



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 66/3**  
**Podgorica, 05.02.2020. godine**

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16 i 92/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Javnom preduzeću „Radio i televizija Crne Gore“ iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore“ (TVCG1), izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera jer je u periodu od 18.01.2020.g. do 20.01.2020. godine, emitovao određene programske sadržaji (filmove i serije) bez zvučnog i vizuelnog upozorenja da se radi o programskim sadržajima kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a. kršenja obaveze emitera da objavi zvučno i vizuelno (pisano i grafički) upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja (član 55 stav 2 Zakona o elektronskim medijima i član 22 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 35/11, 07/16 i 08/19)),
  - b. kršenja obaveze emitera da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: "Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina", uz istovremeno čitanje od strane spikera (član 23 stav 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
  - c. kršenja obaveze emitera da za označavanje sadržaja iz tačke a., koristi grafičku oznaku koja predstavlja krug sa crvenom brojkom (član 23 stav 2 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima).
3. Nalaže se JP „Radio i televizija Crne Gore“ iz Podgorice, da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru televizijskog programa „TVCG1“ sa obavezama definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.
4. JP „Radio i televizija Crne Gore“ iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja objavi u programu "TVCG1" koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije izrekla je Javnom preduzeću 'Radio i televizija Crne Gore' iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa 'Prvi program Televizije Crne Gore' upozorenje jer je, u periodu od 18.01.2020.g. do 20.01.2020. godine, emitovao filmove i serije, bez zvučnog i vizuelnog upozorenja da se radi o sadržajima čijim emitovanjem se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika. Emiter je propustio da emitovane programske sadržaje označi adekvatnom grafičkom oznakom, kategoriše na pravilan način i najavi kao neprimjerene za maloljetnike određene starosti“.*
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## Obrazloženje

Na osnovu redovnog monitoringa emitovanih programskih sadržaja, nalazom Sektora za monitoring od 24.01.2020. godine (akt br. 05-66 od 24.01.2020. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je konstatovala da je JP „Radio i televizija Crne Gore“ (u daljem tekstu: emiter), u okviru televizijskog programa „TVCG1“, u periodu od 18.01.2020.g. do 20.01.2020.g., emitovala određene programske sadržaje (filmovi i serije) bez zvučnog i vizuelnog upozorenja da se radi o programskim sadržajima kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika.

Imajući u vidu standarde vezane za zaštitu maloljetnika, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 55 st. 2 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16 i 92/17, u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 22 st. 1, čl. 23 st. 1 i st. 2 Pravilnika o programskim standardima ("Sl. list Crne Gore", br. 35/11, 07/16 i 08/19, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-01.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja činjenice da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, Agencija je emiteru dostavila nalaz Sektora za monitoring i zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-66/1 od 24.01.2020. godine).

Dana 31.01.2020.g. emiter je dostavio Agenciji pisano izjašnjenje (akt zaveden pod br.02-66/2 od 31.01.2020.g.), u okviru kog je dostavljena i izjava gospodina Vuka Perovića, urednika redakcije filmskog i serijskog programa RTCG, u kojoj se navodi da je „*redakcija filmskog i serijskog programa redovno obavještavala sve koje bi trebalo i stavljala oznake na programe u internoj komunikaciji, ali od uvođenja novog sistema te oznake se ne stavljaju ni na jedan program jer... grafika za to nije bila osposobljena (npr. isti je problem i da se označi reprizni termin)*“, te da je „*obavješten... da će taj sistem ubrzo proraditi*“.

U izjašnjenju se nalazi i izjava pomoćnika generalnog direktora za tehniku RTCG gospodina Dejana Vujovića, u kojoj se navodi da „*RTCG nije u navedenim terminima emitovala neophodna upozorenja... Naime, u naznačenom terminu u toku je bila integracija potpuno automatizovanog sistema koji ove oznake, shodno inicijalnom rangiranju programa, emituje shodno svim zakonskim propisima*“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih programskih sadržaja došlo do kršenja standarda vezanih za zaštitu maloljetnika, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 55 stav 2 Zakona i članom 22 stav 2 Pravilnika propisana je dužnost emitera da objavi zvučno i vizuelno upozorenje za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika i takve programe jasno označi vizuelnim simbolom tokom čitavog trajanja i emituje te programske sadržaje u vrijeme i na način za koji je najmanje vjerovatno da će ga maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti ili vidjeti.
- članom 23 stav 1 i 2 Pravilnika propisano je da se pisano i zvučno upozorenje emituje neposredno prije početka označenog sadržaja, u vidu telopa sa tekstom sljedeće sadržine: "Program koji slijedi nije primjeren za maloljetnike mlađe od 12, 16 ili 18 godina", uz istovremeno čitanje od strane spikera, kao i da grafičku oznaku predstavlja krug sa crvenom brojkom, koja mora biti jasno vidljiva i koja se emituje u gornjem uglu ekrana, nasuprot uobičajenom mjestu identifikacionog znaka medija, tokom cijelog trajanja označenog programskog sadržaja.
- članom 23a Pravilnika propisano je da prilikom kategorizacije programskih sadržaja treba uzeti u obzir da li se u njima prikazuju: nasilje i njegove posljedice; seksualno nasilje; nago ljudsko tijelo; seksualnost; zastrašujuće scene; pušenje i zloupotreba opojnih droga, alkohola i drugih štetnih supstanci; opasno ponašanje; diskriminatorско postupanje ili nepristojno ponašanje i u kom kontekstu se prikazuju navedeni sadržaji.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih sadržaja, kao i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je u periodu od 18. do 20.01.2020. godine emitovao sljedeće sadržaje bez zvučnog i vizuelnog upozorenja (pisanog i grafičkog) da se radi sadržajima kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika:
  - Serija „*Dug moru*“ na programu je bila 18.01.2020. godine u terminu od 20:04:14 do 20:52:56 sati. Reprizno emitovanje bilo je 19.01.2020 godine u terminu od 16:00:58 do 16:49:40 sati;

- Film „Match“ emitovan je 18.01.2020.g. u terminu od 20:58:55 do 22:27:27 sati;
  - Film „Barija – kapija vjetrova“ emitovan je 18.01. u terminu od 23:01:42 do 19.01.2020.g. u 01:35:40 sati;
  - Film „Fair game“ emitovan je 19.01.2020.g. u terminu od 20:08:48 do 21:49:35 sati;
  - Serija „Shetland“ na programu je bila 19.01.2020.g. u terminu od 21:49:35 do 22:47:25 sati;
  - Film „Colette“ na programu je bio 19.01. u terminu od 23:30:49 do 20.01.2020.g. u 01:18:12 sati;
  - Serija „Katarina Velika“ emitovana 20.01.2020.g. u terminu od 15:58:40 do 16:46:25 sati;
  - Serija „Avanture Heti Feder“ emitovana je 20.01.2020.g. od 21:49:56 do 22:18:12 sati;
  - Serija „Nerealno“ na programu je bila 20.01. od 23:22:47 do 21.01.2020.g. u 00:02:27 sati.
2. Emiter je propustio da neposredno prije početka emitovanja predmetnih filmskih i serijskih programskih sadržaja, objavi adekvatno pisano i zvučno upozorenje da se radi o programskim sadržajima kojima je mogao biti ugrožen fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika. Takođe, prilikom emitovanja predmetnih programskih sadržaja nije koristio adekvatan grafički znak za kategorizaciju sadržaja iz grupe 12, 16 i 18, a koji predstavlja krug sa crvenom brojkom. Naime, emiter je bez adekvatne oznake emitovao predmetne programske sadržaje, iako je bio dužan da to uradi na Zakonom propisani način i tokom cijelog njihovog trajanja. Da je došlo do uočenih propusta potvrđeno je i izjašnjenjem emitera.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 Odobrenja za emitovanje O-TV-J-01 od 25.01.2013. godine, emiter odgovoran za sadržinu emitovanog programa, može se zaključiti da je u periodu od 18.01.2020 do 20.01.2020. godine, RTCG bez zvučnog i vizuelnog upozorenja emitovala filmove i serije čijim je emitovanjem mogao biti ugrožen fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika. Emiter je propustio da emitovane programske sadržaje označi adekvatnom grafičkom oznakom, kategoriše na pravilan način i najavi kao neprimjerene za maloljetnike. Na ovaj način emiter je prekršio čl. 55 st. 2 Zakona, kao i čl. 22 st. 1 i čl. 23 st. 1 i 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TVCG1“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona izrečenu mjeru upozorenja objavi u programu „TVCG1“.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema.

Dostavljeno:

- Savjet „Radio i Televizija Crne Gore“
- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“, direktor
- „Televizija Crne Gore“, direktor
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

