



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1134/3
Podgorica, 05.11.2020. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Elmag Radio“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa za koju je Savjet Agencije za elektronske medije dao saglasnost dana 28.06.2019. godine, akt zaveden pod br. 01-768/2 od 28.06.2019. godine (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52), a koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja.
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice, da najkasnije do 31. decembra 2020. godine:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Elmag Radio“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Elmag Radio“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Elmag Radio“ br. O-R-K-52 (akt br. 02-1210 od 27.07.2016. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-52 od 27.07.2016. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture za koju je Savjet Agencije za elektronske medije dao saglasnost dana 28.06.2019. godine (akt br. 01-768/2 od 28.06.2019.

godine), a koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio, i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-K-52, programsku osnovu radijskog programa „Elmag Radio“ čini program sljedeće strukture: informativni - 28,75%, zabavni - 23,31%, dječiji - 0,60% i dokumentarno-obrazovni – 0,60% (Aneks 2-1 Odobrenja).

Tokom perioda od 1. do 7. oktobra 2020. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-1134 od 21.10.2020. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja u tom periodu, Agencija je konstatovala da se privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. iz Podgorice, kao emiter radijskog programa „Elmag Radio“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme odnosno strukture programa za koju je Savjet Agencije dao saglasnost. Naime, uočeno je da je emiter emitovao program sa sljedećom strukturom: informativni – 1,80%, zabavni – 2,73%, dok dječiji i dokumentarno-obrazovni program nije emitovao.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1134/1 od 21.10.2020. godine). Emiter je pozvan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od prijema ovog akta, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa za koju je Savjet Agencije dao saglasnost dana 28.06.2019. godine (akt br. 01-768/2 od 28.06.2019. godine).

Dana 28. oktobra 2020. godine emiter je dostavio pisano izjašnjenje, u kom je naveo da je *„...tačno da je smanjen obim realizacije programske šeme od marta mjeseca i to zbog više faktora na koje, na žalost, ne može uticati“*, pojašnjavajući da su *„koronavirusom zaraženi članovi kolektiva, a posljedično kako je mali kolektiv vodili su računa da se realizuje i realni segment programske šeme...“*.

U nastavku izjašnjenja ističe da će *„...u narednom periodu normalizovati rad i da će se pridržavati podnesene šeme“*, zbog čega smatra da *„još nema potrebe značajno mijenjati programsku šemu jer se ovdje radi isključivo o višoj sili“*.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 01.10.2020. godine do 07.10.2020. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u

odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenja za emitovanje. Naročito velika odstupanja uočena su u pogledu emitovanja informativnog i zabavnog programa.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje.

Agencija je imala u vidu i da se emiter, kao i određeni broj drugih emitera, usljed epidemije virusa COVID-19, suočio sa nedostatkom radne snage neophodne da se realizuje prijavljena programska struktura. Ona je obavijestila emitere (akt broj 02-266 od 16.03.2020. godine) da će u periodu važenja Naredbe za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa, pokazati razumijevanje u odnosu na promjene u prijavljenoj strukturi programa. Takođe, Agencija ukazala da se eventualne promjene u programu ne smiju u značajnoj mjeri odnositi na informativni program na način da građani ostanu uskraćeni za blagovremene i potpune informacije vezane, prije svega, za zaštitu javnog zdravlja i sprječavanje širenja zaraze novim koronavirusom.

Uvažavajući činjenicu da je emitovanje značajno promijenjene strukture programa „Radio Elmag“ uzrokovano trenutnom epidemijom virusa COVID-19, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje, ali navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje propisanih obaveza. Jer, ne samo što je emiter propustio da Agenciju obavijesti o (privremeno) izmijenjenoj programskoj šemi, već je u novonastalim okolnostima, propustio da obezbijedi da se promjene u programu u značajnoj mjeri ne odnose na informativni program (u posmatranom periodu, emiter je na sedmičnom nivou emitovao 3 sata i 1 minut informativnog programa ili 1,80%, što je značajno manje u odnosu na 28,75% kako je predviđeno Odobrenjem za emitovanje, Aneks 2-1).

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-52, jer se ne pridržava strukture programa za koju je Savjet Agencije dao saglasnost, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da najkasnije do 31. decembra 2020. godine izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Elmag Radio“ za koju je Savjet Agencije dao saglasnost ili da, bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, a sve u skladu sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Oki Air Broadcasting“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva