



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 254/1**  
**Podgorica, 03.03.2021. godine**

Na osnovu čl. 40 st. 3 al. 10, 70, 73, 79, 104, 107 i 108 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20), čl. 4 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore ("Sl. list Crne Gore", br. 80/20), člana 9 Zakona o digitalnoj radio-difuziji ("Sl. list CG", br. 34/11 i 31/12) čl. 18 stav 2, čl. 20, čl. 21, čl. 23 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje ("Sl. list Crne Gore", br. 33/11), čl. 2, 9, 10a, 11, 12 i čl. 16 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga ("Sl. list Crne Gore", br. 25/11, 26/12, 38/14, 18/15, 11/16, 61/18, 83/18 i 43/19), Plana raspodjele radio-frekvencija iz opsega 174-230 MHz i 470-694 MHz za DTT i T-DAB sisteme ("Sl. list Crne Gore", br. 16/18, 70/18, 16/19, 116/20) i Zahtjeva Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice od 01.03.2021.g., koje zastupa gospodin Božidar Šundić, generalni direktor (akt zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-254 od 02.03.2021. godine), direktor Agencije za elektronske medije donosi

**Odobrenje za emitovanje**

**br. O - TV - J - 9**

1. Javnom preduzeću „**Radio i Televizija Crna Gore**“ iz Podgorice, sa sjedištem u Bulevaru revolucije 19, reg. br. 8-0002993/018, PIB 02020220, izdaje se odobrenje za **emitovanje specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“**, čime stiče status javnog televizijskog emitera (u daljem tekstu: „emiter“) i pravo da direktno, posredstvom radio-difuznih frekvencija navedenih u tački 3.1. ovog Odobrenja i posredstvom elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija emituje program namijenjen neodređenom broju korisnika.
2. Struktura programa i druge programske obaveze
  - 2.1. Emiter je dužan da se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja Zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt broj 02-254 od 02.03.2021. godine), koja se nalazi u Aneksu 2 i čini sastavni dio Odobrenja za emitovanje.
  - 2.2. Emiter je dužan da emituje programske sadržaje u skladu sa Zakonom o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, Zakonom o elektronskim medijima, podzakonskim aktima o programskim standardima i komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama, kao i drugim podzakonskim aktima koje, saglasno Zakonu o elektronskim medijima, donese Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“).
3. Zona pokrivanja
  - 3.1. Za potrebe digitalnog emitovanja specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ u visokoj definiciji (HDTV), javnom emiteru se dodjeljuje pravo pristupa multipleksu prve mreže sa pokrivanjem cjelokupne teritorije Crne Gore, bez sprovođenja postupka javnog konkursa.
  - 3.2. Javni emiter svoj program emituje u sljedećim allotment zonama za DVB-T/DVB-T2 kojima su Planom raspodjele radio frekvencija za digitalnu zemaljsku radio-difuziju dodijeljene sljedeće radio-difuzne frekvencije:

Naziv alotmenta	Kanal	Ofset(kHz)	Vrsta stanice	Širina kanala (kHz)	Polarizacija	SFN ID	Referentna konfiguracija	Minimalna frekvencija	Maksimalna frekvencija	Tip referentne mreže	ITU fragment
Bjelasica	43	/	BT	8000	H	SFN B 43	RPC 2	646	654	RN1	GE06D
Lovćen	35	/	BT	8000	H	SFN L 35	RPC 2	582	590	RN1	GE06D
Podgorica	24	/	BT	8000	H	SFN P 24	RPC 2	494	502	RN3	GE06D
Tvrdaš	49	/	BT	8000	H	SFN T 49	RPC 2	694	702	RN1	GE06D

- 3.3. Raspodjela radio frekvencija iz opsega 470-862 MHz za pojedinačne lokacije za DVB-T/DVB-T2 koje su pridružene gore navedenim alotment zonama date su Planom raspodjele radio frekvencija za digitalnu zemaljsku radio-difuziju.
- 3.4. Emiter je dužan da svaki ugovor sa operatorom elektronske komunikacione mreže za distribuciju televizijskog programa do krajnjih korisnika (pružaocem audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev), zaključen nakon izdavanja ovog odobrenja, dostavi Agenciji najkasnije 15 dana od dana zaključenja tog ugovora.
4. Identifikacioni znak televizijskog programa
- 4.1. Identifikacioni znak televizijskog programa je: „P“.
- 4.2. Emiter je dužan da se pridržava pravila identifikacije elektronskog medija propisanih članom 57 Zakona o elektronskim medijima.
5. Period važenja odobrenja
- 5.1. Ovo odobrenje se izdaje na period od 10 godina, odnosno do 03.03.2031. godine.
- 5.2. Ovo odobrenje može se produžiti ukoliko, najkasnije šest mjeseci prije isteka roka iz tačke 5.1, emiter pokrene proceduru u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima i Pravilnikom o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje.
6. Visini naknada i uslovi plaćanja
- 6.1. Emiter je oslobođen obaveze plaćanja naknade po osnovu odobrenja za emitovanje, u dijelu koji se odnosi na pružanje javnih usluga.
- 6.2. Emiter je u obavezi da plaća dio naknade po osnovu odobrenja za emitovanje koji se odnosi na obavljanje komercijalnih djelatnosti.
- 6.3. Godišnja naknada za emitovanje se plaća u četiri jednake rate (kvartalno).
- 6.4. Godišnja naknada za emitovanje se uplaćuje na žiro-račun Agencije broj 510-104-19, do 15. u mjesecu za započeti tekući kvartal.
- 6.5. Obračun godišnje naknade za 2021. godinu iznosi 0 €.
7. Druga prava i obaveze emitera
- 7.1. Emiter je odgovoran za sadržinu emitovanog programa, u skladu sa Zakonom o medijima ("Sl. list CG", br. 82/20) i Zakonom o elektronskim medijima.
- 7.2. Emiter je dužan da, u skladu sa Zakonom o autorskom i srodnim pravima ("Sl. list CG", br. 37/11 i 53/16) i Zakonom o primjeni propisa kojima se uređuje zaštita prava intelektualne svojine ("Sl. list RCG", br. 45/05 i "Sl. list CG", br. 73/10, 37/11, 40/11, 18/14, 42/15 i 42/16), poštuje zaštićena autorska i srodna prava.
- 7.3. Emiter je dužan da poštuje i sve druge opšte uslove korišćenja odobrenja utvrđene Zakonom o elektronskim medijima i podzakonskim aktima Agencije.
8. Uslove utvrđene ovim odobrenjem Agencija može izmijeniti u cilju efikasnije primjene zakona i njenih opštih akata u toku važenja odobrenja, u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima i obavezama koje proističu iz pozitivno-pravnih propisa Crne Gore i međunarodnih preporuka, standarda i sporazuma.
9. Emiter je dužan da Agenciji, na njen zahtjev, u cilju sprovođenja zakonom utvrđenih nadležnosti, dostavi sve tražene podatke i dokumenta.
10. Ovo odobrenje upisano je u javni registar pružalaca audiovizuelnih medijskih usluga pod brojem O - TV - J - 9.

11. Protiv ovog odobrenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana prijema Odobrenja.
12. Žalba iz tačke 11 ovog odobrenja odlaže izvršenje.
13. Ovo odobrenje stupa na snagu danom donošenja.

### Obrazloženje

Javno preduzeće „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice, dostavilo je Agenciji Zahtjev za izdavanje Odobrenja za emitovanje specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ (u daljem tekstu: „Zahtjev“, akt zaveden kod Agencije pod br. 02-254 od 02.03.2021.g.).

Članom 79 stav 1 Zakona o elektronskim medijima propisano je da javni emiter stiče pravo na emitovanje radijskog i/ili televizijskog programa na osnovu zahtjeva za izdavanje odobrenja za emitovanje, kao i da su javni emiteri oslobođeni obaveze plaćanja naknade po osnovu odobrenja za emitovanje, u dijelu koji se odnosi na pružanje javnih usluga (stav 2), dok su u obavezi da plaćaju dio naknade po osnovu odobrenja za emitovanje koji se odnosi na obavljanje komercijalnih djelatnosti (stav 3).

Članom 102 Zakona o elektronskim medijima propisano je da na osnovu zahtjeva za izdavanje odobrenja za emitovanje i dokumentacije koju javni emiter podnosi uz zahtjev, direktor Agencije odlučuje u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Zakonom o digitalnoj radio-difuziji uređuju se način i uslovi za digitalnu zemaljsku radio-difuziju, postupak prelaska sa analogne na digitalnu radio-difuziju i druga pitanja od značaja za digitalnu radio-difuziju.

Članom 9 stav 1 Zakona o digitalnoj radio-difuziji propisano je da se za potrebe digitalnog emitovanja signala nacionalnih javnih radio-difuznih servisa dodjeljuje Radio i Televiziji Crne Gore pravo pristupa multipleksu prve mreže sa pokrivanjem cjelokupne teritorije Crne Gore, bez sprovođenja postupka javnog konkursa, za prenos dva televizijska programa u standardnom kvalitetu (SDTV) kao i da je pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih i drugih telekomunikacionih signala (Radio-difuzni centar), čiji je osnivač Vlada Crne Gore, dužno da vrši prenos i emitovanje pomenutih programa nacionalnih javnih radio-difuznih servisa (stav 3 istog člana). Takođe, članom 9 stav 4 Zakona o digitalnoj radio-difuziji, predviđeno je da se pravo na pristup multipleksu za prvu mrežu sa pokrivanjem cjelokupne teritorije Crne Gore za pružaoce audiovizuelnih medijskih usluga, kao i za ostale mreže, ostvaruje na osnovu javnog konkursa, u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast elektronskih medija.

Saglasno Planu raspodjele radio-frekvencija iz opsega 174-230 MHz i 470-694 MHz za DTT i T-DAB sisteme, za prvi multipleks digitalne zemaljske radio-difuzije sa pokrivanjem cjelokupne teritorije Crne Gore, opredijeljene su frekvencije navedene u tački 3.2. odobrenja i iste su dodijeljene privrednom društvu „Radio-difuzni centar“ d.o.o. iz Podgorice, imaocu Odobrenja za pružanje audiovizuelne medijske usluge na zahtjev „TVzaSve“ br. O - AVMD - 10 od 19.06.2014.g. („Operator prvog multipleksa“). U svojstvu pružaoce AVM usluge na zahtjev, Operator prvog multipleksa je dužan (saglasno članu 83 stav 5 Zakona o elektronskim medijima) da distribuira programe nacionalnog javnog emitera u cijeloj zoni servisa.

Članom 4 Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore je predviđeno da je osnovna djelatnost RTCG pružanje javnih audiovizuelnih usluga, odnosno proizvodnja radijskog, audiovizuelnog i multimedijiskog sadržaja, muzička proizvodnja, pružanje audio i audiovizuelnih medijskih usluga, multimedijiskih usluga i usluga elektronskih publikacija kao javnih usluga, te da se ova djelatnost ostvaruje kroz, između ostalog, emitovanje dva programa Televizije Crne Gore putem zemaljske mreže radio-difuznih predajnika na nacionalnom nivou i emitovanje Parlamentarnog programa. Takođe je propisano da se prijem programa RTCG mora, u okviru svake radijske ili televizijske mreže, obezbijediti na teritoriji Crne Gore gdje živi najmanje 98% stanovništva.

Nadalje, članom 21 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) propisano je da će u roku od 15 dana od dana dostavljanja zahtjeva, direktor Agencije podnosiocu zahtjeva za kojeg je utvrđeno da su zahtjev i prateća dokumentacija potpuni i saglasni uslovima propisanim zakonom, ovim pravilnikom i drugim aktima Agencije, izdati Odobrenje za emitovanje.

Saglasno članu 20 Pravilnika, stručne službe Agencije su izvršile pregled zahtjeva i prateće dokumentacije Javno preduzeće „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice i utvrdile da je isti potpun i saglasan sa standardima propisanim Zakonom, Pravilnikom i drugim aktima Agencije.

Zahtjev je predat na Obrascu 2 (Zahtjev) koji je sastavni dio Pravilnika, uz prateću dokumentaciju:

- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata, izdatog od strane Poreske uprave Crne Gore - Centralni registar privrednih subjekata dana 01.03.2021.g. (Registarski br. 8-0002993/019 od 24.02.2021. godine);
- Statut Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice, donesenog na sjednici Savjeta Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice dana 10.12.2020. godine (zaveden pod br. 01-7250 od 17.12.2020.g.);
- Šematski prikaz organizacije i sistematizacije poslova u organizacionoj strukturi TV „Parlamentarni program“ (akt zaveden pod br. 01-972 od 26.02.2021.g.);
- kopija finansijskih iskaza za 2018. i 2019. godinu;
- Opis planirane strukture reemitovanog programa (akt zaveden pod br. 01-1017 od 02.03.2021.g.);
- Odluka o reemitovanju emisija „RTCG“ na „Parlamentarnom programu“ (Br. 01-993 od 01.03.2021.g.);
- Dopuna Odluke o reemitovanju emisija „RTCG“ na „Parlamentarnom programu“ (Br. 01-1016 od 02.03.2021.g.);
- Izjava da je RTCG vlasnik objekta u/na kojem će se instalirati studijska oprema za specijalizovani (informativni) televizijski program „Parlamentarni program“ (akt zaveden pod br. 01-973 od 26.02.2021.g.);
- Potvrda da se pred Privrednim sudom Crne Gore ne vodi postupak protiv Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice (Pom. br. 138/21 od 15.02.2021.g.);
- Uvjerenje Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava da u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti odgovornog lica Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice, gospodina Božidara Šundića (akt broj 05/2-041-1536/21 od 10.02.2021.g.);
- Uvjerenje Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava da u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti pravnog lica Javnog preduzeća „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice (akt broj 05/2-041-1535/21 od 10.02.2021.g.);
- Popunjen Obrazac „Programska osnova“;
- Obavještenje o obavezi čuvanja poslovne tajne u vezi sa tehničkom dokumentacijom „RTCG“ (akt zaveden pod br. 01-971 od 26.02.2021.g.);
- Projekat studijske tehnike;
- Ugovor o neisključivom ustupanju prava korišćenja muzičkih djela sa repertoara PAM CG (zaveden pod br. 01-5446 od 06.10.2006.g.);
- Uplatnica kao dokaz uplate naknade za razmatranje zahtjeva u visini od 400 €.

S obzirom na planiranu programsku strukturu, može se zaključiti da se radi o televizijskom programu koji će emitovati više od 50% programa iste vrste (informativnog programa), te da u smislu člana 56 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, televizijski program „Parlamentarni program“ stiče status specijalizovanog (informativnog) televizijskog programa.

Tačkom 4.4. Odobrenja za pružanje audiovizuelne medijske usluge na zahtjev „TVzaSve“ br. O - AVMD - 10 od 19.06.2014.g. (akt br. 02-692/3 od 19.06.2014.g.) je, između ostalog, predviđeno, da je Operator prvog multipleksa dužan da, bez naknade, distribuira programe nacionalnih javnih emitera u cijeloj zoni servisa. Imajući u vidu, da je članom 79 stav 1 Zakona o elektronskim medijima propisano da javni emiter stiče pravo na emitovanje radijskog i/ili televizijskog programa na osnovu zahtjeva za izdavanje odobrenja za emitovanje, može se zaključiti da je Javno preduzeće „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice, kao emiter specijalizovanog (informativnog) televizijskog programa „Parlamentarni program“ stekao pravo na pristup multipleksu za prvu mrežu sa pokrivanjem cjelokupne teritorije Crne Gore, bez javnog konkursa.

Saglasno navedenom, može se konstatovati da je podneseni zahtjev potpun i zajedno sa pratećom dokumentacijom saglasan uslovima propisanim Zakonom, Pravilnikom i drugim aktima Agencije, te da se podnosiocu zahtjeva može izdati Odobrenje za emitovanje.

Zakonom je propisan sadržaj Odobrenja za emitovanje kao i način obračuna godišnje naknade za emitovanje, a Finansijskim planom Agencije i Odlukom o visini parametara za utvrđivanje naknade za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga, propisuju se uslovi za obračun visine godišnje naknade za emitovanje za 2021. godinu.

Članom 9 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih Odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga propisano je da je godišnja naknada za emitovanje utvrđena na osnovu veličine zone pokrivanja prema broju stanovnika; atraktivnosti područja unutar zone pokrivanja; vrste elektronskog medija (radijskog ili televizijskog) i platforme emitovanja programa (sistemi zemaljske radio-difuzije, kablovski, MMDS sistemi, javne fiksne ili mobilne telekomunikacione mreže, satelitski distribicioni sistemi i druge mreže elektronske komunikacije).

Nadalje, članom 10a Pravilnika posebno je regulisan način obračuna naknade za zonu servisa određenu osnivačkim aktom javnog emitera (za lokalnog javnog emitera to je jedinica lokalne samouprave čija skupština je njegov osnivač) i definisana je formula za obračun godišnje naknade za emitovanje programa javnih emitera koja glasi:

$$I1 = A \times (0,3 \times B + 0,2 \times C + 0,5 \times D) \times F \times N.$$

Vrijednosti parametara navedene formule utvrđene su na sljedeći način:

- Parametar A u visini od 1.800,00 €, saglasno Odluci Savjeta Agencije za elektronske medije o visini parametara za utvrđivanje naknade za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga za 2021. godinu, kojom je propisana vrijednost koeficijenta za 2021.godinu;
- Parametri B, C, D i F u skladu sa čl. 10 st. 3, 4, 5 i 6 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga;
- Koeficijent N iz navedene formule zavisi od toga da li se određena radio-difuzna frekvencija ili različita platforma koristi unutar ili van zone servisa emitera definisane osnivačkim aktom i iznosi:
  - u zoni servisa: procenat prihoda ostvaren po osnovu pružanja komercijalnih audio i audiovizuelnih usluga u ukupnim prihodima javnog emitera ostvarenih u prethodnoj godini i
  - van zone servisa: 1,0.

Na osnovu dostavljene dokumentacije konstatovano je da će specijalizovani (informativni) televizijski program "Parlamentarni program" otpočeti sa emitovanjem u toku 2021. godine. S obzirom na navedenu činjenicu, može se zaključiti da tokom 2020. godine Javno preduzeće „Radio i Televizija Crna Gore“ iz Podgorice, nije moglo ostvariti prihod po osnovu pružanja komercijalnih audiovizuelnih usluga u okviru specijalizovanog (informativnog) televizijskog programa „Parlamentarni program“, te je na osnovu toga utvrđena vrijednost koeficijenta N u iznosu 0, za zonu servisa definisanu osnivačkim aktom ovog javnog emitera. S obzirom na navedeno, godišnja naknada za emitovanje za 2021. godinu iznosi 0 €. U skladu sa tim, i naknada za registraciju, koja je Pravilnikom o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga definisana kao 10% od iznosa ukupne godišnje naknade za emitovanje, takođe iznosi 0 €.

Saglasno navedenom, direktor Agencije odlučio je kao u dispozitivu ovog Odobrenja.

#### Pravna pouka

Protiv ovog odobrenja lokalni javni emiter može podnijeti žalbu Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana prijema odobrenja. Žalba na ovo odobrenje odlaže njegovo izvršenje.

Prilog:

- Aneks 2 „Struktura programa“

Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crna Gore“
- Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost
- Radio difuzni centar d.o.o.
- Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, Direktorat za medije
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za monitoring
- Arhiva



EMITER /ID medija	Ukupno vrijeme emitovanja (sedmično)	Struktura programa po kategoriji (sedmično, neto)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dokumentarno-obrazovni
	minut	%	%	%	%	%	%
Javno preduzeće "Radio Televizija Crne Gore" - Parlamentarni program	5.040	86,51	0,00	0,00	0,00	4,17	7,14

Struktura programa po produkcijskom izvoru (sedmično, neto)		
Sopstvena produkcija	Reemitovani program	Kupljeni program
%	%	%
75,20	22,62	0,00

