



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 891/2**  
**Podgorica, 18.09.2020. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 08, prilikom emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja dana 24. avgusta 2020. godine, u okviru informativnih emisija „Hronika dana“, „Vijesti u 6“ i „Večerenje vijesti“.
2. Privredno društvo „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, u okviru informativnih emisija „Hronika dana“, „Vijesti u 6“ i „Večerenje vijesti“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Televizija Herceg Novi' upozorenje zbog toga što je dana 24. avgusta 2020. godine, u okviru informativnih emisija 'Hronika dana', 'Vijesti u 6' i 'Večerenje vijesti' omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine“.*

3. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
4. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
5. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, privrednog društva „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 24. avgusta 2020. godine, emiter emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-891 od 27.08.2020. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O - TV - J - 08.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-891/1 od 28.08.2020. godine). U ostavljenom roku emiter se nije izjasnio povodom navoda iz dostavljenog zahtjeva.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosiocima izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 24. avgusta 2020. godine, u terminu od 15:00:00 do 15:17:58 emitovao informativnu emisiju „Hronika dana“. Sadržaj predstavlja koprodukciju Radija Herceg Novi i Televizije Herceg Novi i realizuje se na način što se emituje snimak radijskog studija u kojem se realizuje informativna emisija.

U okviru navedenog sadržaja u terminu od 15:12:44 do 15:14:52 voditeljka programa je pročitala kako slijedi:

Voditeljka (u studiju): „U okviru predizborne kampanje za Parlamentarne izbore koji će biti održani 30. avgusta emitujemo saopštenje Demokratske partije socijalista Herceg Novi. U Herceg Novom upriličena je prigodna svečanost na kojoj su uručene članske karte DPS-a novim mladim članovima. Nakon dvomjesečne uključenosti u izbornu kampanju, stotinu mladih postali su novi članovi partije. 'Odavno nisam sreo ovako motivisanu grupu mladih ljudi, koja bez ikakve zadržke želi da svoj doprinos našoj novoj pobjedi', kazao je koordinator ispred Predsjedništva DPS-a, Petar Ivanović. Zahvaljujući mladima na trudu i posvećenosti, Ivanović je ukazao na zajedničke vrijednosti koje su povod okupljanja i dodao: 'Naša budućnost ne može biti u obnavljanju prošlosti ili zatvaranju. Naša budućnost mora biti u još snažnijem otvaranju, bržem dostizanju zemalja koje se dinamično razvijaju, jačanju kvaliteta obrazovanja, transferu novog znanja i tehnologija, i povećanju ekonomskih sloboda. Vi ćete dati snažan doprinos takvoj budućnosti'. Ivanović je podsjetio mlade da se upravo u Herceg Novom, u Kumboru, realizuje jedan od najvećih projekata u Crnoj Gori o kojem se malo priča iako je vrijednost kvadrata prostora ili stana veća nego u mnogim svjetskim metropolama. Predsjednik Opštinskog odbora DPS Herceg Novi, Slobodan Radović Krušo poželio je dobrodošlicu mladima u pobjednički tim i zahvalio im se na nesebičnom radu i trudu u dosadašnjem dijelu kampanje. 'Mladosti Herceg Novog, mladosti Crne Gore, ovo nisu obični parlamentarni izbori. Ovo su vaši izbori. Vi pripadate generacijama koje treba da preuzmu odgovornost za dalji razvoj države. Vjera u iste zajedničke vrijednosti okupila nas je zajedno. Čestitam vam prijem u jednu modernu i snažnu partiju koja će sigurno pobijediti na izborima 30. avgusta'. U radnom dijelu zaključeno je da Savjet mladih DPS Herceg Novi nastavi da upoznaje građane Herceg Novog sa partijskim programom za naredne četiri godine i predstavi značajne razlike u razvojnim konceptima koje nude druge partije u odnosu na Demokratsku partiju socijalista.“

2. Emiter je, dana 24. avgusta 2020. godine, u terminu od 18:00:00 do 18:23:41 emitovao informativnu emisiju „Vijesti u 6“. U okviru navedenog sadržaja u terminu od 18:03:24 do 18:06:28 emitovan je prilog kako slijedi:

Voditeljka (u studiju): „Opštine u kojima opozicione partije vrše vlast doživjele su oporavak u ekonomskom, investicionom i moralnom smislu a naši građani ne treba da strahuju od promjene vlasti, izjavio je za našu radio-televiziju lider Demokrata, Aleksa Bečić.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Herceg Novi je primjer dobrog funkcionisanja lokalne koalicije koja uprkos maćehinskom odnosu države, a imajući u vidu veličinu budžeta koji je manji u odnosu na druge primorske opštine, uspijeva da domaćinski ka napretku vodi grad, smatra prvi čovjek Demokrata.“

Slijedi snimak izjave g. Bečića.

Aleksa Bečić: „Mislim da imamo poslednjih 30 godina ubjedljivo najstabilniju, najodgovorniju i izvršnu i zakonodavnu vlast. Pamtim ja i neka druga vremena u Herceg Novom. I kad je vršila vlast Demokratska partija socijalista i prije toga kad su vršile vlast opozicione partije. Prije svega bilo je dosta podjela, dosta trvenja i dosta nestabilnosti. Sada u ovih, već nepune četiri godine, zaista imate nešto što je obrazac uspješnog funkcionisanja jedne lokalne uprave. Prije svega, i prva riječ koja vam padne na pamet kada pomenete Herceg Novi, poredite ga sa mnogim drugim izvršnim i zakonodavnim vlastima na lokalnom nivou, jeste stabilnost.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Navodeći primjer Budve i Kotora, Bečić je poručio građanima da ne treba da strahuju od promjena u Crnoj Gori.“

Aleksa Bečić: „Imali ste, evo za prve dvije godine upravljanja Budvom od strane Dragana Krapovića, vraćenih 25 miliona eura dugova koje nam je ostavio DPS a da niste napravili cent novog zaduženja. Gospodin Krapović kad je ispoštovao datu riječ u ime Demokrata i ustupio svoje mjesto gospodinu Careviću je ostavio 7 miliona na računu, gospodinu Careviću kao njegovom nalsedniku. A da vam ne kažem šta smo mi zatekli, zajedno naša koalicija, kada smo preuzeli od naših prethodnika iz organizovane kriminalne grupe, Budvu. Zatekli smo, ne livadu što bi narod rekao, zatekli smo bunar. Morali smo sve to iz bunara da dižemo.“

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Smatra da je u Crnoj Gori došlo do degradacije sistema vrijednosti, kada su mladima uzor kriminalci i starlete, a to je najveća opasnost po jedno društvo. Potrebno je prvenstveno raditi na obnovi sistema vrijednosti.“

Aleksa Bečić: „Moralna obnova je kad zaustavite namještene tendere, kad zaustavite koruptivne ugovore iliti anekse ugovora, koji su služili kao najpogodnije polje za korupciju. Kad zaustavite sva druga polja za korupciju, kad sprovedete reviziju postupka privatizacije, i napravite konačno, ono što mi obećavamo, bijelu knjigu privatizacije. Da vidimo ko je pod kojim uslovima privatizovao crnogorska preduzeća, šta su tada imali od imovine, gdje su tada bili radnici, gdje je danas ta imovina i ko je zaradio stotine miliona eura na tim transakcijama. Jer imamo i zakonsko uporište a imamo i moralnu obavezu, oteto se mora vratiti državi i radnicima. I sa tim nema pogodbe.“

Opisani sadržaj emitovan je i u okviru informativne emisije „Večernje vijesti“ dana 24.08.2020. godine u terminu od 22:03:23 do 22:06:29.

3. U okviru informativne emisiju „Vijesti u 6“ od 24.08.2020.godine u terminu od 18:06:33 do 18:07:40 emitovan je prilog kako slijedi:

Novinarski tekst (glas iz off-a): „Demokratska partija socijalista u Herceg Novom upriličila je svečanost tokom koje su uručene članske karte novim mladim članovima. Nakon dvomjesečne uključenosti u izbornu kampanju, stotinu mladih postali su novi članovi partije, saopšteno je iz DPS-a. 'Odavno nisam sreo ovako motivisanu grupu mladih ljudi, koja bez ikakve zadržke želi da da svoj doprinos našoj novoj pobjedi', kazao je koordinator ispred Predsjedništva DPS-a, Petar Ivanović. 'Naša budućnost ne može biti u obnavljanju prošlosti ili zatvaranju. Naša budućnost mora biti u još snažnijem otvaranju, bržem dostizanju zemalja koje se dinamično razvijaju, jačanju kvaliteta obrazovanja, transferu novog znanja i tehnologija, i povećanju ekonomskih sloboda. Vi ćete dati snažan doprinos takvoj budućnosti', rekao je Ivanović. Predsjednik Opštinskog odbora DPS Herceg Novi, Slobodan Radović poželio je dobrodošlicu mladima u pobjednički tim i zahvalio im se na nesebičnom radu i trudu u dosadašnjem dijelu kampanje.

Navedeni novinarski tekst pokriven je snimcima sa svečanosti o kojoj je riječ u prilogu.

4. Emitovani prilozi nijesu bili prepoznatljivi, odvojeni od ostalog dijela emisija, ni označeni tekstualnim obavještenjem koje ukazuje da se radi o sadržaju od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje.
5. Emitovanje saopštenja podnosioca jedne od izbornih listi i priloga o njegovim aktivnostima (DPS), kao i razgovora sa predstavnikom podnosioca druge izborne liste (Demokratska Crna Gora) i kandidatom te

izborne liste (g. A. Bečić), predstavljaju posebno promotivno upućivanje na njihove ideje, političke stavove i aktivnosti, u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Time je emiter omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 8 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“ sa standardima definisanim u podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Privrednom društvu „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

**DIREKTOR**  
Goran Vuković

Dostavljeno:

- „Javni radio-difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. Herceg Novi
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva