



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1186/2
Podgorica, 16.12.2020. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. „Mešihatu Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Radio Fatih“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 stav 1 i 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-1.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa, akt br. 01-1468 od 01.12.2014. godine (tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-1),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
 - 4) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima).
3. Nalaže se „Mešihatu Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice, da:
 - a) najkasnije do 31. decembra 2020. godine otpočne sa emitovanjem dnevnog informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.
 - b) najkasnije do 31. januara 2021. godine izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Fatih“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa ili
 - c) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. „Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice dužan je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Fatih“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

„Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio Fatih“ br. O-R-N-1 (akt br. 02-1597 od 22.12.2014. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-N-1 od 22.12.2014. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-1468 od 01.12.2014. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: Savjet Agencije).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-N-1, programsku osnovu radijskog programa „Radio Fatih“ čini program sljedeće strukture: informativni 11,47%, od čega sopstvena produkcija 63,48%; zabavni 14%, od čega sopstvena produkcija 95,74%; sportski 0,60%, od čega sopstvena produkcija 100%; dječji 1,19%, od čega sopstvena produkcija 100%; kulturno-umjetnički 6,89%, od čega sopstvena produkcija 92,09% i dokumentarno-obrazovni 65,82% od čega sopstvena produkcija 100%. Takođe je naveden procenat reemitovanog programa 5,31%, dok kupljeni program nije planiran.

Tokom perioda od 23. do 29. oktobra 2020. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-1186 od 10.11.2020. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja u periodu od 23.10.2020. godine do 29.10.2020. godine, Agencija je konstatovala da se „Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice, kao emiter radijskog programa „Radio Fatih“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa. Naime, uočeno je da je emiter emitovao 18,87% kulturno-umjetničkog programa, dok informativni, zabavni, sportski, dječiji i dokumentarno-obrazovni program nije emitovao.

Takođe, tokom posmatranog perioda emiter radijskog programa „Radio Fatih“ je emitovao programske sadržaje bez formatiranja cjelokupnog radijskog programa, bez vertikalnog (u toku dana) i horizontalnog (iz dana u dan) raspoređivanja, bez adekvatnog dnevnog ritma i odvajanja posebnih programskih cjelina. Pored toga, emitovan je i manji broj sadržaja za koje nije bilo moguće izvršiti kategorizaciju, jer predstavljaju monologe bez najave i odjave, emitovane neutvrđenim redoslijedom. Imajući u vidu sve navedeno, nije se mogla jednoznačno izvršiti kategorizacija sadržaja po produkcijskom izvoru (procenat sopstvene produkcije).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-1, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1186/1 od 10.11.2020. godine). Emiter je pozvan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od prijema ovog akta, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa (akt br. 01-1468 od 01.12.2014. godine).

Dana 10.12.2020. godine, emiter je dostavio dopis (akt zaveden kod Agencije pod brojem 1286 od 10.12.2020. godine), u kom navodi da „*radi na uspostavljanju programske šeme*“, kao i da „*intezivno radi na uspostavljanju sistema neophodnog za emitovanje programa*“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja

predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona, propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 23.10.2020. godine do 29.10.2020. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu na osnovu koje mu je izdato Odobrenja za emitovanje. Naročito velika odstupanja uočena su u pogledu informativnog, zabavnog i dokumentarno-obrazovnog programa čije emitovanje je u potpunosti izostalo.

Agencija je obavijestila emitere (akt broj 02-266 od 16.03.2020. godine) da će u periodu važenja Naredbe za preduzimanje privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa, pokazati razumijevanje u odnosu na promjene u prijavljenoj strukturi programa. Agencija je navedenim aktom ukazala emiterima da se eventualne promjene u programu ne smiju u značajnoj mjeri odnositi na informativni program, na način da građani ostanu uskraćeni za blagovremene i potpune informacije vezane, prije svega, za zaštitu javnog zdravlja i sprječavanje širenja zaraze novim koronavirusom.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje.

Ne dovodeći u pitanje da je do odstupanja u programskoj strukturi došlo, između ostalog, zbog epidemiološke situacije, ne može se opravdati potpuno odsustvo informativnog programa. Na taj način, emiter je prekršio član 59 stav 5 Zakona, kojim je propisano da emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 stav 1 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-1, jer se ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa, odnosno emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Emiter je prekršio i član 59 stav 5 Zakona, usljed potpunog odsustva informativnog programa.

Uvažavajući činjenicu da je emitovanje značajno promijenjene strukture programa uzrokovano, između ostalog, trenutnom epidemijom virusa COVID-19, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje, ali navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveza propisanih Zakonom i Odobrenjem.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da najkasnije do 31.12.2020. godine otpočne sa emitovanjem dnevnog informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Emiteru je naloženo i da, najkasnije do 31. januara 2021. godine, izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Fatih“ koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR

Goran Vuković



Dostavljeno:

- „Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva