



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 928/2
Podgorica, 22.09.2020. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju – AI“ iz Podgorice, komercijalnom emiteru opšteg radijskog programa „Srpski radio“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 4 i 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-8, prilikom emitovanja informativne emisije „Vijesti“, dana 21. i 24. avgusta 2020. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine),
 - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju – AI“ iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg radijskog programa „Srpski radio“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg radijskog programa ‘Srpski radio’ upozorenje zbog toga što je dana 21. i 24. avgusta 2020. godine, prilikom emitovanja informativne emisije ‘Vijesti’, propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja ili političkih stavova podnosilaca izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine.“
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg radijskog programa „Srpski radio“, NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju – AI“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 21. i 24. avgusta 2020. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-928 od 31.08.2020. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4, člana 8 stav 1 i člana 10 stav 3 Pravilnika o pravima i obavezama

emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-8.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-928/1 od 01.09.2020. godine). U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- članom 10 stav 3 Pravilnika je zabranjeno da u roku od 15 dana prije dana održavanja izbora, u programima emitera budu objavljivani rezultati ispitivanja javnog mnjenja, drugih istraživanja i analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 21. avgusta 2020. godine, u terminu od 9:00:09 do 9:02:07 sati emitovao informativnu emisiju „Vijesti“, i u okviru nje, u terminu od 9:00:17 do 9:01:02, prilog kako slijedi:

Voditeljka: „Univerzitetski profesor dr Zdravko Krivokapić, po poslednjim anketama je najpopularnija javna ličnost u Crnoj Gori i nosilac liste 'Za budućnost Crne Gore' na predstojećim izborima kaže da su izbori 30. avgusta u Crnoj Gori istorijski trenutak u kome će narod odlučiti – biti ili ne biti. Oni koji su naučili da varaju na izborima to će činiti i sada. Svim sredstvima trudiće se da i dalje održe se na vlasti, ne zbog naroda već da bi sačuvali sve ono što su stvorili za kratko vrijeme. Međutim ubijeden sam da Đukanovićev DPS ni dana duže od 30. avgusta ne može ostati na vlasti. Siguran sam da je ovaj trenutak u kom smo sada neponovljiv, rekao je Krivokapić.“

U nastavku sadržaja:

Voditeljka: „Završićemo i taj posao tako kako smo naumili, pobijedićemo na ovim izborima i nastavićemo da Crnu Goru vodimo putem daljeg evropskog razvoja. Implementiraćemo Zakon o slobodi vjeroispovijesti, kazao je Milo Đukanović prilikom posjete Pljevljima.“

2. Emiter je, dana 24. avgusta 2020. godine, u terminu od 9:00:38 do 9:05:15 sati emitovao informativnu emisiju „Vijesti“, i u okviru nje, u terminu od 9:00:47 do 9:01:38, prilog kako slijedi:

Voditeljka: „Iako je sloboda kretanja jedna od temeljnih ljudskih prava, juče je bilo gotovo nemoguće ući u Podgoricu ili izaći iz nje, jer policijske blokade su bile na svim ulazima i izlazima iz glavnog grada. Odgovornost za sinoćne blokade puteva treba da snose Ministar unutrašnjih poslova i Direktor policije ali i oni koji brane Ustav, jer su ugrožena naša ustavom zagarantovana prava, poručio je nosilac liste koalicije 'Za budućnost Crne Gore', Zdravko Krivokapić sinoć ispred Hrama Hristovog vaskrsenja u

Podgorici. Policija, nešto prije 21 sat, nakon više sati odblokirala put od Bioča ka Podgorici, nakon čega se Krivokapić sa okupljenim građanima, koji su protestovali zbog usvojenog Zakona o slobodi vjeroispovijesti, uputio pješke ka Podgorici. Krivokapić je ocijenio da je pobjeda opozicije na predstojećim izborima sada već izvjesna."

3. Emitovani sadržaji iz tač. 1 i 2 nijesu bili prepoznatljivi i odvojeni od ostalih programskih sadržaja, niti su sadržali obavještenje, saglasno Pravilniku, da se radi o sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje.
4. Uzimajući u obzir sadržinu navedenih priloga, može se zaključiti da je u njima omogućeno upoznavanje javnosti sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika, koje nije bilo prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, niti jasno označeno, saglasno članu 4 Pravilnika.
5. Emiter je morao voditi računa da, bez obzira na vrstu informativne emisije, ona ne smije, u skladu sa članom 8 Pravilnika, da sadrži posebno promotivno upućivanje ideje ili političke stavove podnosilaca izbornih lista, kandidata sa izbornih lista ili njihove aktivnosti.
6. Emitovanja izjava predstavnika podnosilaca izbornih lista o njihovim stavovima i planovima (koalicija „Za budućnost Crne Gore“, Demokratska partija socijalista), predstavljaju posebno promotivno upućivanje na njihove ideje, političke stavove i aktivnosti, u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Time je emiter omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.
7. Imajući u vidu da se u prilogu od 21. avgusta 2020. Godine pominje anketa („...Univerzitetski profesor dr Zdravko Krivokapić, po poslednjim anketama je najpopularnija javna ličnost u Crnoj Gori"...), koja se se ne odnosi na procjenu rezultata izbora, emiter nije prekršio član 10 stav 3 Pravilnika kojim je zabranjeno da se, u roku od 15 dana prije dana održavanja izbora, u programima emitera objavljuju rezultati ispitivanja javnog mnjenja, drugih istraživanja i analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 i član 8 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO „Društvo za ravnopravnost i tolerenciju – AI“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

