



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 01 –417/5

Podgorica, 28.05.2019. godine

Na osnovu čl. 14 Zakona o elektronskim medijima ("Sl.list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i čl. 126 stav 3 i 4 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice, (zavedene kod Agencije za elektronske medije pod br. 01-417/4 od 20.05.2019.g.), Savjet Agencije za elektronske medije, na sjednici održanoj 28.05.2019. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **Odbija se, kao neosnovana, žalba** privrednog društva „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice, podnesena protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. 02-417/3 od 09.05.2019. godine.
2. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
3. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.
4. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Rješenjem Agencije za elektronske medije br. 02-417/3 od 09.05.2019. godine, odbijen je, kao neosnovan, prigovor privrednog društva „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice, na rad privrednog društva „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, emitera televizijskog programa „TV Nova M“. Predmetnim rješenjem zaključeno je da ne postoje odlučne činjenice na osnovu kojih bi se moglo utvrditi da emiter televizijskog programa „TV Nova M“ ne ispunjava uslove za ostvarivanje isključivog prava prenosa utakmica crnogorske (seniorske muške) fudbalske reprezentacije.

U ostavljenom roku, privredno društvo „Mtel“ d.o.o., je uložio žalbu Savjetu Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije) protiv navedenog prvostepenog rješenja Agencije za elektronske medije (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. 01-417/4 od 20.05.2019.godine), zbog, kako se navodi, „*povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešno primenjenog materijalnog prava*“.

U žalbi se navodi da je prvostepenim rješenjem Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) „*došlo je do apsolutno bitne povrede pravila postupka koja se ogleda u činjenici da je dispozitiv rješenja protivrječan i u suprotnosti sa obrazloženjem rješenja*“.

Takođe, u žalbi se navodi da „*obrazloženje ožalbenog rješenja sadrži razloge koji su nejasni i međusobno protivrječni... navedeno se ogleda u konstataciji da je obaveza emitera da stvori uslove da njegov program bude dostupan posredstvom platforme sa slobodnih pristupom za najmanje 60% stanovništva, ne vezujući istu obavezu za tehničku opremljenost korisnika*“, ukazujući da se „*ne može na nesumnjiv način izvesti zaključak ispunjavanja obaveze emitera, naročito ako se ima u vidu da je navedena tehnologija dostupna samo za one korisnike koji imaju tehničku mogućnost da iskoriste DVBT2 MUX1, bilo kroz STB ili kroz televizore koji imaju DVBT omogućenu tehnologiju, što nesumnjivo iziskuje dodatne troškove na strani korisnika, čime se osporava tvrdnja o besplatnoj - free to air televiziji*“.

U žalbi se navodi da su „*povrede pravila postupka vidljive iz razloga datih u obrazloženju ožalbenog rješenja, koji su u suprotnosti sa podacima, ispravama i drugim dokazima koji se nalaze u spisima na kojima se rješenje zasniva, imajući u vidu da je citirana 'mogućnost' praćenja predmetnog TV kanala, s obzirom na prihvaćene standarde daleko od široke/slobodne dostupnosti*“. Podnosilac žalbe se poziva na „*Izveštaj AEM-a br.02-340 od 20.03.2019. godine o stanju tržišta usluga distribucije radio i televizijskih programa do krajnjih korisnika - februar 2019 i Izveštaj AEM-a br.02-117 od 24.01.2019. godine o stanju tržišta usluga distribucije radio i televizijskih programa do krajnjih korisnika - decembar 2018*“ u kojima se kao navodi

„procjenjuje da približno 16.000 domaćinstava tj. oko 8% korisnika u Crnoj Gori još uvijek koristi besplatnu - free to air televiziju“. Samim tim, kako se navodi u žalbi „zanemaruje se činjenica da u Crnoj Gori preko 95% korisnika za praćenje TV programa koristi platforme sa uslovnim pristupom usluzi distribucije radio i televizijskog programa, a što uzročno ima za posljedicu pogrešnu primjenu materijalnog prava - člana 66 ZoEM, čija je suština da događaji od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori i sami javni interes koji bi istima trebalo da se štiti dobije zaštitu koja se zahtijeva, tj. da kriterijum dostupnosti neće biti samo neka eventualna tehnička mogućnost za prijem TV programa, već i realna dostupnost tj. činjenica koliko korisnika zaista ima dostupnost usluge“.

