



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 02 – 339/2**  
**Podgorica, 14.04.2021. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter radio i televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog:
  - kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1, 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine (broj 01-18 od 12.01.2021. godine, "Sl. list CG", br. 05/21) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4, prilikom emitovanja bloka medijskog predstavljanja, u okviru informativnog programskog sadržaja „*VinK*“, dana 06. marta 2021. godine, u terminima od 18:00, 20:00 i 22:00 časova,
  - kršenja čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1, 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine, prilikom emitovanja intervjua, dana 11. marta 2021. godine, u terminu od 20:34:05 do 21:16:25 časova,
  - kršenja čl. 11 st. 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine, emitovanjem medijskog predstavljanja bez naznake da li je u pitanju besplatno ili plaćeno političko oglašavanje, u periodu 09. do 12. marta 2021. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) emitovanja medijskog predstavljanja određenih izbornih lista, u toku izborne kampanje, izvan političko-informativnog programa, odnosno izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja (čl. 3 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
  - b) emitovanja medijskog predstavljanja, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (čl. 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
  - c) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja u kojem je vršeno posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihovih aktivnosti, ideje ili političke stavove (čl. 8 st. 1 i 3 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine),
  - d) emitovanja medijskog predstavljanja bez naznake da li je u pitanju besplatno ili plaćeno političko oglašavanje (čl. 11 st. 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine).

3. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter radio i televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa TV Nikšić upozorenje zbog toga što je dana 06. marta 2021. godine, u okviru informativnih emisija 'Vink' u 18:00, 20:00 i 22:00 časa, emitovao blok medijskog predstavljanja koje nije bilo prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje određenih izbornih lista za lokalne izbore u Nikšiću, koji su održani 14. marta 2021. godine. Pored toga, emiter je dana 11. marta 2021. godine, prilikom emitovanja intervjua sa gospodinom Raškom Konjevićem, predsjednikom Socijaldemokratske partije Crne Gore, omogućio medijsko predstavljanje određene izborne liste, izvan precizno označenih blokova političkog oglašavanja. Emiter je tom prilikom propustio da medijsko predstavljanje učini prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, kojim je vršeno posebno promotivno upućivanje na ideje i političke stavove izborne liste koja je učestvovala na lokalnim izborima u Nikšiću. Takođe, emiter je propustio da u periodu 09. do 12. marta 2021. godine, emitovane sadržaje koji su se odnosili na medijsko predstavljanje za lokalne izbore, označi kao besplatno ili plaćeno političko oglašavanje.“*

4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 06. i 11. marta 2021. godine, privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o iz Nikšića, kao lokalni javni emiter opšteg televizijskog programa „Televizija Nikšić“, imalo sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji su se održali 14. marta 2021. godine. Takođe, utvrđeno je da je, u periodu od 09.03.2021. do 12.03.2021. godine, emiter propustio da emituje oznaku da li je riječ o besplatnom ili plaćenom političkom oglasu (nalaz Sektora za monitoring broj 05-339 od 16.03.2021. godine).

Imajući u vidu učešće ovih sadržaja u okviru emitovanog programa, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 3 stav 1, člana 4 stav 1, člana 8 stav 1 i 3 i člana 11 stav 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 14. marta 2021. godine („Sl. list CG“, br. 05/21, u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-4.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-339/1 od 16.03.2021. godine). U ostavljenom roku emiter se nije izjasnio povodom navoda iz dostavljenog zahtjeva.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- političko oglašavanje je definisano kao radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona i čl. 2 stav 4 Pravilnika).

- član 3 stav 1 Pravilnika predviđa da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje, a emiteri su dužni da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prilikom izvještavanja o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštuju pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike, kao i da da, u okviru ovih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vode računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- shodno članu 11 stav 2 Pravilnika, političko oglašavanje se emituje u blokovima sa naznakom da li je besplatano ili plaćeno.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 06.03.2021.g, u okviru informativne emisije „Vink“, koja se emituje od 18 časova, u terminu od 18:04:57 do 18:11:20, emitovao blok medijskog predstavljanja, kako slijedi:

Sadržaj	Politički subjekt	Početak	Kraj	Trajanje
„Vink“ u 18h	Evropski tim za Nikšić!	18:04:57	18:05:39	0:00:42
„Vink“ u 18h	Evropski tim za Nikšić!	18:05:39	18:06:20	0:00:41
„Vink“ u 18h	Dr Dritan Abazović - Crno na bijelo - Može Nikšić!	18:06:20	18:07:29	0:01:09
„Vink“ u 18h	SDP - Srcem za Nikšić!	18:07:29	18:08:31	0:01:02
„Vink“ u 18h	Za budućnost Nikšića!	18:08:31	18:09:31	0:01:00
„Vink“ u 18h	Miodrag Daka Davidović - Narodni pokret	18:09:31	18:10:38	0:01:07
„Vink“ u 18h	Mr Momo Koprivica - Mir je naša nacija!	18:10:38	18:11:20	0:00:42

Navedeni sadržaj emitovan je istog dana i u okviru informativnih emisija „Vink“, od 20 i 22 časa, u terminima od 20:04:54 do 20:11:17 časova i od 22:04:41 do 22:11:03 časova.

