



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1141/3

Podgorica, 27.11.2021. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana, lokalnom javnom emiteru opšteg radijskog programa „Radio Berane“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 stav 1 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-3.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koju koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-3 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2218 od 21.11.2018.g.),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana, da:
 - a) izvrši usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2218 od 21.11.2018.g.) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) počne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, saglasno članu 59 stav 5 Zakona.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana dužan je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Berane“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana, kao lokalni javni emiter je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio Berane“ br. O-R-J-3 (akt br. 02-228 od 04.03.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-J-3, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije. Naime, dana 12.11.2018. godine, dostavili ste popunjen obrazac „Programska osnova“ (akt br. 02-2036/3 od 12.11.2018. godine), na osnovu kojeg je utvrđena važeća programska struktura Vašeg radijskog programa. Agencija je dana 21.11.2018.g. donijela Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-3 kojim ste obavezani da se pridržavate strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-2218 od 21.11.2018. godine).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-J-3, programsku osnovu radijskog programa „Radio Berane“ čini program sljedeće strukture: informativni (19,44%), zabavni (11,71%), sportski (1,79%), dječiji (1,19%), kulturno-umjetnički (6,94%) i dokumentarno-obrazovni (5,25%).

Tokom perioda od 04. do 10. oktobra 2021. godine, prikupljeni su podaci koji se odnose na vrstu programa, trajanje i kratak opis sadržaja emisija, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade sačinjen Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 05-1141 od 26.10.2021. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da se privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Berane“ iz Berana, kao lokalni javni emiter radijskog programa „Radio Berane“ (u daljem tekstu: emiter), ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2218 od 21.11.2018.g.). Takođe, utvrđeno je da emiter nije emitovao centralnu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-3, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1141/1 od 27.10.2021. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2218 od 21.11.2018.g.). Takođe, emiter je pozvan i da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg ćete emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, saglasno članu 59 stav 5 Zakona.

Dana 05.11.2021. godine, emiter je dostavio dopis (akt zaveden kod Agencije pod brojem 1141/2 od 05.11.2021. godine), u kom navodi da je „...i prošlu i ovu godinu obilježila korona i vanredne okolnosti u kojima su radili, na šta objektivno nijesu mogli uticati... manjak radnika, posebno novinara, ogledao se svakodnevno u zakonskom odsustvu sa posla, zbog obolijevanja ili izolacija čitavih porodica..., pa je bilo teško organizovati posao i pokriti sve sadržaje predviđene pomenutim Odobrenjem. Za razliku od Portala Radio Berana, gdje je posao mogao da se organizuje od kuće i da se zadrži nivo kvaliteta, to u Redakciji Radija nije bilo moguće. U jednom trenutku, zapravo čitavih mjesec dana, radio program je proizvodio i realizovao samo jedan radnik. Epidemija korone u Beranama je u nekoliko navrata bila veoma izražena, zbog čega je naš osnivač za sva preduzeća, pa i za nas, uvodio minimalan proces rada. I u periodu u kojem je obavljen monitoring, proizvodnja radio programa bila je svedena na svega dva novinara i to je jedini razlog zbog kojeg je dobijen nalaz kakav ste dobili“.

U izjašnjenju se dalje navodi da „ne namjeravaju da značajno promijene strukturu programa, već će izvršiti usaglašavanje sa Odobrenjem i početi da emituju dnevni informativni program od trajanju od najmanje trideset minuta, kao i druge segmente koji se odnose na programske cjeline, kulturu, umjetnost, obrazovanje, sport i sve što je od interesa za javnost, kako je i precizirano pomenutim Odobrenjem“.

Na kraju izjašnjenja se navodi da su „svi problemi... počeli da proističu od pojave pandemije i redukovanja broja stalno angažovanih novinara“, te apeluju da Agencija „uvaži ove... razloge, kao što i oni u potpunosti prihvataju... kritike i trudiće se da isprave sve na šta je ukazano“.

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe,

predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje. Zakon je takođe propisao da Agencija može emiteru uskratiti saglasnost za promjenu strukture programa ukoliko utvrdi da bi u području koje se pokriva određenim radijskim ili televizijskim programom došlo do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje.

Član 59 stav 5 Zakona predviđa da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 74 Zakona propisano je da su javni emiteri dužni da pružaju javne usluge proizvodnje i emitovanja radijskih i/ili televizijskih programa sa informativnim, kulturnim, umjetničkim, obrazovnim, naučnim, dječjim, zabavnim, sportskim i drugim programskim sadržajima, kojima se obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja.

Članom 104 Zakona je određeno da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, utvrđeno je da je emiter tokom perioda od 04. do 10. oktobra 2021. godine emitovao program sa strukturom koja se značajno razlikovala u odnosu na programsku strukturu iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje O-R-J-3. Naročita odstupanja uočena su u pogledu informativnog programa, kao i potpuni izostanak zabavnog, dječijeg, kulturno-umjetničkog i dokumentarno-obrazovnog programa.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Odobrenjem za emitovanje.

Navodi iz izjašnjenja emitera da su „*svi problemi... počeli da proističu od pojave pandemije i redukovanja broja stalno angažovanih novinara*”, ne oslobađaju emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz odobrenja, iz razloga, jer građani ne smiju ostati uskraćeni za blagovremeno i potpuno informisanje. U interesu je građana da budu kvalitetno i blagovremeno informisani, pa je u tom smislu, emiter bio dužan da poštuje propisana pravila u pogledu propisane programske strukture.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio član 58 stav 1 i 59 stav 5 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tačke 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-3, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2218 od 21.11.2018.g.), odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije. Takođe, emiter je propustio da dnevno emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Uvažavajući okolnosti izazvane, između ostalog, epidemijom virusa COVID-19, Agencija je zaključila da bi bilo opravdano da se emiteru odobri rok za usaglašavanje emitovanog programa sa strukturom programa iz Odobrenja za emitovanje, ali navedeno ipak ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveza propisanih Zakonom i Odobrenjem.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Herceg Novi” koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2218 od 21.11.2018.g.) ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa. Takođe, emiter je dužan da počne sa dnevnim

emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg će emitovati najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, saglasno članu 59 stav 5 Zakona.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

DIREKTOR



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio Berane“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva