



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1091/3
Podgorica, 18.11.2021. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, lokalnom javnom emiteru opšteg radijskog programa „Radio Herceg Novi“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-8.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-8 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2223 od 21.11.2018.g.),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2223 od 21.11.2018.g.) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog dužan je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Herceg Novi“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcq.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, kao lokalni javni emiter je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio Herceg Novi“ br. O-R-J-8 (akt br. 02-232 od 04.03.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O - R - J - 8 od 04.03.2013. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2223 od 21.11.2018.g.), da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o

nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-J-8, programsku osnovu radijskog programa „Radio Herceg Novi“ čini program sljedeće strukture: informativni (4,44%), zabavni (1,79%), sportski (1,69%), dječiji (0,74%), kulturno-umjetnički (2,68%) i dokumentarno-obrazovni (5,36%).

Tokom perioda od 01. do 07. oktobra 2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-1091 od 15.10.2021. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog, kao lokalni javni emiter radijskog programa „Radio Herceg Novi“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2223 od 21.11.2018.g.).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-8, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1091/1 od 18.10.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2223 od 21.11.2018.g.).

Dana 21.10.2021. godine, emiter je dostavio dopis (akt zaveden kod Agencije pod brojem 1091/2 od 21.10.2021. godine), u kom navodi da „... su 14.04.2021.g. poslali izmijenjenu šemu, koje se pridržavaju“, te da „isti dokument opet dostavljaju u prilogu“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 01. do 07. oktobra 2021. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje O-R-J-8. Naročita odstupanja uočena su u pogledu informativnog i dokumentarno-obrazovnog programa.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje.

Navodi iz izjašnjenja emitera da je „poslao izmijenjenu šemu, koje se pridržavaju“, ne predstavljaju okolnost koja ga oslobađa od odgovornosti za kršenje uslova iz odobrenja, iz razloga, jer se u predmetnom

slučaju ne radi o prijavi promjene tzv. "ljetnje programske šeme", već o činjenici da emiter emituje program sa značajnim izmjenama u pogledu strukture programa.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 58 stav 1 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-8, jer se ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2223 od 21.11.2018.g.), odnosno jer emituje program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Uvažavajući okolnosti izazvane, između ostalog, epidemijom virusa COVID-19 i organizacionim promjenama u ovoj medijskoj kući, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje, ali navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveza propisanih Zakonom i Odobrenjem.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da do 31.12.2021. godine izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Herceg Novi“ koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2223 od 21.11.2018.g.) ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

**DIREKTOR**
Goran Vuković
Goran Vuković

Dostavljeno:

- „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva