



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 01–269/1
Podgorica, 08.03.2021. godine

Z A P I S N I K
sa 263. sjednice Savjeta, održane 8. marta 2021. godine

Dvjesto šezdeset i treća sjednica Savjeta Agencije za elektronske medije (SAEM) je počela u 8:40 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. Ranko Vujović,
2. Rajko Todorović,
3. Edin Koljenović i
4. Boris Raonić.

Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su i: Goran Vuković – direktor Agencije, Jadranka Vojvodić - pomoćnica direktora i Ranka Novaković - sekretarka SAEM-a.

Sjednicom SAEM-a predsjedavao je predsjednik Ranko Vujović.

Usvojen je sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnik sa 262. sjednice;
2. Zahtjev za saglasnost za značajnu promjenu vlasničke strukture – Radio Jadran;
3. Radna verzija Pravilnika o raspodjeli sredstava iz fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija i
4. Razno.

• Tačka 1: Zapisnik sa 262. sjednice

Zaključak:

Usvojen je zapisnik sa 262. sjednice.

• Tačka 2: Zahtjev za saglasnost za značajnu promjenu vlasničke strukture – Radio Jadran

Privredno društvo „Šrauba“ d.o.o. iz Herceg Novog je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio Jadran“ br. O-R-K-23 (akt br. 02-875 od 21.07.2011. godine).

Zahtjevom (akt zaveden kod AEM pod brojem 01-236 od 01.03.2021.g.), privredno društvo „Šrauba“ d.o.o. iz Herceg Novog je obavijestilo SAEM da planira značajnu promjenu vlasničke strukture u visini od 100%, zbog prenosa vlasničkog udjela sa dosadašnjeg vlasnika Borisa Zlokovića na novog vlasnika privredno društvo „Adria Management Services“ d.o.o.

SAEM je razmotrio novi zahtjev i utvrdio da je planirana promjena vlasničke strukture u skladu sa Zakonom o elektronskim medijima, kao i da da planiranom promjenom vlasničke strukture neće doći do kršenja odredbi koje se odnose na nedozvoljenu medijsku koncentraciju.

Zaključci:

Jednoglasno se donosi rješenje kojim se daje prethodna saglasnost za značajnu promjenu vlasničke strukture privrednog društva „Šrauba“ d.o.o. iz Herceg Novog, komercijalnog emitera opšteg radijskog programa „Radio Jadran“, kojom se vrši prenos 100% vlasničkog udjela sa dosadašnjeg vlasnika Borisa Zloковиća na novog vlasnika privredno društvo „Adria Management Services“ d.o.o.

Rješenje će biti objavljeno na veb-sajt AEM.

• Tačka 3: Radna verzija Pravilnika o raspodjeli sredstava iz fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija

Shodno zaključku sa 261. sjednice AEM je dostavila Pravilnik o raspodjeli sredstava iz fonda AEM za pomoć komercijalnim emiterima iz 2016.godine kao polaznu osnovu za izradu novog akta i dopis sa određenim pitanjima i dilemama koji će biti obrađeni Pravilnikom, a o kojima SAEM treba da donese odluku.

Naime, odredbama čl. 17-23 novog Zakona o medijima regulisano je uspostavljanje, izvori i način raspodjele i korišćenja sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija. Zakon predviđa da se finansijska sredstva obezbjeđuju na nezavisan i transparentan način, uz garancije uređivačke, programske i institucionalne autonomije. Fond se finansira u iznosu od najmanje 0,09% tekućeg budžeta Crne Gore utvrđenog godišnjim zakonom o budžetu (član 18). Predviđeno je da raspodjelu sredstava iz Fonda vrši: SAEM (regulator za audiovizuelne medijske usluge) i to 60% sredstava, koja se usmjeravaju u potfond za komercijalne i neprofitne medije i Nezavisna komisija koju obrazuje Ministarstvo, 40% sredstava, koja se usmjeravaju u potfond za dnevne i nedeljne štampane medije i internetske publikacije. Članom 19 Zakona predviđeno je da se za operativne troškove različitih mehanizama samoregulacije, iz svakog od potfondova izdvaja po 5 % sredstava na godišnjem nivou. Samoregulatorna tijela jednom godišnje podnose zahtjev za pokriće operativnih troškova neophodnih za njihovu djelatnost, organu zaduženom za raspodjelu sredstava iz potfonda, kada taj organ raspiše javni konkurs. Predviđeno je da se samoregulatorno tijelo nacionalnog javnog emitera Radio i Televizije Crne Gore (Ombudsman) ne finansira iz sredstava Fonda.

Članom 20 Zakona propisane su teme sadržaja za čiju proizvodnju i objavljivanje će se koristiti sredstva iz Fonda. Takođe je propisano da se sredstva iz Fonda ne mogu dodjeljivati za projekte koji su finansirani iz donacija, sponzorstava ili grantova od strane domaćih i stranih institucija. SAEM će raspodjelu sredstava iz Fonda vršiti jednom godišnje, na osnovu raspisanog javnog konkursa.

SAEM je saglasan da treba donijeti kvalitetan akt koji treba da sadrži jasne kriterijume i transparentan postupak za raspodjelu sredstava iz potfonda. Na osnovu već stečenog iskustva treba unaprijediti praksu kako bi se na optimalan način pružila podrška komercijalnim radio i TV emiterima za unapređenje i povećanje sopstvene produkcije, odnosno, sadržaja od javnog interesa. Novost kada je u pitanju raspodjela je da se ovim fondom tretiraju i TV emiteri.

SAEM je zaključio da Pravilnikom treba propisati principe, a konkretne procenete konkursom: Odnos sredstava za radijske i TV emitere; Odnos sredstava namijenjen komercijalnim i neprofitnim emiterima; Odnos sredstava usmjerenih ka emiterima sa nacionalnim, regionalnim i lokalnim pokrivanjem i Odnos sredstava namijenjen opštim i specijalizovanim programima. Konkursom će se definisati i minimalni broj bodova koje treba da ostvari podnosilac prijave kako bi stekao pravo da učestvuje u raspodjeli sredstava (na pr. minimum 30% od ukupnih bodova koji se dodjeljuju definisanim kriterijumima).

Što se tiče kriterijuma *zona pokrivanja* SAEM će procenat po zonama takođe definisati konkursom. Edin Koljenović predlaže da se svakom raspodjelom od ukupnog budžeta obezbijedi dio sredstava za lokalne, odnosno, manje emitere. SAEM je odlučio da se raspodjela vrši samo na osnovu programskih grantova.

Što se tiče maksimalnog iznosa sredstava koja mogu biti dodijeljena iz fonda jednom mediju u toku godine SAEM je zaključio da pravilnik treba da sadrži skalu na osnovu koje će se utvrđivati maksimalni iznos. Ranko Vujović je za to da se definiše maksimalni iznos u procentima, na primjer, jedan emiter ne može da dobije više od 20% od ukupnog fonda.

SAEM zaključio da prilikom definisanja visine svake pojedinačne dodjele sredstava treba voditi računa o pravilima državne pomoći. Naime, Pravilnikom će se propisati odredbe koje jasno ukazuju na

maksimalne limite pomoći koji se mogu dodijeliti kako po pojedinom subjektu - emiteru, tako i za određene vrste sadržaja.

Pravilnikom treba predvidjeti zahtjeve za podnošenje što jednostavnije prateću dokumentaciju, ali na način da omogući provjeru / utvrđivanje da li je određena prijava dozvoljena i potpuna. Imajući u vidu iskustva sa prethodnih konkursa, ne treba tražiti dokumente koje Agencija može pribaviti po službenoj dužnosti. Na taj način, podnosiocima prijava biće olakšan postupak pripreme prijave a Agencija će i dalje raspolagati potrebnim informacijama od značaja za utvrđivanje uslova za učešće na konkursu.

Edin Koljenović je predložio da se emiteri obavežu da sredstva iz Fonda vode na posebnom računu, što bi trebalo da unaprijedi mogućnost kvalitetnog praćenja korišćenja. Boris Raonić nije za tu opciju, jer smatra da bi se malim emiterima nametnulo značajno opterećenje što bi bilo ograničavajuće za učešće na konkursima.

SAEM je zaključio da Pravilnikom treba propisati da sadržaji koji su predmet granta ne mogu sadržati oglašavanje (uključujući samopromotivne oglase, telepromociju, oglašavanje na dijelu ekrana i si.) i plasman proizvoda.

Takođe, SAEM je zaključio da pravilnikom treba ograničiti pristup:

- emiterima određenih specijalizovanih programa, npr. zabavnih. Sa druge strane, treba omogućiti pristup emiterima specijalizovanih programa koji emituju sadržaje iz deficitarnih žanrova (sportski, dječji, obrazovni, dokumentarni);
- novim emiterima, tj. emiterima koji su odobrenje za emitovanje dobili u roku od šest mjeseci prije raspisivanja javnog konkursa i
- emiterima programa koji su u roku od šest mjeseci prije raspisivanja javnog konkursa promijenili programsku osnovu i prešli sa specijalizovanog na opšti program.

Kako bi se smanjio broj nepotpunih prijava, SAEM je zaključio da treba omogućiti dopunu prijave. Pri tome, treba razlikovati podatke i/ili dokumentaciju prema tome da li mogu uticati na bodovanje prijave i dopune treba tražiti samo u slučaju da se radi o podacima ili dokumentima koji ne predstavljaju osnov za bodovanje prijave.

SAEM je razmotrio i pitanja od značaja za definisanje uslova za pristup sredstvima potfonda za različite mehanizme samoregulacije, opravdanih operativnih troškova kao i kriterijuma za dodjelu sredstava.

SAEM će propisati uobičajeno vrijeme raspisivanja javnog konkursa (mart svake godine) i maksimalno trajanje ugovora po grantu biće deset mjeseci. SAEM je zaključio da se dodijeljena sredstva iz fonda isplaćuju u dvije rate (po 50%), druga rata poslije odobrenog polugodišnjeg izvještaja koji emiter dostavlja. Takođe, SAEM je zaključio da se propiše obaveza čuvanja snimaka emitovanih sadržaja do donošenja odluke o pravdanju finalnog izvještaja, kao i obavezu dostavljanja snimaka emitovanih sadržaja početkom mjeseca za prethodni mjesec, uz obavezu dostave snimaka cjelodnevnog programa. Kršenje ove obaveze biće osnov za raskid ugovora.

Zaključci:

Zadužuje se AEM da na osnovu zaključaka pripremi nacrt Pravilnika o raspodjeli sredstava iz fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija za neku od narednih sjednica. Takođe, neophodno je pripremiti i tabelu koja pokazuje strukturu svih emitera u Crnoj Gori prema zoni pokrivanja i karakteru opšti/specijalizovani/specijalizovani zabavni.

• Tačka 4: Razno

SAEM nije imao konkretnih tema po ovoj tački dnevnog reda.

Sjednica je završena u 11:00 sati.

**Zapisnik sastavila
Ranka Novaković**

