



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 01–266/1
Podgorica, 23.04.2021. godine

Z A P I S N I K
sa 266. sjednice Savjeta, održane 23. aprila 2021. godine

Dvjesto šezdeset i šesta sjednica Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: SAEM) je počela u 12 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. Ranko Vujović,
2. Edin Koljenović,
3. Boris Raonić i
4. Dr Branko Bošković.

Sjednici nije prisustvovao Rajko Todorović.

Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su i: Goran Vuković – direktor Agencije, Jadranka Vojvodić - pomoćnica direktora, Đorđe Vujnović - Savjetnik direktora za međunarodne odnose, Marina Raičević – glavna računovotkinja i Zorica Popović – savjetnica za normativno prvine i upravne poslove.

Sjednicom SAEM-a predsjedavao je predsjednik Ranko Vujović.

Usvojen je sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnik sa 265. sjednice;
2. Izvještaj o radu AEM za 2020.g;
3. Izvještaj o finansijskom poslovanju AEM za 2020.g;
4. Izvještaj ovlaštenog nezavisnog revizora o finansijskim iskazima AEM za 2020.g;
5. Pregled međunarodnih aktivnosti i
6. Razno.

• **Tačka 1:** Zapisnik sa 265. sjednice

Zaključak:

Usvojen je zapisnik, uz izmjene na strani 2 pasus 3, sa 227. sjednice.

• **Tačka 2: Izvještaj o radu AEM za 2020.g**

Na osnovu člana 40 stav 3, tačka 7 Zakona o elektronskim medijima i člana 50. Statuta AEM je dostavila predlog Izvještaja o radu AEM za 2020. godinu.

Goran Vuković je predstavio rad Agencije u 2020. godini. Ukazao je da su okolnosti izazvane epidemijom novog korona virusa obilježile rad Agencije za elektronske medije u 2020. godini. Sve aktivnosti su planirane i sprovedene uz poštovanje epidemioloških mjera i preporuka, s ciljem obezbjeđenja

kontinuiteta u radu i blagovremenog sprovođenja svih zakonom propisanih obaveza. Pored upućivanja preporuka vezanih za izvještavanje o stanju i naporima usmjerenim na prevenciju i suzbijanje razvoja epidemije, Agencija je emitere oslobodila dijela obaveza vezanih za godišnje naknade za emitovanje. Dodatno je podržala emitere koji su bili uključeni u projekat „Uči doma“ i oslobodila ih u potpunosti obaveze plaćanja godišnje naknade za 2020. godinu. Ukupan iznos sredstava opredijeljen za ovu namjenu je iznosio 178.379,65€.

Nakon usvajanja Zakona o medijima u avgustu 2020. godine, Agencija je sprovela neophodne radnje kako bi obezbijedila što efikasniji početak primjene novih rješenja. Među njima je i predaja informacija i dokumentacije od značaja za uspostavljanje jedinstvene evidencije medija, koja će obuhvatiti kako tradicionalne, tako i nove medije tj. internetske publikacije (portale). U istom periodu, Agencija je sprovela pripreme aktivnosti usmjerene na stvaranje uslova za realizaciju njenih obaveza u vezi sa raspodjelom sredstava elektronskim medijima iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija. U toku 2020. godine raspisan je jedan javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje opštih ili specijalizovanih radijskih programa kojim je raspisano 25 frekvencija za FM radio, prvenstveno namijenjenih za komercijalne emitere, dok su zainteresovana lica, ukoliko su ispunjavala zakonom propisane uslove, mogla konkurisati za dobijanje statusa neprofitnog emitera. Navedenim konkursom proširena je zona pokrivanja komercijalnog emitera „Radio Svetigora“ dok je privrednom društvu „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. izdato novo Odobrenje za emitovanje specijalizovanog zabavnog radijskog programa „EL Radio“. Tokom godine su izdata i dva odobrenja privrednim društvima „Lokalni javni emiter Radio Televizija Kolašin“ d.o.o. i „Lokalni javni emiter Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. čime su stekli status lokalnog javnog emitera. Agencija je tokom 2020. godine objavila značajan broj izvještaja i analiza iz oblasti monitoringa koji su dostupni svim zainteresovanim subjektima na sajtu Agencije. Posebna pažnja bila je usmjerena na praćenje predizborne kampanje za parlamentarne i lokalne izbore, održane u avgustu 2020. godine. U odnosu na prethodne izborne kampanje, bilježi se napredak u označavanju plaćenih i besplatnih političkih oglasa i da su emitere u načelu poštovali obavezu dostavljanja evidencija emitovanog medijskog predstavljanja. Agencija je tokom godine registrovala, identifikovala i procesuirala slučajeve, te izrekla odgovarajuće mjere emiterima zbog kršenja programskih standarda, standarda vezanih za komercijalne audiovizuelne komunikacije, standarda vezanih za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za parlamentarne i lokalne izbore kao i zbog neblagovremenog izmirivanja obaveze plaćanja godišnje naknade za emitovanje programa. Agencija je izrekla 110 upozorenja, od čega 88 po službenoj dužnosti i 22 po osnovu prigovora. Na prvostepena rješenja o izricanju tih upozorenja ili druga akta kojima su utvrđena prava i obaveze pružalaca AVM usluga podneseno je 9 žalbi i to jedna žalba u postupku po prigovoru na rad emitera, 2 žalbe u postupcima po prigovorima na rad pružalaca AVM usluge na zahtjev, 5 žalbi u postupcima pokrenutim po službenoj dužnosti prema emiterima, kao i 1 žalba u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti protiv pružaoca AVM usluge na zahtjev. Savjet Agencije je, kao neosnovane, odbio 8 žalbi, dok je jednu 1 usvojio, poništio prvostepeno rješenje i predmet vratio prvostepenom organu na ponovni postupak. U cilju stvaranja uslova za sprovođenje zakonom utvrđenih obaveza i nadležnosti Agencije u dijelu koji se odnosi na monitoring poštovanja programskih standard i uslova utvrđenih izdatim odobrenjima za emitovanje, sprovedena je prva faza realizacije sistema dotura programskih sadržaja emitera, prije svega radijskih, do sistema za monitoring u Podgorici. Nakon izbora adekvatne opreme za prijem udaljenih radijskih programa i njihovu distribuciju do Podgorice, odabran je odgovarajući i efikasan sistem dotura u pogledu racionalnosti troškova i predviđenih i planiranih finansijskih sredstava za ovu aktivnost. Posebno je vođeno računa da se obezbijedi kompatibilnost usvojenog rješenja sa planiranom nabavkom softvera za snimanje i analizu programskih sadržaja emitera. U konačnom, sve ovo treba da poveća efikasnosti cjelokupnog sistema monitoringa kroz automatizaciju određenih poslova.

Članovi Savjeta su ukazali na potrebu intezivnijeg nadzora nad primjenom Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela ("Sl. list Crne Gore", br. 47/14) i Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača ("Sl. list Crne Gore", br. 47/14).

Zaključci:

Uz ocjenu da je urađen jako dobro, jasno i precizno, jednoglasno je usvojen Izvještaj o radu AEM za 2020.g. Biće objavljen na veb-sajtu AEM, a saglasno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti dostavljen Skupštini Crne Gore na usvajanje.

• Tačka 3: Izvještaj o finansijskom poslovanju AEM za 2020.g

Na osnovu člana 50. Statuta, AEM je dostavila predlog Izvještaja o finansijskom poslovanju Agencije za elektronske medije za 2020. godinu.

Goran Vuković je predstavio finansijsko poslovanje AEM za 2020. godinu. Upoređujući elemente ostvarenja prihoda u odnosu na planirane, može se konstatovati da se AEM pridržavala usvojenog Finansijskog plana. Prihod od naknada za emitovanje ostvaren je za 6,7% više od planiranog, dok je prihod od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev za 5,8% veći od planiranog. AEM je uspjela da obezbijedi

efikasno funkcionisanje i ostvarivanje planiranih ciljeva. Ovakav pozitivni rezultat ostvaren je zahvaljujući stalnoj internoj kontroli, mjesečnoj analizi prihoda i rashoda i praćenja likvidnosti poslovanja.

Savjet je pohvalio rad AEM i ostvarene aktivnosti koje su definisane Planom rada i Finansijskim planom za 2019. godinu.

Zaključci:

Jednoglasno je usvojen Izvještaj o finansijskom poslovanju AEM za 2020.g. Izvještaj će biti objavljen na veb-sajtu AEM. Saglasno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ovaj Izvještaj će se dostaviti Skupštini Crne Gore na usvajanje.

• Tačka 4: Izvještaj ovlašćenog nezavisnog revizora o finansijskim iskazima AEM za 2020.g

AEM je dostavila na uvid Izvještaj ovlašćenog nezavisnog revizora o finansijskim iskazima AEM za 2020.g. Nezavisni eksterni revizor je izrazio pozitivno mišljenje na finansijske iskaze AEM-a za 2020.g. U Izvještaju je skrenuta pažnja da spisak osnovnih sredstava sadrži izvjestan broj osnovnih sredstava koja su u upotrebi i imaju nabavnu vrijednost i ispravku vrijednosti u iznosu nula EUR-a. Takođe, određeni broj opreme koja je u u potrebi nema nabavnu vrijednost, kao ni ispravku vrijednosti. Nadalje, osnovni kapital Agencije iskazan u knjigovodstvenoj evidenciji u iznosu od 540.691 EUR-a nije upisan u CRPS u Podgorici. Imajući to u vidu, Agencija je u skladu sa MRS 16, već angažovala nezavisnog procjenitelja da izvrši procjenu stalne imovine.

SAEM je konstatovao i da je datim pozitivnim mišljenjem ovlašćenog nezavisnog revizora finansijskih iskaza AEM-a za 2020.g, potvrđena tačnost finansijskih iskaza i uspješnost finansijskog poslovanja AEM. Takođe, SAEM se osvrnuo na sugustiju revizora i preduzetih mjere AEM povodom istih.

• Tačka 5: Pregled međunarodnih aktivnosti

Đorđe Vujnović, savjetnik direktora za međunarodne odnose predstavio je međunarodne odnose AEM-a kroz saradnju sa međunarodnim organizacijama prisutnim u Crnoj Gori, kroz implementaciju različitih projekata, i saradnju sa drugim regulatorima iz regiona i ostatka Evrope i kroz bilateralne odnose i različita radna tijela u okviru njenog članstva u međunarodnim organizacijama i asocijacijama. Evropske asocijacije u kojima je AEM aktivna su Evropska platforma regulatornih organa (EPRA), u koju je AEM učlanjena skoro od samog osnivanja. Agencija je takođe član Mediteranske asocijacije regulatornih organa (MNRA), a učestvuje u radu različitih radnih grupa i tijela Evropske komisije (ERGA i Kontakt komitet za AVMS Direktivu) i Savjeta Evrope, uključujući i Evropski audiovizuelni opservatorijum. U izvještaju o napretku Crne Gore za 2020. godinu, Evropske komisija u okviru pregovaračkog poglavlja 10 se kaže da AEM, kao nezavisni regulatorni organ za elektronske medije, nastavlja da sprovodi svoje nadležnosti na profesionalan način.

Što se tiče 2020. godine, zbog poznate situacije sa pandemijom i ograničenjem međunarodnih putovanja, to nije bila tipična godina za međunarodne odnose AEM. To znači da su se skoro sve aktivnosti svele na različite onlajn skupove i druge virtuelne formate. Međutim, onlajn sastanci, radionice i konferencije koje su organizovale gore pomenute organizacije omogućile su regulatorima da održe kontinuitet u komunikaciji i saradnji.

Revidirana Direktiva o audiovizuelnim medijskim uslugama usvojena je u novembru 2018. godine, što je, u skladu sa međunarodnim obavezama Crne Gore u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji, uslovalo potrebu za prilagođavanjem našeg zakonodavstva iz oblasti audiovizuelnih medija izmjenama i dopunama Direktive o AVM uslugama. Direktiva je dio Strategije jedinstvenog digitalnog tržišta, a svrha njene revizije je da se omogući pravednije regulatorno okruženje u cjelokupnom audiovizuelnom sektoru, uključujući usluge na zahtjev i platforme za razmjenu video sadržaja. Usvajanje revidirane AVMS Direktive proizilazi iz potrebe prilagođavanja regulative koja se odnosi na audiovizuelne medijske usluge promjenjivom okruženju na ovom tržištu.

Detaljnije informacije o međunarodnim aktivnostima AEM su uključene u Izvještaj o radu AEM za 2020. godinu.

Zaključci:

Kada se steknu uslovi za nesmatano putovanje, smirivanje Covid situacije, intezivirati saradnju sa svim subjektima, u zemlji i inostranstvu, koji su od značaja za AEM.

• Tačka 6: Odluka da se komercijalni i javni emiteri oslobode obaveze plaćanja druge kvartalne rate naknade za emitovanje za 2021. godinu

SAEM je saglasno članu 34 Statuta Agencije za elektronske medije, a u cilju obezbjeđenja podrške medijima u očuvanju kontinuiteta njihovog rada u situaciji izazvanom širenjem koronavirusa, na predlog direktora Agencije, donio odluku o davanju saglasnosti da se javni i komercijalni emiteri oslobode obaveze plaćanja druge kvartalne rate naknade za emitovanje za 2021. godinu i da se komercijalni i javni TV emiteri koji emituju programske sadržaje u okviru projekta „Uči doma“ oslobode obaveze plaćanja prve i druge kvartalne rate naknade za emitovanje za 2021. godinu. Time će se prihodi Agencije smanjiti za oko

100.000€. Navedena sredstva nijesu predviđena Finansijskim planom Agencije za 2021. godinu (akt br. 02 – 1027 od 25.09.2020.god), ali će biti obezbijeđena iz viška prihoda nad rashodima.

Napomenuto je da je Odlukom br. 01–279/3 od 20.03.2020. godine i Odlukom br. 01-1207 od 17.11.2020. godine Savjet Agencije dao saglasnost da se izvrši oslobađanje komercijalnih i javnih emitera obaveze plaćanja druge i četvrte kvartalne rate naknade za emitovanje za 2020. godinu.

Zaključci:

Jednoglasno je usvojena Odluka da se komercijalni i javni emiteri oslobode obaveze plaćanja druge kvartalne rate naknade za emitovanje za 2021. godinu. Odluka će biti objavljen na veb-sajtu AEM.

Saglasno Zakonu o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18) i Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, Agencija za elektronske medije je u obavezi da Agenciji za zaštitu konkurencije podnese Prijavu za državnu pomoć.

• **Tačka 7: Odluka za predstavnike Agencije za elektronske medije koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri prilikom razmatranja Izvještaja o finansijskom poslovanju Agencije za elektronske medije 2020. godinu i Izvještaja o radu Agencije za elektronske medije za 2020. godinu**

Članom 67 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisano je da nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog izvještaja o radu i izvještaja o finansijskom poslovanju i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri po tom osnovu. Imajući to u vidu, SAEM je imenovao direktora Agencije i predsjednika Savjeta Agencije za predstavnike.

Zaključci:

Jednoglasno je usvojena Odluka za predstavnike Agencije za elektronske medije koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri prilikom razmatranja Izvještaja o finansijskom poslovanju Agencije za elektronske medije 2020. godinu i Izvještaja o radu Agencije za elektronske medije za 2020. godinu.

• **Tačka 8: Razno**

a) **Organizovanje radionica na temu ljudska prava sa fokusom na prepoznavanje i suzbijanje govora mržnje**

Imajući u vidu cjelokupnu medijsku scenu SAEM intezivno prati sadržaje kako na domaćim, tako i na regionalnim programima. Naime, SAEM je prepoznao potrebu za organizovanjem radionica na temu ljudska prava sa fokusom na prepoznavanje i suzbijanje govora mržnje, gdje bi bili pozvana stručna lica iz te oblasti, eksperti, ombudsman...

Zaključak:

Zadužuje se AEM da u narednom periodu organizuje radionicu na temu ljudska prava sa fokusom na prepoznavanje i suzbijanje govora mržnje.

Sjednica je završena u 14:05 sati.

Zapisnik sastavila
Zorica Popović

Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
Ranko Vujović