Podnosilac žalbe smatra da je *„zanemarivanjem činjenice da je isključivanjem TV Nova M iz ponude Mtel-a i Crnogorskog Telekom preko 150.000 korisnika u Crnoj Gori ostalo bez pristupa TV Nova M kanalu, činjenično stanje nepotpuno i nepravilno utvrđeno na štetu žalioca, kako u dijelu primjene člana 66 stav 2 tako i člana 71 stav 1 ZoEM, pa se ni zakonitost rješenja ne može na pouzdan način ispitati“.*

Podnosilac žalbe je predložio i da Savjet Agencije *„shodno svojim ovlaštenjima poništi ožalbeno rješenje i predmet vrati na ponovni postupak“.*

Na sjednici održanoj 28.05.2019. godine, Savjet Agencije je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Prigovor privrednog društva „Mtel“ d.o.o. (zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-417 od 19.03.2019. godine);
- Zahtjev za izjašnjenje privrednog društva „Nova M“ d.o.o. povodom navoda iz prigovora (akti broj 02-417/1 od 20.03.2019. godine);
- Izjašnjenje privrednog društva „Nova M“ d.o.o. na prigovor (zavedeno kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-417/2 od 27.02.2019. godine);
- Rješenje direktora Agencije za elektronske medije po prigovoru (akt br. 02-417/3 od 09.05.2019. godine);
- Žalbu privrednog društva „Mtel“ d.o.o. na Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (zavedena pod br. 02-417/4 od 20.05.2019.god.).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Dana 19. marta 2019. godine, privredno društvo „Mtel“ d.o.o. iz Podgorice, dostavilo je Agenciji prigovor na rad privrednog društva „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, emitera televizijskog programa „TV Nova M“. U njemu je navedeno da je *„od strane nacionalnog komercijalnog emitera TV NOVA M d.o.o. Pogorica, obaviješten o novim, značajno nepovoljnijim komercijalnim uslovima za emitovanje ovog TV kanala na teritoriji Crne Gore, a takođe je istim dat nerazumno kratak i ultimativan rok za odgovor“.* Takođe, predmetnim prigovorom privredno društvo „Mtel“ d.o.o. je obavijestilo Agenciju da je prinuđen da zbog *„nerazumnih i krajnje ekonomski neisplativih uslova reemitovanja 'TV Nova M' kanala... odbije predmetnu ponudu i iz svoje komercijalne ponude isključi TV kanal Nova M zaključno sa 20.03.2019. godine u 00:00 časova“*, kao i da će usljed toga *„... preko 70.000 korisnika 'Mtel' TV platformi ostati bez mogućnosti praćenja utakmica fudbalske reprezentacije Crne Gore“.*

Podnosilac prigovora je ukazao na član 66 stav 2 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) kojim je propisano da *„emiter ne može ostvariti isključivo pravo prenosa događaja od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori ukoliko ne može obezbijediti mogućnost praćenja takvog događaja putem direktnog prenosa ili odloženog prenosa na televizijskom programu sa slobodnim pristupom za najmanje 60% stanovništva u Crnoj Gori ili je za praćenje tog programa potrebno dodatno plaćanje“*, kao i na član 2 stav 1 tačka 6 Odluke o listi događaja od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori ("Sl. list CG" br. 11/12) kojim je propisano da *„sve utakmice crnogorske (seniorske muške) fudbalske reprezentacije predstavljaju događaj koji je od posebnog značaja za javnost i koji je... određen za emitovanje u cjelini direktnim prenosom na televiziji slobodnog pristupa“.*

Prigovorom je ukazano na najavu *„Crnogorskog Telekom a.d. Podgorica da će na isti način biti prinuđeni da isključe iz ponude TV kanal 'Nova M'“*, pa će, kako je navedeno, *„preko 150.000*

kablovskih pretplatnika Crne Gore izgubiti mogućnost gledanja utakmice nacionalne reprezentacije, odnosno 68.8% od ukupnog broja korisnika u Crnoj Gori neće biti u mogućnosti da gleda svoju nacionalnu fudbalsku reprezentaciju" i samim tim se u prigovoru „postavlja pitanje ispunjavanja uslova iz citiranih zakonskih odredbi". Nadalje, podnosilac prigovora se pozivao i na „činjenicu da se emiter Nova M emituje i posredstvom radio-difuznih frekvencija multipleksa prve DVB-T2 mreže sa nacionalnim pokrivanjem (MUX 1)" i „ukazuje da MUX 1 jeste 'mogućnost' slobodnog pristupa, ali samo za one korisnike koji imaju tehničku mogućnost da iskoriste DVBT2 MUX1, bilo kroz STB ili kroz televizore koji imaju DVBT omogućenu tehnologiju", kao i da je „navedena 'mogućnost' ... dostupna za svega oko 4% stanovništva po zadnjim izvještajima AEM-a".

Podnosilac prigovora je naveo da se „isključivanjem TV Nova M iz ponude ova 2 operatora,postavlja ... pitanje ispunjavanja uslova iz člana 71 stav 1 ZoEM, kojim je propisano da: 'Komerrijalni emiter može obavljati djelatnost proizvodnje i emitovanja radijskog i/ili televizijskog programa kao nacionalni komerrijalni emiter ako pokriva najmanje 75% stanovništva u više od 10 jedinica lokalne samouprave"' i samim tim, kako je naveo „prava na licencu nacionalnog emitera TV Nova M". Takođe, podnosilac prigovora ukazuje i „da je članom 3 ZoEM propisano da se uređivanje odnosa u oblasti AVM usluga zasniva na načelima slobodnog i ravnopravnog pristupa svim AVM uslugama", kao i na „član 12 stav 1 tačka 8 Zakona kojim je propisano da Agencija u okviru svojih nadležnosti odlučuje o prigovorima fizičkih i pravnih lica u vezi sa radom pružalaca AVM usluga".

Podnosilac prigovora je zaključio da „ima dovoljno elemenata za pokretanje postupka protiv pružaoca AVM usluge - emitera televizijskog programa „NOVA M" d.o.o. Podgorica od strane nadležnih Agencija za elektronske medije i Agencije za zaštitu konkurencije, kako u dijelu ispunjavanja zakonom propisanih uslova, tako i zloupotrebe položaja na tržištu na način što se neposredno ili posredno nameću neopravdane kupovne ili prodajne cijene ili drugi neopravdani uslovi poslovanja, kao i ograničava proizvodnja, tržište ili tehnički razvoj na štetu potrošača (čl. 15 ZoZK)".

- 2) Dana 19.03.2019.g. Agenciji je dostavljen i prigovor privrednog društva „Crnogorski Telekom" a.d. Podgorica na rad emitera (zaveden pod br. 02-425 od 19.03.2019.god.), kojim je takođe pokrenuto pitanje ispunjenosti uslova za korišćenje isključivih prava prenosa događaja od posebnog značaja za javnost od strane emitera ukoliko se njegov TV program ne distribuira posredstvom AVM usluge na zahtjev čiji je pružalac „Crnogorski Telekom" a.d. Isti takođe smatra da Agencija treba da pokrene postupak protiv emitera i naloži mu da putem drugog emitera omogući TV prenos utakmica fudbalske reprezentacije Crne Gore.
- 3) Agencija je emiteru dostavila predmetne prigovore i zatražila da, u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akti broj 02-417/1 od 20.03.2019.god.).
- 4) U pisanom izjašnjenju na podnesene prigovore (akt zaveden pod br. 02-417/2 od 27.03.2019.god.) emiter je naveo „da oba prigovora... tendenciozno izostavljaju... okolnost, a to je da je Nova M pregovarala sa operaterima M:tel i Telekom CG ('operateri') počev od početka decembra 2018. godine o uslovima distribucije njegovog TV programa posredstvom sistema ta dva operatera". Nadalje, emiter je naveo da „Nova M početkom decembra svim operaterima uputila ponudu koja je sadržala iste uslove distribucije, nakon čega su vođeni pregovori koji nažalost nisu rezultirali zaključenjem ugovora, budući da su operateri odbili ponudu" pa je isti bio „prinudjen da zaštiti svoja zakonom utvrđena prava i interese i naloži operaterima da obustave distribuciju njihovog televizijskog programa, saglasno čl. 135. Zakona o autorskom i srodnim pravima".

Emiter je naglasio da „Nova M ispunjava sve zakonske uslove za ostvarivanje isključivog prava prenosa događaja od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori" ukazujući da je „Nova M nacionalni komerrijalni TV emiter, budući da je zakoniti imalac Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-14, izdatog od strane Agencije za elektronske medije 21.07.2011. godine, na osnovu koga je ovlašćena da svoj TV program emituje na nacionalnom nivou putem upotrebe radio-difuznih frekvencija", kao i da je „istim odobrenjem ovlašćena (ne i dužna) da svoj program emituje i posredstvom elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija". Takođe, emiter je ukazao da „u skladu sa položajem nacionalnog emitera, TV program Nova M je dostupan na preko 90% crnogorske teritorije posredstvom odgovarajućih predajnika koji su dio terestrijalnog distributivnog sistema MUX 1 putem koga se digitalni signal tog TV programa distribuira". U izjašnjenju je navedeno da „TV program Nova M kao nacionalnog emitera je dostupan praktično svakom građaninu u Crnoj Gori kao besplatan TV kanal (free to air), odnosno dostupan je besplatno (free of charge), te

gledaoci nisu dužni da plaćaju bilo kakvu mjesečnu pretplatu ili drugu naknadu kako bi gledali njen programski sadržaj", pa samim tim „Nova M nepobitno zadovoljava uslov koji se na posredan način utvrđuje u čl. 66. st. 2. Zakona o elektronskim medijima, budući da je posredstvom zemaljskog sistema distribucije obezbijedila mogućnost slobodnog pristupa svom televizijskom programu (a time i prenosima događaja od posebnog značaja) za više od 90% stanovništva u Crnoj Gori". Takođe, se konstatovalo da „Nova M ispunjava zakonski uslov samom činjenicom da je nacionalni TV emiter u Crnoj Gori, i ispunjavala bi ga čak i kad njen program uopšte ne bi bio prisutan u bilo kojem drugom kablovskom, IPTV, DTH distributivnom sistemu u Crnoj Gori pored zemaljskog sistema", kao i da „su neosnovane tvrdnje operatera da uslijed obustave distribucije programa Nova M posredstvom njihovih distributivnih sistema ona više ne ispunjava uslove za prenos događaja od posebnog značaja". Naime, kako je navedeno, „podaci o učesću pojedinačnih sistema distribucije na maloprodajnom tržištu distribucije medijskih sadržaja (kablovski, IPTV, DTH) zato i nisu od posebnog značaja u primjeni čl. 66. st. 2. Zakona o elektronskim medijima u situacijama kada TV emiter ima status nacionalnog TV emitera". Emiter je zaključio da „podaci o penetraciji pojedinih distributivnih mreža na tržištu naročito se ne mogu koristiti kao bilo kakav argument koji bi trebalo da utiče na Novu M da mimo svojih poslovnih interesa ustupa pravo operaterima na distribuciju njenog programa".

Emiter je istakao da ga „zabrinjavaju predlozi operatera da Nova M svoje atraktivne programske sadržaje bez naknade učini dostupnim njihovim korisnicima kroz njihov distributivni sistem, iako je to Nova M već učinila besplatno svim građanima kroz zemaljski signal". On se pozvao i na „neustavan i nezakonit predlog Telekom CG da se Nova M naloži da pristup utakmicama crnogorske fudbalske reprezentacije omogući posredstvom drugog emitera", jer bi, kako se navodi, takvo sprovođenje „bilo protivno Zakonu o elektronskim medijima, budući da ovaj zakon ne predviđa neku takvu ili sličnu mjeru kojom bi se nacionalnom TV emiteru sa važećim odobrenjem za emitovanje naložilo da drugome ustupi pravo na prenos događaja od posebnog interesa".

Na kraju, emiter je predložio da „Agencija za elektronske medije odbije oba prigovora koja su operateri podnijeli". Kao sastavni dio izjašnjenja emiter je dostavio i sljedeće priloge:

- Odobrenje za emitovanje programa „TV Nova M" br. O-TV-K-14 od 21.07.2011.g.;
 - Izmjenu Odobrenja od 26.12.2018.g.;
 - Izmjenu Odobrenja od 06.12.2018.g.;
 - Izmjenu Odobrenja od 05.10.2018.g.;
 - Izmjenu Odobrenja od 25.09.2018.g.;
 - Dokumentaciju kojom se ukazuje na komunikaciju u vezi sa pregovorima oko prava distribucije predmetnog TV programa između emitera i „Mtel" d.o.o.;
 - Dokumentaciju kojom se potvrđuje komunikacija u vezi sa pregovorima oko prava distribucije predmetnog TV programa između emitera i „Crnogorki Telekom" a.d.;
 - Link sa veb sajta RDC sa spiskom predajnika u okviru multipleksa prve DVB-T2 mreže sa nacionalnim pokrivanjem (MUX 1) <http://rdc.co.me/spisak-lokacija-na-mux-1/>.
 - Link sa veb sajta sajta Agencije o kanalima u okviru MUX 1 i opštinama u kojima je dostupan program emitera www.aemcg.org/emiter/tv-nova-m/.
- 5) Članom 66 st. 2 Zakona je predviđeno da emiter ne može ostvariti isključivo pravo prenosa događaja od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori ukoliko ne može obezbijediti mogućnost praćenja takvog događaja putem direktnog prenosa ili odloženog prenosa na televizijskom programu sa slobodnim pristupom za najmanje 60% stanovništva u Crnoj Gori ili je za praćenje tog programa potrebno dodatno plaćanje.
- 6) Članom 71 stav 1 alineja 1 Zakona je propisano da komercijalni emiter može obavljati djelatnost proizvodnje i emitovanja radijskog i/ili televizijskog programa kao nacionalni komercijalni emiter ako pokriva najmanje 75% stanovništva u više od 10 jedinica lokalne samouprave (nacionalna pokrivenost ili mreža komercijalnog emitera).

- 7) Članom 2 st. 1 tač. 6 Odluke o listi događaja od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori, kao događaj od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori smatraju se sve utakmice crnogorske (seniorske muške) fudbalske reprezentacije, kod kuće i u gostima. Za ove prenose je predviđeno da se u cjelini emituju direktnim prenosom.
- 8) Agencija je emiteru izdala Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Pink M“, br. O-TV-K-14 (akt br. 02-904 od 21.07.2011. godine).
- 9) Rješenjem o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-14 od 17.12.2014.g. (akt br. 02-1568 od 17.12.2014. godine) emiteru je dodijeljeno pravo na pristup kapacitetu multipleksa prve DVB-T2 mreže sa nacionalnim pokrivanjem (MUX 1), saglasno Rješenju o dodjeli prava na emitovanje broj 01-1537 od 10.12.2014.g.

Poglavlje 3 „Dodijeljene radio-difuzne frekvencije i zona pokrivanja“ Odobrenja za emitovanje propisuje da emiter ima pravo da emituje program u aloment zonama za DVB-T/DVB-T2 kojima su Planom raspodjele radio frekvencija za digitalnu zemaljsku radio-difuziju dodijeljene sljedeće radio-difuzne frekvencije:

<i>Naziv alotmenta</i>	<i>Kanal</i>	<i>Ofset(kHz)</i>	<i>Vrsta stanice</i>	<i>Širina kanala (kHz)</i>	<i>Polarizacija</i>	<i>SFN ID</i>	<i>Minimalna frekvencija</i>	<i>Maksimalna frekvencija</i>	<i>ITU fragment</i>
Bjelasica	43	/	BT	8000	H	SFN B 43	646	654	GE06D
Lovćen	35	/	BT	8000	H	SFN L 35	582	590	GE06D
Podgorica	24	/	BT	8000	H	SFN P 24	494	502	GE06D
Tvrdaš	49	/	BT	8000	H	SFN T 49	694	702	GE06D

- 10) Rješenjem o izmjeni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-14 od 25.09.2018.g. (akt br. 02-1903/1 od 25.09.2018. godine) izmijenjen je naziv emitera iz „Pink M Company“ d.o.o u „Nova M“ d.o.o. kao i identifikacioni znak televizijskog programa iz „TV Pink M“ u „TV Nova M“.
- 11) Emiter se nalazi na Listi komercijalnih TV programa (emitera) sa nacionalnom pokrivenošću (ažurirana u junu 2018.g.) koja je dostupna na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcq.org/http://aemcq.org/wp-content/uploads/2019/03/Lista-TV-emitera-sa-nacionalnom-pokrivenosti-2018.pdf.

Ukupna pokrivenost stanovništva na teritoriji Crne Gore programom „TV Nova M“ iznosi 95,88%. Metodologija proračuna procenta pokrivanja stanovništva Crne Gore signalom komercijalnih TV emitera nalazi se u sastavu gore pomenute Liste.

Imajući u vidu da je emiter posredstvom DVB-T2 paltforme (MUX 1) dostupan u 23 opštine i pokriva preko 95% stanovništva, ne može se dovesti u pitanje njegov status nacionalnog komercijalnog emitera.

- 12) Ispravan je zaključak prvostepenog organa da, s obzirom da emiter ostvaruje pravo pristupa prvom nacionalnom multipleksu MUX 1, samim tim ima i pokrivenost stanovništva na teritoriji Crne Gore programom u iznosi 95,88%. Na taj način, emiter ispunjava uslov za korišćenje isključivog prava prenosa događaja od posebnog značaja za javnost u Crnoj Gori, jer obezbjeđuje mogućnost praćenja takvog događaja putem direktnog prenosa ili odloženog prenosa na televizijskom programu sa slobodnim pristupom za najmanje 60% stanovništva u Crnoj Gori (član 66 st. 2 Zakona).
- 13) Zakon propisuje da emiter ima obevezu da „*obezbjedi mogućnost praćenja događaja*“, što je on realizovao ostvarivanjem prava na korišćenje pristupa prvom nacionalnom multipleksu MUX 1. Sa druge strane, neosnovani su navodi podnosioca žalbe u vezi sa DVB-T2 tehnologijom da emitovanje programa putem nje ne ispunjava uslove da to bude program sa slobodnim pristupom (*free television*) zbog procijenjenog obima njenog korišćenja (da „*je ... dostupna samo za one korisnike koji imaju tehničku mogućnost da iskoriste DVBT2 MUX1, bilo kroz STB ili kroz televizore koji imaju DVBT omogućenu tehnologiju, što nesumnjivo iziskuje dodatne troškove na strani korisnika, čime se osporava tvrdnja o besplatnoj - free to air televiziji*). Upravo mogućnost prijema signala bez plaćanja bilo kakve dodatne naknade drugom subjektu koji obezbjeđuje uslugu distribucije TV programa do

krajnjih korisnika predstavlja osnovni uslov za ocjenu da li je određeni program dostupan sa slobodnim pristupom (*free TV*). Podnosilac žalbe zanemaruje činjenicu da se mogućnost prijema „programa sa slobodnim pristupom“ (*free TV*) ne može osporiti postojanjem potrebe da korisnik ima minimalne tehničke uslove za prijem TV programa (TV ili STB uređaj). Minimalni tehnički uslovi za prijem TV signala postoje bez obzira na platformu koju korisnik želi da koristi (kablovska, satelitska i dr.). U ovom slučaju, ključno je da korisnik može, bez zaključivanja ugovora o uslovnom pristupu sa nekim od pružalaca AVM usluga na zahtjev (kao što je podnosilac žalbe), ostvariti prijem programa emitera.

- 14) Prvostepeni organ pravilno ukazuje da se ne može dovesti u pitanje pravo emitera da nastavi da koristi isključiva prava na prenos događaja od posebnog značaja zbog činjenice da njegov program neće biti ili nije distribuiran od strane jednog ili više pružilaca AVM usluge na zahtjev (sa uslovnim pristupom). Jer, isključivanje tog programa iz ponude ovih subjekata ne dovodi u pitanje činjenicu da emiter i dalje obezbjeđuje mogućnost praćenja predmetnog prenosa. To ne mijenja ni činjenica da će ili bi nesporno došlo do promjene dotadašnjeg načina praćenja ovih događaja od strane korisnika usluge ovih operatora ukoliko iz svoje ponude isključe predmetni TV program.

Emiter nije učinio ništa što bi dovelo u pitanje njegovu sposobnost da ispunjava obavezu da obezbijedi mogućnost praćenja prenosa događaja od posebnog značaja na TV programu sa slobodnim pristupom, jer i dalje ostvaruje pristup MUX-a sa nacionalnim pokrivanjem. To njegov program čini dostupnim za preko 90% stanovništva, što je više od Zakonom propisanog obima od 60%.

- 15) Podnosilac žalbe nije iznio nove dokazne predloge ili činjenice kojim bi se potvrdila osnovanost podnesene žalbe, odnosno koje bi ukazivale da Agencija nije, prilikom donošenja prvostepenog Rješenja, potpuno i pravilno utvrdila sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za donošenje Rješenja. Naime, prvostepenim Rješenjem je konstatovano da ne postoje odlučne činjenice na osnovu kojih bi se moglo utvrditi da, u predmetnom slučaju, emiter televizijskog programa „TV Nova M“ ne ispunjava uslove za ostvarivanje isključivog prava prenosa događaja od posebnog značaja za javnost Crne Gore.

Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Saglasno navedenom, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemca.org.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja. Tužba se podnosi u tri primjerka, sa dokazom o uplati 10,00 Eur sudske takse na žiro-račun broj 832-11521-69, shodno tarifnom broju 16. Zakona o sudskim taksama.

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije**

Ranko Vujović



Dostavljeno:

- „Mtel“ d.o.o.
- „Nova M“ d.o.o.
- Direktor Agencije za elektronske medije
- Arhiva