



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

Broj: 02 – 892/2

Podgorica, 22.09.2020. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja čl. 4, 5 stav 1 i 4, 6 i 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine ("Sl. list CG", br. 64/20) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, prilikom emitovanja informativne emisije „Prva tema“ dana 23, 24. i 25. avgusta 2020. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) kršenja obaveze da usvoji, učini javnim i dostavi Agenciji za elektronske medije posebna pravila o medijskom predavljanju (član 5 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine),
  - b) kršenja obaveze da dostavi Agenciji za elektronske medije programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predavljanje u toku izborne kampanje za izbore koji će se održati 30. avgusta 2020. godine (član 6 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine),
  - c) emitovanja medijskog predavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine),
  - d) emitovanja prikrivenog medijskog predavljanja (čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Prva TV' upozorenje zbog toga što je dana 23, 24. i 25. avgusta 2020. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predavljanje za izbore koji su se održali 30. avgusta 2020. godine, a da prethodno nije usvojio, učinio javnim, ni dostavio Agenciji za elektronske medije posebna pravila o medijskom predavljanju i programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predavljanje. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog toga što je prilikom emitovanja informativne emisije 'Prva tema', propustio da medijsko predavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predavljanje ideja ili političkih stavova podnosilaca i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine.“*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Prva TV“, privrednog društva „AST“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 23, 24. i 25. avgusta 2020. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore koji su održani 30. avgusta 2020. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-892 od 27.08.2020. godine).

Imajući u vidu učesće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 4, 5 stav 1 i 4, 6 i 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 30. avgusta 2020. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-892/1 od 28.08.2020. godine). U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 5 stav 1 Pravilnika propisano je da javni emiter odnosno komercijalni ili neprofitni emiter, koji omogućava medijsko predstavljanje, mora usvojiti i učiniti javnim posebna pravila o medijskom predstavljanju, a stavom 4 istog člana određeno je da su emiteri dužni da Agenciji dostave pravila predstavljanja u okviru svakog pojedinog radijskog ili televizijskog programa, najkasnije deset dana od dana raspisivanja izbora.
- shodno članu 6 Pravilnika, emiteri su dužni da Agenciji, najkasnije 10 dana od dana raspisivanja izbora, dostave programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore na koje se odnose ovi pravilnici, koji uključuju, ali se ne ograničavaju na: debate/sučeljavanja (direktno emitovanje ili repriza), intervjuje (direktno emitovanje ili repriza), blokove za plaćene ili besplatne najave skupova, blokove za plaćene ili besplatne izvještaje sa promotivnih skupova, blokove za plaćene ili besplatne političke oglase (spotove).
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 23. avgusta 2020. godine, u terminu od 21:07:05 do 21:21:35 emitovao informativnu emisiju „Prva tema“.

Najava (voditeljka u studiju): „Dobro večer, gledate emisiju 'Prva tema'. Ja sam Anđela Šestović. Hrvatska građanska inicijativa, stranka koja okuplja pripadnike hrvatske manjine u Crnoj Gori nastupa samostalno na izborima pod sloganom 'Svim srcem za Crnu Goru'. Moj gost večeras – Adrijan Vuksanović, nosilac izborne liste.“

Tokom sadržaja voditeljka je sa predstavljениm gostom razgovarala o tome koliko je položaj Hrvata unaprijeđen tokom učešća u vlasti HGI-a, šta treba unaprijediti u narednom periodu, koliko je djelovanje HGI značajno za odnose Hrvatske i Crne Gore, očekivanjima vezanim za broj mandata, podjeli na dvije partije koje zastupaju prava hrvatske zajednice u Crnoj Gori, očekivanjima vezano za broj glasača iz sjevernog regiona Crne Gore i mogućnostima postizbornih koalicija

2. Emiter je, dana 23. avgusta 2020. godine, u terminu od 21:21:36 do 21:31:54 emitovao informativnu emisiju „Prva tema“.

Najava (voditeljka u studiju): „Dobro večе uvaženi gledaoci. Ja sam Anđela Šestović. Gledate emisiju 'Prva tema'. Hrvatska reformska stranka, koja okuplja pripadnike hrvatske manjine u Crnoj Gori prvi put nastupa na izborima. Predvode je Marija Vučinović, ministarka bez portfelja u Vladi Crne Gore, i Radovan Marić, direktor Aerodroma Tivat, a koji je večeras moj gost.“

Tokom sadržaja voditeljka je sa predstavljениm gostom razgovarala o tome koji je cilj osnivanja Hrvatske reformske stranke, za koje reforme se stranka zalaže, kakav je položaj hrvatske manjine u Crnoj Gori, šta treba unaprijediti u narednom periodu. Takođe, razgovor je vođen o listi Hrvatske reformske stranke na kojoj su i lica koja nijesu nacionalno Hrvati, očekivanjima vezanim za broj mandata, mogućnostima postizbornih koalicija, koliko je djelovanje HRS značajno za odnose Hrvatske i Crne Gore.

3. Emiter je, dana 24. avgusta 2020. godine, u terminu od 21:13:55 do 21:27:25 emitovao informativnu emisiju „Prva tema“.

Najava (voditeljka u studiju): „Poštovani gledaoci, dobro večе, pratite emisiju 'Prva tema'. Moje ime je Anđela Šestović. Bošnjačka stranka nastupa samostalno na izborima 30. avgusta pod sloganom 'Ispravno'. Nosilac izborne liste je poslanik Ervin Ibrahimović, koji je moj gost večeras.“

Tokom sadržaja voditeljka je sa predstavljениm gostom razgovarala o tome šta poručuje slogan pod kojim Bošnjačka stranka nastupa na izborima, koliko je položaj Bošnjaka unaprijeđen tokom učešća u vlasti Bošnjačke partije, šta treba unaprijediti u narednom periodu, kako ocjenjuje etničke odnose u Crnoj Gori, problemu iseljavanja iz sjevernog regiona Crne Gore, koliko mandata Bošnjačka stranka očekuje u novom skupštinskom sazivu, mogućnostima postizbornih koalicija, podršci glasača iz dijaspore. Takođe, voditeljka je sa gostom razgovarala na temu programskih odrednica Bošnjačke stranke koje se odnose na pitanje dvojnog državljanstva i o tome šta je glavni cilj koji Bošnjačka stranka želi da ostvari.

4. Emiter je, dana 25. avgusta 2020. godine, u terminu od 21:11:32 do 21:26:26 emitovao informativnu emisiju „Prva tema“.

Najava (voditeljka u studiju): „Poštovani gledaoci, dobro večе, ja sam Anđela Šestović, vi pratite emisiju 'Prva tema'. Albanska koalicija 'Jednoglasno' koju čine Demokratska unija Albanaca, Demokratska partija i Demokratski savez u Crnoj Gori, nastupa na izborima 30. avgusta. Jedna je od dvije izborne liste koje će zastupati pripadnike albanske zajednice u Crnoj Gori na ovogodišnjim parlamentarnim i lokalnim izborima. Nosilac liste 'Jednoglasno' je predsjednik Demokratske partije Fatmir Djeka, koji je gost emisije 'Prva tema'.“

Tokom sadržaja voditeljka je sa predstavljениm gostom razgovarala zašto nije došlo do jedinstvene liste partija koje zastupaju prava albanske zajednice u Crnoj Gori, očekivanjima vezanim za broj mandata, položaju Albanaca u Crnoj Gori, šta treba unaprijediti u narednom periodu, koji je najveći izazov vezano za ekonomski razvoj područja na kome dominantno živi albanska nacionalna zajednica, kako ocjenjuje etničke odnose u Crnoj Gori, mogućnostima postizbornih koalicija. Na kraju je gost uputio izbornu poruku svojim glasačima.

5. Emiter je, dana 25. avgusta 2020. godine, u terminu od 21:26:27 do 21:44:49 emitovao informativnu emisiju „Prva tema“.

Najava (voditeljka u studiju): „Dobro večе, ovo je emisija 'Prva tema'. Ja sam Anđela Šestović. Albance u Crnoj Gori na ovim izborima zastupaju dvije izborne liste. Jedna od njih je lista koju čine Albanska alternativa, partija Forca, Demokratski savez Albanaca i politički pokreti Perspektiva i Unija za Tuzi. Nosioci su Genci Nimanbegu i Nik Gjeloshaj, predsjednik opštine Tuzi, koji je večeras moj gost.“

Tokom sadržaja voditeljka je sa predstavljениm gostom razgovarala o tome da li su ispunjena očekivanja u vezi sa osnivanjem Opštine Tuzi, mogućnostima ostvarivanja programskih ciljeva – evropske integracije i decentralizacija. Bilo je razgovora o problemu restitucije imovine, izjavama da su Albanci diskriminirani u Crnoj Gori, problemu iseljavanja, saradnji sa opozicionim partijama, očekivanjima od izbora, mogućnostima postizbornih koalicija.

6. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih priloga iz tač. 1 do 5, može se zaključiti da je, u svim navedenim slučajevima, riječ o medijskom predstavljanju za izbore u okviru informativne emisije, koje nije bilo prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, niti jasno označeno, saglasno članu 4 Pravilnika, da se radi o sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje.
7. Emiter je omogućavao medijsko predstavljanje, iako prethodno nije usvojio i učinio javnim posebna pravila o medijskom predstavljanju u okviru svog televizijskog programa, niti je pravila predstavljanja dostavio Agenciji, suprotno obavezama propisanim članom 5 Pravilnika. Pored toga, emiter nije Agenciji dostavio ni programsku šemu sa označenim sadržajima od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za izbore na koje se odnosi Pravilnik, što je bio dužan shodno članu 6 Pravilnika.
8. Emitovanje razgovora sa predstavnicima podnosilaca potvrđenih izbornih lista (Hrvatska građanska inicijativa, Hrvatska reformska stranka, Bošnjačka stranka, Albanska koalicija „Jednoglasno“ i Albanska lista Genci Nimanbegu – Nik Đeljošaj), odnosno kandidatima sa tih izbornih lista (g. A. Vuksanović, g. R. Marić, g. E. Ibrahimović, g. F. Đeka, g. N. Đeljošaj), predstavljaju posebno promotivno upućivanje na njihove ideje, političke stavove i aktivnosti, u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Time je emiter omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio člana 4, 5 stav 1 i 4, 6 i 8 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

**DIREKTOR**  
Goran Vuković  
  
