



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 386/3
Podgorica, 06.04.2017. godine

Na osnovu čl. 139, 140, 141, 143, 144 i 145 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11 i 6/13) i člana 196 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", br. 60/03, 73/10 i 32/11), postupajući po prigovoru gospodina Stefana Rakočevića iz Podgorice (zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-386 od 07.03.2017.g.), direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. **Prihvata se prigovor** gospodina Stefana Rakočevića, iz Podgorice (zaveden pod brojem 02-386 od 07.03.2017. godine) i privrednom društvu „Atlas Media Group“ d.o.o. iz Podgorice, **emiteru televizijskog programa „Televizija Atlas“, izriče upozorenje**, kao upravno-nadzorna mjera **zbog kršenja** odredbi člana 59 st. 4 i 5 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11 i 6/13) i tačke 2.1. Odobrenje za emitovanje O-TV-K-02 od 21.07.2011.g.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog nepoštovanja obaveze emitera da:
 - a. obezbijedi da najmanje 10% ukupnog nedjeljnog programa posveti objavljivanju vijesti i informacija iz zone pokrivanja i dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 4 i 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - b. se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja je dostavljena prilikom podnošenja prijave na javni konkurs na osnovu kojeg je stečeno pravo na emitovanje programa (Prijava privrednog društva „ATV“ d.o.o. podnesena na konkurs za dodjelu dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, zavedena u Agenciji za elektronske medije pod br. 02-474 od 15.02.2005.g.).
3. Privrednom društvu „Atlas Media Group“ d.o.o. se nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „Televizije Atlas“ sa obavezama definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.
4. Privredno društvo „Atlas Media Group“ d.o.o. dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja objavi u programu „Televizija Atlas“.
5. Agencija za elektronske medije upozorava da će svako ponovno kršenje odredbi iz tač. 1 ovog rješenja, rezultirati strožijim mjerama u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.ardcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 07.03.2016. godine, Agenciji za elektronske medije dostavljen je prigovor gospodina Stefana Rakočevića, iz Podgorice, na rad privrednog društva „Atlas Media Group“ d.o.o. (u daljem tekstu: emiter), kao emitera televizijskog programa „Televizija Atlas“ (zaveden kod Agencije za elektronske medije pod br. 02-386 od 07.03.2017.g.).

Podnosilac prigovora je naveo da „Televizija Atlas' ima dozvolu za emitovanje, a od septembra 2016.g. nema sopstvenu produkciju" odnosno da „nema informativnu emisiju već emituje program iz svoje arhive", a kako zaključuje „nije u periodu testiranja frekvencije".

Polazeći od navedenog prigovora, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je prigovor osnovan, odnosno da li je došlo do kršenja člana 59 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon") i Odobrenje za emitovanje O-TV-K-02 od 21.07.2011.g.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima i članom 8 Zakona o opštem upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja činjenice da li je došlo do kršenja Zakona o elektronskim medijima i Odobrenja za emitovanje, Agencija za elektronske medije je emiteru dostavila predmetni prigovor i zatražila da, u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-386/1 od 15.03.2017.god.).

Dana 27.03.2017.g. emiter je dostavio Agenciji pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br. 02-386/2 od 27.03.2017.god.) u kojem se navodi da je „Rješenjem o izmjeni i dopuni odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-02 Atlas Media Group stekla pravo na emitovanje opšteg televizijskog programa 'Televizija Atlas'". Po mišljenju emitera „prigovor fizičkog lica, je neosnovan, kada je u pitanju odsustvo sopstvene produkcije i nepostojanje informativne emisije na kanalu 'Televizija Atlas', kako se u prigovoru navodi", kao i da se „trenutno na kanalu 'Televizija Atlas' emituje dnevno do šest sati programa iz sopstvene produkcije, uključujući i emisiju informativnog programskog žanra 'Živa Istina'. U izjašnjenju je navedeno da su „eventualne nepravilnosti, u smislu odstupanja od predložene programske šeme, posljedica procesa restrukturiranja čiji je krajnji cilj postavljanje održivog crnogorskog medija i kreiranje uslova za kvalitetnije izvještavanje kroz novi stepen profesionalizacije medijskog izraza". Takođe, emiter ukazuje da je „Atlas Media Group nedavno stekla status emitera i trenutno je angažovana na organizaciji proizvodnje programa i izradi nove programske koncepcije". On na kraju navodi da će konačnu verziju programske šeme, koja otklanja eventualne nepravilnosti i koja uključuje i sve značajnije planirane promjene strukture i brandinga televizijskog programa, menadžment „Atlas Media Group" d.o.o. u što skorije vrijeme dostaviti nadležnim organima Agencije za elektronske medije.

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u prigovoru i izjašnjenju emitera, kao i uvida u snimke emitovanih sadržaja u periodu od 24.03.2017. do 30.03.2017. godine, odredbi Zakona o elektronskim medijima, kao i Prijave na konkurs za dodjelu dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala privrednog društva „ATV" d.o.o., akt br. 02-474 od 15.02.2005.g. (u daljem tekstu: „Prijava na konkurs"), može se konstatovati sljedeće:

- Na konkurs za dodjelu dozvola za emitovanje radio-difuznih signala u Republici Crnoj Gori, raspisan 31.05.2005.g., privredno društvo „ATV" d.o.o. (Reg. broj 50115882, PIB 02235463, kasnije preimenovano u „Radio Televizija Atlas" d.o.o.) je podnilo prijavu na javni konkurs (zavedena u Agenciji pod br. 02-474 od 15.02.2005.g.) kojom se obavezalo da će emitovati 60% programa u sopstvenoj produkciji (od toga: kontakt program – 25%, kulturni – 20%, zabavni – 20%, informativni – 15%, ekonomski – 10% i dječiji – 10%). Na osnovu takve prijave, ovom privrednom društvu je izdata Dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala br. TV-03-D od 01.03.2007.g. kojom je steklo status emitera i pravo da neposredno ili posredstvom drugih distribucionih sistema emituje radio-difuzni signal namijenjen neodređenom broju korisnika u odobrenj zoni servisa. Tačkom 4.2. Dozvole emiter je bio obavezan da se pridržava programske šeme koju je dostavio Agenciji prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, kao i da sve značajnije promjene programske šeme, u pisanoj formi, prethodno prijavi Agenciji.
- Zakonom o elektronskim medijima propisano je da će „komercijalnim radio-difuznim servisima koji rade na osnovu dozvola za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, izdatih saglasno Zakonu o radio-difuziji i rješenja o odobrenjima za korišćenje radio-difuznih frekvencija, izdatih saglasno Zakonu o elektronskim komunikacijama" Agencija izdati odobrenja za emitovanje, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona (član 148). Saglasno tome, emiteru je izdato Odobrenje za emitovanje O-TV-K-02 od 21.07.2011.g. (akt. 02-891 od 21.07.2011. godine). Tačkom 2.1. emiter je obavezan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja Prijave na javni konkurs.

- Rješenjem Savjeta Agencije za elektronske medije br. 01-2155/1 od 20.12.2016. godine, uzdata je saglasnost za trajni prenos Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Televizija Atlas“ br. O-TV-K-02 od 21.07.2011.g. sa privrednog društva „Radio Televizija Atlas“ d.o.o. iz Podgorice na privredno društvo „Atlas Media Group“ d.o.o. iz Podgorice (registarski broj 50220330). Prilikom razmatranja zahtjeva za izdavanje saglasnosti za prenos odobrenja, Savjet Agencije je imao u vidu da su podnosioci zahtjeva (privredna društva „Radio Televizija Atlas“ d.o.o. i „Atlas Media Group“ d.o.o.), između ostalog, istakli da:
 - privredno društvo „Atlas Media Group“ d.o.o. Podgorica, kao novi emiter programa „Televizija Atlas“, će nastaviti sa radom u svemu prema izdatom Odobrenju i uslovima definisanim prilikom podnošenja prijave na konkurs za dodjelu prava na emitovanje;
 - programska struktura televizije neće se značajnije mijenjati, novi osnivač će zadržati strukturu opšte komercijalne televizije, u skladu sa važećim Odobrenjem;
 - programska šema televizije će biti izmijenjena u manjoj mjeri;
 - nakon promjene emitera „Televizija Atlas“ će nastaviti emitovanje programa u postojećoj zoni servisa u svemu prema izdatom Odobrenju (posredstvom elektronske komunikacione mreže bez upotrebe radio-difuznih frekvencija).
- Rješenjem Agencije broj 02-2336 od 28.12.2016. godine, izvršena je izmjena i dopuna Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Televizija Atlas“ br. O-TV-K-02 od 21.07.2011.g., kojom je konstatovano da je novi imalac Odobrenja privredno društvo „Atlas Media Group“ d.o.o.
- izuzev emisije „Živa istina“ (moguća koprodukcija), kao i emisija „Fudbal plus“ sa Milorodom Đurkovićem i „Showroom“ sa Srđom Lubardom, kod kojih se ne može sa sigurnošću utvrditi da li ih je proizveo ovaj emiter, ostali emitovani programski sadržaji u posmatranom periodu čine kupljeni programi i sadržaji su koji ne mogu biti svrstani u sopstvenu produkciju.
- Prema Prijavi na konkurs emiter se obavezao da će emitovati 15 sati programa dnevno i 60% sopstvenog programa, dakle devet sati. Uvidom u emitovane programske sadržaje u posmatranom periodu može se zaključiti da emiter u značajnoj mjeri odstupa od preuzete obaveze definisane podnesenom Prijavom na javni konkurs, kao i da nema najmanje 10% ukupnog nedjeljnog programa posvećenog vijestima i informacijama iz zone pokrivanja (nacionalno pokrivanje), kao i da dnevno ne emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 st. 4 i 5 Zakona).
- Nijesu opravdani navodi emitera da se emitovanjem emisije „Živa istina“, ispunjava pomenuta obaveza, kao i da emiter emituje šest sati sopstvenog programa. Treba imati u vidu da se u smislu Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom ("Sl. list Crne Gore", br. 11/12), sopstvenom produkcijom smatraju informativne, kulturno-umjetničke, muzičke, sportske i druge emisije, kao i drugi izvorno proizvedeni programski sadržaji čiji je proizvođač emiter ili su proizvedeni po njegovoj narudžbi i za njegov račun. Takođe, istim Pravilnikom je propisano da se u sopstvenu produkciju ubrajaju premijere i prve reprize programskih sadržaja koji spadaju u ovu kategoriju. Saglasno tome, može se zaključiti da je emiter, skoro u cjelini, emitovao sadržaje koji ne spadaju u ovu kategoriju veću kategoriju kupljenih sadržaja i oglašavanja.

Uvažavajući navedeno, može se zaključiti da je opravdan prigovor da emiter „nema sopstvenu produkciju, ni informativnu emisiju“, odnosno da je emiter prekršio obavezu da obezbijedi da najmanje 10% ukupnog nedjeljnog programa posveti objavljivanju vijesti i informacija iz zone pokrivanja i dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Takođe, nesporno se može utvrditi da se emiter ne pridržava programske šeme odnosno strukture programa navedene u Prijavi na konkurs, kako u pogledu procenta sopstvene produkcije tako i u pogledu sadržine strukture emitovanog programa.

Na osnovu navedenog, nesporno se može se utvrditi da je emiter prekršio odredbe člana 59 stav 4 i 5 Zakona i tačke 2.1. izdatog Odobrenje za emitovanje O-TV-K-02 od 21.07.2011.g. zbog odsustva emitovanja minimalnog obima informativnog programa i nepridržavanja programske strukture iz Prijave na konkurs.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije za elektronske medije je, saglasno čl. 139, 140, 141, 143, 144 i 145. Zakona o elektronskim medijima, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „Televizija Atlas“ sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Prilikom izricanja upravno-nadzorne mjere, direktor Agencije za elektronske medije je imao u vidu da imalac odobrenja, koji je nedavno postao emiter programa „Televizija Atlas“, radi na izmjeni programske strukture i da je izrečena mjera srazmjerna prirodi i težini prekršaja, kao i da se može očekivati da će upozorenje biti dovoljno da emiter ubuduće ne ponovi protivpravno ponašanje.

Emiter je posebno upozoren da će svako eventualno buduće kršenje odredbi iz tač. 1 ovog Rješenja, rezultirati strožijim mjerama, u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima izrečenu mjeru upozorenja objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Atlas Media Group“ d.o.o.
- Stefan Rakočević, podnosilac prigovora
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

DIREKTOR
Abaz Džalić

The image shows a circular official stamp of the Agency for Electronic Media (ARD) of Montenegro. The stamp contains the text 'AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE' and 'PODGORICA'. To the right of the stamp is a handwritten signature in blue ink.