



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 893/3**  
**Podgorica, 22.09.2020. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio televizija Budva“ d.o.o. Budva, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Budva“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-6, prilikom emitovanja informativne emisije „Pregled“ dana 24. i 25. avgusta 2020. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio televizija Budva“ d.o.o. Budva je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Televizija Budva“, u okviru informativne emisije „Pregled“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:  
*„Agencija za elektronske medije je izrekla javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'Televizija Budva' upozorenje zbog toga što je dana 24. i 25. avgusta 2020. godine, prilikom emitovanja informativne emisije 'Pregled', propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, na način što bi medijsko predstavljanje jasno označio tekstualnim obavještenjem 'Parlamentarni izbori'."*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcq.org](http://www.aemcq.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Budva“, privrednog društva „Lokalni javni emiter Radio televizija Budva“ d.o.o. Budva (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 24. i 25. avgusta 2020. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-893 od 28.08.2020. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 i člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-6.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-893/1 od 28.08.2020. godine).

Dana 11.09.2020. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom ističe da „je u okviru informativne emisije 'Pregled' došlo do propusta grafičkog i audio obilježavanja sadržaja medijskog predstavljanja za izbore koji su se održali 30. avgusta 2020. godine iz razloga jer je toga dana došlo do prekida električne energije u više navrata pa se oznaka izgubila prilikom ponovnog aktiviranja uređaja“ i pojašnjava da „kako se radi o snimljenom materijalu koji je ranije pripremljen za emitovanje nije se moglo pravovremeno reagovati“ (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-893/2 od 11.09.2020. godine).

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioca izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 24. avgusta 2020. godine, u terminu od 20:59:06 do 21:03:38 emitovao informativnu emisiju „Pregled“. U okviru navedenog sadržaja u terminu od 21:00:02 do 21:00:50 voditeljka programa je pročitala kako slijedi:

Voditeljka (glas iz off-a): „*Policijska blokada saobraćaja u nedelju uvod je u pokušaj da se isprovocira ekscesna situacija kojom bi se ugrozila bezbjednost građana i pronašao izgovor za uvođenje vanrednog stanja i odlaganja izbora, ocijenio je nosilac liste Za budućnost Crne Gore, Zdravko Krivokapić. On je uputio pismo ambasadama u Crnoj Gori sa ciljem da im, kako je naveo skrene pažnju na slučaj drastičnog kršenja ljudskih prava. Za taj slučaj vjerujemo da može predstavljati zabrinjavajući uvod u predstojeću zloupotrebu pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova, u cilju eskalacije političke krize i zastrašivanja stanovništva u susret predstojećim izborima, kazao je Krivokapić. Prema njegovim riječima, policija je u nedelju, suprotno Ustavu i zakonima blokirala saobraćaj od glavnog grada i ka njemu, bez validnog razloga i pismenog naređenja sprječivši građane da se, poštujući važeće propise, priključe molebanu u Podgorici.*“

Tokom navedenog teksta kao pokrivalica se koristi slika g. Zdravka Krivokapića.

2. Emiter je, dana 25. avgusta 2020. godine, u terminu od 17:58:47 do 18:02:22 emitovao informativnu emisiju „Pregled“. U okviru navedenog sadržaja u terminu od 17:59:40 do 18:00:15 voditelj programa je pročitao kako slijedi:

Voditelj (glas iz off-a): „*Svako vrijeme ima svoje turbulentna ponašanja. Najveća turbulencija je ovoga puta vezana za ono što čini vlast prema pravoslavlju, jer mi smo sve ovo mogli očekivati od zavojevača ali ne nikako od naše braće koja neprimjereno i nečasno donose zakon koji vrijeđa i unižava pravoslavlje, kazao je Zdravko Krivokapić, nosilac liste koalicije „Za budućnost Crne Gore“. Kako je saopšteno iz koalicije „Za budućnost Crne Gore“, ta koalicija je kampanju za parlamentarne izbore 30. avgusta nastavila u opštini Plužine, te da je prilikom posjete Pivskom manastiru, ocijenjeno da je Zakon o slobodi vjeroispovijesti, u stvari zakon protiv pravoslavlja.*“

Tokom navedenog teksta kao pokrivalica se koristi slika g. Zdravka Krivokapića.

3. U okviru istog programskog sadržaja, u terminu od 18:00:59 do 18:01:32 voditelj programa je pročitao kako slijedi:

Voditelj (glas iz off-a): „Lista koalicije „Za budućnost Crne Gore“, Demokratski front, Socijalistička narodna partija, Radnička partija, Prava Crna Gora, Ujedinjena Crna Gora i nestranačke ličnosti, daje direktan odgovor na zahtjev građana da se ujedini i svi zajedno krenemo u novu budućnost gdje neće biti privilegovanih, poručila je Simonida Kordić, kandidatkinja na toj izbornoj listi. Ona je na predstavljanju programa na RTCG-u poručila da ta lista nije partijska već narodna i ovo je narodna lista i, kako je navela, ulaz u realnu, dobru i srećnu budućnost Crne Gore.“

Tokom navedenog teksta kao pokrivalica se koristi slika g-đe Simonide Kordić.

4. Emitovani sadržaji iz tačaka 1, 2 i 3 nisu bili prepoznatljivi i odvojeni od ostalih programskih sadržaja i nisu sadržali obavještenje saglasno Pravilniku.
5. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih priloga iz tač. 1 do 3, može se zaključiti da je, u svim navedenim slučajevima, riječ o medijskom predstavljanju za izbore u okviru informativne emisije, koje nije bilo prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, niti jasno označeno, saglasno članu 4 Pravilnika, da se radi o sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje.
6. Uvažavajući izjašnjenje emitera, utvrđuje se da emiter nije imao namjeru da omogući prikriveno medijsko predstavljanje, ali se ne može prenebregnuti činjenica da emitovano medijsko predstavljanje nije bilo adekvatno označeno. Činjenica da medijsko predstavljanje koje nije bilo jasno prepoznatljivo nije emitovano s namjerom, već usljed nestanka struje, u ovom slučaju je olakšavajuća okolnost, koja, ipak, ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveze da medijsko predstavljanje mora biti označeno.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

**DIREKTOR**

Goran Vuković



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio televizija Budva“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva