



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1142/3**

**Podgorica, 27.11.2021. godine**

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana, lokalnom javnom emiteru opšteg radijskog programa „Radio Berane“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera jer je dana 08. oktobra 2021. godine, u terminima od 05:00 do 06:00, 09:00 do 10:00, 10:00 do 11:00, 11:00 do 12:00, 12:00 do 13:00, 13:00 do 14:00, 15:00 do 16:00, 17:00 do 18:00, 19:00 do 20:00 i 22:00 do 23:00 časova prekoračio maksimalno dozvoljeno trajanje oglašavanja po satu emitovanog programa javnog emitera.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze da u programima javnih emitera trajanje oglašavanja ne smije prelaziti 10% (šest minuta) po satu emitovanog programa (član 92 stav 1 Zakona o elektronskim medijima i član 40 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama, "Sl. list CG", br. 36/11).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana, da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru opšteg radijskog programa „Radio Berane“ sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana dužan je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Berane“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja:  
*„Agencija za elektronske medije izrekla je lokalnom javnom emiteru 'Radio Berane' upozorenje jer je dana 08. oktobra 2021. godine, u terminima od 05:00 do 06:00, od 09:00 do 20:00 i od 22:00 do 23:00, prekoračio maksimalno dozvoljeno trajanje oglašavanja po satu emitovanog programa od šest minuta“.*
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Redovnim monitoringom emitovanog radijskog programa (Nalaz Sektora za monitoring br. 05-1142 od 26.10.2021.g.), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio televizija Rožaje“ d.o.o iz Rožaja, u okviru televizijskog programa „TV Rožaje“, dana 25. maja 2021.g., u terminu od 17:00 do 18:00 časova, emitovalo oglasne poruke prema rasporedu kako slijedi:

- od 05:00 do 06:00 sati – 7 minuta i 29 sekundi;
- od 09:00 do 10:00 sati – 7 minuta i 28 sekundi;
- od 10:00 do 11:00 sati – 8 minuta i 05 sekundi;

- od 11:00 do 12:00 sati – 8 minuta i 15 sekundi;
- od 12:00 do 13:00 sati – 8 minuta i 058 sekundi;
- od 13:00 do 14:00 sati – 7 minuta i 19 sekundi;
- od 15:00 do 16:00 sati – 7 minuta i 19 sekundi;
- od 17:00 do 18:00 sati – 7 minuta i 21 sekundi;
- od 19:00 do 20:00 sati – 7 minuta i 17 sekundi;
- od 22:00 do 23:00 sati – 7 minuta i 19 sekundi;

Imajući u vidu standarde o komercijalnim AVM komunikacijama i učešću ovih sadržaja u programu emitera navedenom terminu, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja čl. 92 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 40 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 2.2. izdatog Odobrenja za emitovanje O-R-J-3.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1142/1 od 27.10.2021.g.).

Dana 05. novembra 2021.g. emiter je dostavio pisano izjašnjenje u kom, između ostalog, navodi da „što se tiče nalaza vezanog za monitoring komercijalnog programa, ističu da obavještenja koja se odnose na Lokalnu samoupravu Berane, Opštinu Petnjica i Ministarstvo poljoprivrede Crne Gore... nijesu bila dio komercijalnog programa, što znači da nijesu ni naplaćivana. Kada se izbace svi neplaćeni oglasi, obavještenja i čitlje misle da su u okvirima zakonom predviđene minutaže, pa i ako je došlo do neznatnih prekoračenja to će ispraviti i... voditi računa da do toga više ne dođe“.

Emiter dalje navodi da su „... od 2015. godine, kada je... menadžment preuzeo 'Radio Berane', izvršili korjenite promjene i uveli poslovanje u zakonske okvire...“, te da su „svi problemi na koje je ukazala Agencija počeli da proističu od pojave pandemije i redukovanja broja stalno angažovanih novinara“.

Na kraju izjašnjenja emiter apeluje da Agencija „uvaži... razloge, kao što emiter u potpunosti prihvata... kritike i trudiće se da ispravlja sve na šta je ukazano“. (akt br. 02-1142/2 od 05.11.2021.g.).

Prilikom razmatranja da li je predmetnog dana, u navedenim terminima, došlo do kršenja standarda vezanog za dozvoljenu kvotu oglašavanja po satu emitovanog programa javnih emitera, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- oglašavanje je komercijalna audiovizuelna komunikacija koja podrazumijeva emitovanje bilo kog oblika obavještenja, uz određenu naknadu ili radi samopromovisanja, od strane pravnog ili fizičkog lica, a koje ima za cilj da predstavi i skrene pažnju na određeni proizvod ili uslugu, uključujući nepokretnosti, prava, obaveze, odnosno da motiviše potrošače da koriste, odnosno kupe taj proizvod ili uslugu, uz finansijsku naknadu (član 8 stav 1 tač. 14 Zakona i član 4 stav 1 tačka b Pravilnika).
- član 92 stav 1 Zakona i član 40 Pravilnika predviđaju da u programima javnih emitera trajanje oglašavanja ne smije prelaziti 10% (šest minuta) po satu emitovanog programa, odnosno da u jednom satu emitovanja programa javnog emitera tokom dana ne smije biti emitovano više od 15% (devet minuta) oglasa i telešopinga.
- Članom 39 stav 1 Pravilnika je predviđeno da se u ukupno vrijeme trajanja oglašavanja ne uračunava:
  - emitovanje saopštenja, najava ili poziva za izvođenje javnih radova i dobrotvornih i humanitarnih akcija, koji se objavljuju bez naknade;
  - emitovanje besplatnih oglasa državnih organa i organizacija, organa lokalne samouprave i javnih službi koji promovišu aktivnosti i mjere koje su od značaja za građane, za većinu građana ili za manjinsku društvenu grupu;
  - besplatno predstavljanje umjetničkih radova;



- besplatno objavljivanje podataka o producentima, organizatorima, sponzorima ili donatorima umjetničkih radova, kulturno-umjetničkih priredbi i dobrotvornih akcija;
- emitovanje najava emitera u vezi sa svojim programima i dodatnim proizvodima koji proističu direktno iz tih programa;
- najave sponzora;
- vrijeme trajanja najavnih i odjavnih špica oglasnih i telešoping blokova ili poruka.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, kao i izjašnjenja emitera može se konstatovati sljedeće:

1. Emiter je dana 08. oktobra 2021. godine, u periodu od 05 do 06 časova, emitovao komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 7 minuta 29 sekundi na način kako slijedi: od 05:24:23 do 05:26:08 (1 minut 45 sekundi) oglasni blok; od 05:29:06 do 05:29:23 (17 sekundi) oglas; u terminu od 05:49:35 do 05:55:02 (5 minuta, 27 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 05:26:10 do 05:29:05 (2 minuta 55 sekundi) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

U periodu od 09 do 10 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 7 minuta 28 sekundi na način kako slijedi: od 09:28:23 do 09:30:08 (1 minut 45 sekundi) oglasni blok; od 09:33:07 do 09:33:23 (16 sekundi) oglas; od 09:37:01 do 09:42:28 (5 minuta 27 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 09:30:12 do 09:33:06 (2 minuta 54 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

Od 10 do 11 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 8 minuta 05 sekundi na način kako slijedi: od 10:07:48 do 10:08:16 (28 sekundi) čitulja; od 10:22:50 do 10:24:37 (1 minut 47 sekundi) oglasni blok; od 10:27:32 do 10:27:55 (23 sekunde) oglas; od 10:31:20 do 10:36:47 (5 minuta 27 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 10:24:38 do 10:27:32 (2 minuta 54 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

U periodu od 11 do 12 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 8 minuta 15 sekundi na način kako slijedi: od 11:06:36 do 11:07:22 (46 sekundi) čitulje; od 11:26:00 do 11:27:41 (1 minut 41 sekund) oglasni blok; od 11:30:38 do 11:30:58 (20 sekundi) oglas; od 11:34:57 do 11:40:25 (5 minuta 28 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 11:27:44 do 11:30:37 (2 minuta 53 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

U periodu od 12 do 13 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 8 minuta 5 sekundi, kako slijedi: od 12:07:42 do 12:08:25 (43 sekunde) čitulje; od 12:28:12 do 12:29:50 (1 minut 38 sekundi) oglasni blok; od 12:32:50 do 12:33:07 (17 sekundi) oglas; od 12:36:58 do 12:42:25 (5 minuta 27 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 12:29:55 do 12:32:48 (2 minuta 53 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

U periodu od 13 do 14 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 7 minuta 19 sekundi na način kako slijedi: od 13:29:39 do 13:31:15 (1 minut 36 sekundi) oglasni blok; od 13:34:14 do 13:34:31 (17 sekundi) oglas; od 13:38:26 do 13:43:52 (5 minuta 26 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 13:31:19 do 13:34:13 (2 minuta 54 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

U periodu od 15 do 16 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 7 minuta 19 sekundi na način kako slijedi: od 15:35:42 do 15:37:18 (1 minut 36 sekundi) oglasni blok; od 15:40:17 do 15:40:34 (17 sekundi) oglas; od 15:44:49 do 15:50:15 (5 minuta 26 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 15:37:22 do 15:40:16 (2 minuta 54 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

Od 17 do 18 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 7 minuta 21 sekund na način kako slijedi: od 17:36:10 do 17:37:49 (1 minut 39 sekundi) oglasni blok; od 17:40:48 do 17:41:04 (16 sekundi) oglas; od 17:23:19 do 17:26:17 (5 minuta 26 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 17:37:52 do 17:40:46 (2 minuta 54 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

Od 19 do 20 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 7 minuta 17 sekundi na način kako slijedi: od 19:29:55 do 19:31:31 (1 minut 36 sekundi) oglasni blok; od 19:34:30 do 19:34:45 (15 sekundi) oglas; od 19:39:07 do 19:44:33 (5 minuta 26 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 19:31:35 do 19:34:29 (2 minuta 54 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

Od 22 do 23 časova emitovane su komercijalne AVM komunikacije u trajanju od 7 minuta 21 sekund na način kako slijedi: od 22:13:25 do 22:15:05 (1 minut 40 sekundi) oglasni blok; od 22:18:03 do 22:18:18 (15 sekundi) oglas; od 22:21:48 do 22:27:14 (5 minuta 26 sekundi) oglasni blok.

U terminu od 22:15:08 do 22:18:01 (2 minuta 53 sekunde) emitovana su obavještenja Lokalne samouprave Berane, opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede.

2. Obavještenja, navedena u tački 1, odnose se na pozive lokalne samouprave Berane u vezi sa dodjelom stipendija studentima i pozive Opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede proizvođačima koji žele da budu učesnici sajma poljoprivrede i ručnih radinosti.
3. Emiter je, predmetnog dana, više puta, prekoračio dozvoljenu kvotu oglašavanja po satu emitovanog programa, te se može zaključiti da je na taj način prekršio čl. 92 stav 1 Zakona i čl. 40 Pravilnika, koji predviđaju da u programima javnih emitera trajanje oglašavanja ne smije prelaziti 10% (šest minuta) po satu emitovanog programa.
4. Navodi emitera da je do kršenja Zakona i Pravilnika došlo iz razloga što su „... *problemi... počeli da proističu od pojave pandemije i redukovanja broja stalno angažovanih novinara*“, ne oslobađaju emitera od odgovornosti, posebno što je kvota dozvoljenog oglašavanja po satu emitovanog programa, u posmatanom periodu, prekoračena više puta u toku posmatranog dana obuhvaćenog monitoringom.
5. Uzimajući u obzir navode emitera da Obavještenja lokalne samouprave Berane, kao i pozivi Opštine Petnjica i Ministarstva poljoprivrede Crne Gore „*nijesu bila dio komercijalnog programa, što znači da nijesu ni naplaćivana...*“, Agencija minutažu navedenih sadržaja nije uračunala u ukupnu kvotu oglašavanja po satu emitovanog programa, jer je članom 39 stav 1 Pravilnika predviđeno da se u ukupno vrijeme trajanja oglašavanja ne uračunava, između ostalog, emitovanje besplatnih oglasa državnih organa i organizacija, organa lokalne samouprave i javnih službi koji promovišu aktivnosti i mjere koje su od značaja za građane, za većinu građana ili za manjinsku društvenu grupu.

Saglasno navedenom, može se zaključiti da je emiter dana 08. oktobra 2021. godine, u predmetnim periodima, više puta prekoračio maksimalno dozvoljeno trajanje oglašavanja po satu emitovanog programa od šest minuta.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-R-J-3 od 04.03.2013. godine, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje može se utvrditi da je predmetnog dana prekršio čl. 92 st. 1 Zakona i čl. 40 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „Radio Berane“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio Berane“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva