



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 02 – 953/3**  
**Podgorica, 23.09.2020. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Javnom preduzeću „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, javnom emiteru opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore“ (TVCG1), izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 14 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-01, dana 30. avgusta 2020. godine, u okviru informativne emisije „Vijesti“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja zabrane emitovanja medijskog predstavljanja, slogana ili simbola podnosilaca izbornih lista u vrijeme trajanja izborne tišine (čl. 14 pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TVCG1“, u okviru informativne emisije „Vijesti“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:  
*„Agencija za elektronske medije je izrekla javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'TVCG1' upozorenje zbog toga što je dana 30. avgusta 2020. godine, prilikom emitovanja informativne emisije 'Vijesti' prekršio izbornu tišinu emitujući medijsko predstavljanje i slogane i simbole podnosilaca izbornih lista za izbore u vrijeme trajanja izborne tišine.“*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemca.org](http://www.aemca.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TVCG1“, Javnog preduzeća „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 30. avgusta 2020. godine, u vrijeme trajanja izborne tišine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-953 od 01.09.2020. godine).

Imajući u vidu učestće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 14 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-01.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-953/1 od 02.09.2020. godine).

Dana 07.09.2020. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom je navodi da je „u okviru informacije o glasanju nosioca izbornih lista, kao ilustraciju za glasanje Draginje Vuksanović, predsjednice SDP-a, greškom iskoristila 'pokrivalicu' koju je SDP uz saopštenje poslao svim medijima, umjesto 'pokrivalica' koje je zabilježila naša kamera. Na materijalu SDP-a bio je logo partije, što je odmah uočeno, greška je otklonjena i u narednim informativnim emisijama nije se ponovila“, ukazujući da „nije bilo namjere TVCG da prekrši izbornu ćutnju i utiče na izbornu volju birača“ (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-953/2 od 07.09.2020. godine).

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Izborna tišina je period koji započinje 24 sata prije dana održavanja izbora i traje do zatvaranja biračkih mjesta (član 2 st. 2 pravilnika).
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- članom 14 Pravilnika je propisano da u toku izborne tišine nije dozvoljeno medijsko predstavljanje iz člana 3 pravilnika, objavljivanje procjena rezultata glasanja i emitovanje slogana ili simbola podnosilaca izbornih lista.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 30. avgusta 2020. godine u terminu od 13:59:36 do 14:16:32 emitovao informativnu emisiju „Vijesti“.

U terminu od 14:10:42 do 14:13:43 emitovan je prilog o glasanju predstavnika i nosilaca izbornih lista, dok su u terminu od 14:13:02 do 14:13:17 emitovani snimci glasanja različitih predstavnika izbornih lista uz novinarski tekst, kako slijedi:

Glas iz off-a: Svoje biračko pravo iskoristio je i lider koalicije 'Crno na bijelo' Dritan Abazović, kao i lider Albanske koalicije Fatmir Đeka. Predsjednik Bošnjačke stranke Rafen Husović glasao je u Rožajama. Predsjednica SDP-a Draginja Vuksanović, glasala je u Baru.“

U terminu od 14:13:34 do 14:13:43 emitovan je snimak na kome se prikazuje predsjednica SDP-a Draginja Vuksanović, u trenutku dok prilazi glasačkom mjestu a zatim dok glasa. Tokom emitovanja snimka u pozadini (iz off-a) se čuje glas g-đe Vuksanović kako govori „...iskoristi svoje biračko plava i da glasaju za one koji će ojačati i osnažiti Crnu Goru. Očekujemo da ćemo nakon izbora svi graditi jednu...“. Tokom emitovanja, u terminu od 14:13:34 do 14:13:42, u gornjem lijevom uglu, ispod insertacije #DistancaRukeMaska, insertuje se bijeli pravougaonik na kome je crvenim slovima ispisano „JAKA CRNA GORA“. Sa lijeve strane slogana je zaokružen broj četiri, a sa desne strane logo SDP-a (SDP iznad čega je crvena ruža).

2. Uzimajući u obzir sadržinu navedenog priloga, može se zaključiti da je u njemu omogućeno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika.
3. Emitovanje priloga o glasanju predstavnika podnosioca izborne liste (g-đa D. Vuksanović, SDP), tokom kojeg se čuje da izjava gospođe Vuksanović „...iskoristi svoje biračko plava i da glasaju za one koji će ojačati i osnažiti Crnu Goru. Očekujemo da ćemo nakon izbora svi graditi jednu...“ bez ikakve sumnje predstavlja medijsko predstavljanje u vrijeme trajanja izborne tišine, suprotno članu 14 Pravilnika. Tokom emitovanja izjave predstavnika podnosioca izborne liste vidljiv je logo političke partije SDP, slogan „JAKA CRNA GORA“ i zaokružen broj četiri, iako u toku izborne tišine nije dozvoljeno emitovanje slogana ili simbola podnosilaca izbornih lista (član 14 Pravilnika). Činjenica da je medijsko predstavljanje u toku izborne tišine emitovano greškom, koja je ispravljena prilikom kasnijeg emitovanja priloga, u ovom slučaju je olakšavajuća okolnost, koja, ipak, ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje pravila da u toku izborne tišine nije dozvoljeno medijsko predstavljanje iz člana 3 pravilnika, objavljivanje procjena rezultata glasanja i emitovanje slogana ili simbola podnosilaca izbornih lista.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 14 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, u okviru informativne emisije „Vijesti“.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

**DIREKTOR**

Goran Vuković



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva