ponovni postupak i ukazati prvostepenom organu u kom pogledu treba dopuniti postupak, a prvostepeni organ je dužan u svemu da postupi po drugostepenom rješenju i da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 20 dana od dana prijema predmeta, donese novo rješenje. Saglasno navedenom, Savjet Agencije je donio rješenje kojim se usvaja predmetna žalba, poništava prvostepeno rješenje kojim se raskida Ugovor o grantu i vratio ga Agenciji za elektronske medije kao prvostepenom organu na ponovni postupak uz obavezu da u novom postupku omogućí stranci da se izjasni o činjenicama i okolnostima koje su od značaja za donošenje rješenja (akt br. 01-313/1 od 09.03.2017.g.).

Postupajući po rješenju Savjeta Agencije kojima je određeno da sprovođenje ponovnog postupka, a u cilju prikupljanja svih neophodnih činjenica, Agencija za elektronske medije utvrdila da je NVO „Udruženje Roma Crne Gore“, dana 07.03.2017.g., dostavila Finalni izvještaj (akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-378 od 07.03.2017.g.) kao i da je sve izmirila finansijske obaveze prema Agenciji za elektronske medije, te da nema potrebe za raskidom Ugovora o grantu.

Članom 122 st. 5 Zakona o opštem upravnom postupku propisano je da kada je postupak pokrenut po službenoj dužnosti, organ može obustaviti postupak. Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih

relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno članu 122 st. 5 Zakona o opštem upravnom postupku, donio odluku kao u dispozitivu ovog zaključka.

Ovaj zaključak će biti objavljen na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.ardcg.org.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog zaključka može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO „Udruženje Roma Crne Gore“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

DIREKTOR

Abaz Džafić