2. U okviru televizijskog programa „TV Nikšić“, dana 11.03.2021.g, u terminu od 20:34:05 do 21:16:25 časova, emitovan je intervju sa gospodinom Raškom Konjevićem, predsjednikom Socijaldemokratske partije Crne Gore. Emitovani sadržaj nije predstavljao dio redovne programske šeme i za najavu je imao grafiku sa logom Televizije Nikšić. Sadržaj je od strane voditeljke najavljen kako slijedi:

Voditeljka: „Uvaženi gledaoci, dobro večer iz studija Televizije Nikšić. U susret predstojećim lokalnim izborima, koji će se održati 14. marta u našem gradu, naš gost večeras je gospodin Raško Konjević, predsjednik Socijaldemokratske partije Crne Gore“.

U nastavku sadržaja gospodin Konjević, na pitanje voditeljke, pojašnjava odluku da „SDP“ samostalno nastupi na lokalnim izborima i šta to ovu listu izvaja od ostalih. Takođe, pojašnjava se vizija razvoja Nikšića i ključne oblasti za unapređenje. Tema razgovora je i epidemiološka situacija, nabavka vakcina, sprovođenje vakcinacije, kao i uticaj navedenog na privredne aktivnosti. Na pitanje novinarke, Konjević komentariše rezultate za 100 dana Vlade, spoljnopoličke odnose i diplomatske aktivnost. U nastavku Konjević komentariše predizbornu atmosferu u Nikšiću, spoljna miješanja u unutrašnju politiku Crne Gore i odsustvo reakcije državnih organa, kao i nedostatak tema od značaja za lokalnu zajednicu u predizbornoj kampanji. Takođe komentariše se uticaj i značaj ideoloških i identitetskih pitanja. U završnici, Konjević iznosi stavove o mogućnosti postizbornih koalicija „SDP-a“.

3. Emitovano političko oglašavanje navedeno u tač. 1 nije bilo adekvatno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i raspoređeno u okviru precizno označenih blokova političkog oglašavanja), nije bilo označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“. Na taj način emiter je prekršio član 3 stav 1 i član 4 stav 1 Pravilnika. S obzirom da je u predmetnom oglašavanju omogućeno posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti određenih političkih subjekata, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, može se zaključiti da je emiter, na taj način, omogućio i prikriveno medijsko određene izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.
4. Sadržaj opisan u tač. 2 (intervju sa gospodinom Raškom Konjevićem, predsjednikom Socijaldemokratske partije Crne Gore) bio je posvećen aktuelnim društveno-političkim temama (odluka da „SDP“ samostalno nastupi na lokalnim izborima, vizija razvoja Nikšića i ključne oblasti za unapređenje, epidemiološka situacija, rezultati rada Vlade, spoljnopolitički odnosi, predizborna atmosfera u Nikšiću, spoljna miješanja u unutrašnju politiku Crne Gore, uticaj i značaj ideoloških i identitetskih pitanja, mogućnosti postizbornih koalicija „SDP-a“). Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da, u skladu sa svojom uređivačkom politikom traži, pribavlja, objavljuje i prenosi informacije od interesa za javnost.  
Međutim, uzimajući u obzir sadržinu analiziranih djelova intervjua, može se zaključiti da su sadržali promotivne poruke političke partije, odnosno potvrđene izborne liste, kojoj pripada gospodin Konjević, u susret lokalnim izborima u Nikšiću koji su održani 14. marta 2021. godine, te da se radilo o medijskom predstavljanju u toku izborne kampanje, odnosno medijskom predstavljanju u smislu člana 2 Pravilnika.
5. Emitovanjem predmetnog intervjua, sa predstavnikom potvrđene izborne liste, omogućeno je posebno promotivno upućivanje na ideje, političke stavove i aktivnosti političkog subjekta, u susret lokalnim izborima, izvan programa koji su se odnosili na medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje. Emiter je morao voditi računa da, bez obzira na vrstu emisije i važnost prenijetih informacija, one nijesu smjele, u skladu sa članom 8 Pravilnika, da sadrže posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove određene izborne liste ili njihove aktivnosti. Zbog toga se može zaključiti da je emiter, na taj način, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti određene izborne liste, što je zabranjeno članom 8 stav 1 Pravilnika.
6. S obzirom da je intervju sa gospodinom Konjevićem emitovan izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, prekršen je član 3 stav 1 Pravilnika. Nadalje, kako je sadržaj predstavljao medijsko predstavljanje određenog političkog subjekata, koje nije bilo lako prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja, odnosno, nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, prekršen je član 4 stav 1 Pravilnika.
7. Na osnovu uvida u sadržaje emitovane u okviru televizijskog programa „TV Nikšić“, u periodu od 09. do 12.03.2021. godine, koji su se odnosili na medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, održane 14. marta 2021. godine, konstatovano je da emiter u posmatranom periodu, nije emitovao naznaku da li je riječ o besplatnom ili plaćenom političkom oglasu.

Saglasno dostavljenim evidencijama emitovanih programskih sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za lokalne izbore u Nikšiću, može se zaključiti da je emiter u svom programu omogućavao plaćeno političko oglašavanje.

S obzirom na navedeno, a da emitovano političko oglašavanje, u periodu od 09. do 12.03.2021. godine, nije sadržalo adekvatnu naznaku da li je u pitanju besplatano ili plaćeno političko oglašavanje, kako je predviđeno Pravilnikom, može se zaključiti da je emiter, u navedenom periodu, prekršio član 11 stav 2 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je prekršio čl. 3 st. 1, čl. 4 st. 1, 8 st. 1 i 3 i čl. 11 st. 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



**DIREKTOR**

Soran Vuković

Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva