



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1622/3

Podgorica, 27.10.2022. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, vd direktora Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Adria TV“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Adria TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja zbog kršenja člana 55 stav 1 Zakona o elektronskim medijima, člana 21 stav 9 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 35/11, 07/16 i 08/19) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-02, prilikom emitovanja, dana 10. oktobra 2022. godine, programskog sadržaja „Iz drugog ugla“, posvećenog medijskom predstavljanju kandidatkinje za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine, u kom su maloljetnici korišćeni u političke svrhe.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) kršenja obaveze zaštite integriteta maloljetnih lica (član 55 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - b) kršenja zabrane korišćenja maloljetnika u političke svrhe (čl. 21 stav 9 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima).
3. Privredno društvo „Adria TV“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Adria TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla upozorenje emiteru opšteg televizijskog programa 'Adria TV' jer je, dana 10. oktobra 2022. godine, prekršio standarde vezane za zaštitu maloljetnika i omogućio korišćenje maloljetnika u političke svrhe, prilikom emitovanja programskog sadržaja 'Iz drugog ugla', posvećenog medijskom predstavljanju kandidatkinje za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine.“
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 10. oktobra 2022. godine, u terminu od 20:03:29 do 21:01:08 časova, privredno društvo „Adria TV“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), kao komercijalni emiter opšteg televizijskog programa „Adria TV“, emitovalo programski sadržaj „Iz drugog ugla“ u kojem je vršeno medijsko predstavljanje kandidatkinje za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine, a u kojem su maloljetnici korišćeni u političke svrhe (Nalaz Sektora za monitoring broj 05-1622 od 11.10.2022. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 55 stav 1 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), člana 21 stav 9 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-02.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i izdatog Odobrenja za emitovanje, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1622/1 od 13.10.2022. godine).

Dana 24. oktobra 2022. godine emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-1622/2 od 24.10.2022. godine) u kojem se navodi da je „*Adria TV* emitovala emisiju *'Iz drugog ugla'* autorke *Jovane Todorović čiji je gost 10.10.2022. godine bila gospođa Jelena Borovinić-Bojović. Gošća emisije dala je saglasnost, koju dostavljaju.*”

U izjašnjenju emiter ukazuje i da je „*emisija snimljena, nije išla uživo i nakon završenog snimanja, prije procesa montaže Adria TV je dobila saglasnost od gospođe Jelene Borovinić-Bojović za emitovanje izjava njene maloljetne djece ... ovo je bila prva emisija i kao svaki pilot format služi za uspostavljanje standarda koji će važiti za njegovu realizaciju, pa je tako bilo i ovog puta.*”

Emiter je istakao da je „*Emisija 'Iz drugog ugla' ... lifestyle format koji poznate ličnosti u društveno - političkom životu Crne Gore prikazuje iz vizure nepoznate širem auditorijumu, te su s toga u njen koncept uključene i izjave djece ... sagovornika, bez želje i namjere da na bilo koji način budu zloupotrijebljeni u političke ili bilo koje druge svrhe*”.

Dalje ukazuje i da će „*...posvetiti dodatnu pažnju ovakvim i sličnim sadržajima kako ne bi došli u situaciju da na bilo koji način prekrše propisane norme ... Adria TV će maksimalno povećati stepen kontrole sadržaja kako ne bi došlo do ovakvih situacija*”.

U prilogu izjašnjenja dostavljena je saglasnost za emitovanje izjava djece emiterove gošće u kojoj se navodi: „*izjave moje djece nijesu dio predizborne kampanje, već su isključivo date za potrebe emisije koja je koncipirana na način da prikazuje javne ličnosti iz druge perspektive koja nije formalna i svakodnevna*”.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 55 stav 1 Zakona propisano je da je emiter dužan da poštuje privatnost i dostojanstvo građana i štiti integritet maloljetnih lica.
- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (član 2 Pravilnika).
- članom 21 stav 9 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima zabranjeno je korištenje maloljetnika u političke svrhe.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, kao i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 10.10.2022. godine, u terminu od 20:03:29 do 21:01:08 časova (57 minuta 39 sekundi), emitovao programski sadržaj „Iz drugog ugla”. Tokom cijelog trajanja sadržaj je bio označen „*Predizborno predstavljanje: Lokalni izbori 2022*”.
2. Sadržaj je najavljen od strane voditeljke kako slijedi: „*Dobro večer poštovani gledaoci, vi pratite Adria TV i novu emisiju u ovoj sezoni, pod nazivom 'Iz drugog ugla'. Sa mnom je večeras jedna predivna dama. Reći ću – žena, majka, supruga, ljekar, bivša ministarka zdravlja, neko za vrijeme čijeg mandata su povećane plate i doprinosi zdravstvenim radnicima, neko ko se u vrijeme pandemije korona virusa lavovski borio i bio na prvoj liniji fronta. Sa mnom je večeras doktorka Jelena Borovinoć Bojović, kandidat za buduću gradonačelnicu Podgorice, ispred velike koalicije Demokratski front*”.

Gošća emisije je bila potpisana kao „*Kandidat za gradonačelnika ispred koalicije Za budućnost Podgorice*”.

Tokom sadržaja, razgovor se vodio o privatnom životu gošće, ličnim utiscima, impresijama i uspomnama iz djetinstva, tokom školovanja i kasnije. Tokom sadržaja je prikazan veći broj fotografija iz privatnog života.

U terminu od 20:10:44 do 20:10:53 prikazana je fotografija dva maloljetna djeteta za koje je gošća objasnila da su u pitanju njena djeca. U nastavku sadržaja gošća je pričala o svom odnosu sa djecom,

tokom čega je na pitanje voditeljke koliko imaju godina odgovorila: „F. će 26. oktobra da napuni 11, a P. ima 8“.

Od 20:13:51 slijedi:

Voditeljka: „Rekla sam Vam da sam imala priliku da upoznam Vaša dva sina, a to je iznenađenje upravo za Vas. Sada ste vi meni pričali o Vašoj djeci, a ja sam u dogovoru sa Vašim mužem, mimo Vašeg znanja, snimila Vaša dva sina i hajde da vidimo šta su oni rekli o vama“.

U terminu od 20:14:15 do 20:20:00 emitovan je snimak na kojem su prikazane maloljetne osobe, potpisane njihovim imenima i prezimenima. Djeca tokom emitovanja priloga odgovaraju na pitanja koja se grafički insertuju u donjem lijevom uglu ekrana: *Kakva je Jelena majka? Šta najviše volite kod vaše majke? Šta je najčešće naljuti? Kada je najsrećnija?*

Od 20:18:03 djeca odgovaraju na pitanje: *Šta biste voljeli da prvo uradi kao gradonačelnica?*

Dijete: „Prije nego što naša majka krene da pravi nove stvari, (nerazumljivo) fokusiramo na stvari koje nisu već dobro urađene. I zato bih volio da naša majka poveća malo škole, kapacitet škola jer sada ne mogu baš svi učenici da stanu ili su odjeljenja previše velika ili su previše mala, ili moraju neki da izlaze napolje, ili nemaju salu za fizičko. Mislim da je najpametnije da to prvo riješimo a onda ćemo da vidimo šta treba da se dodaje u Podgorici“.

Dijete: „(nerazumljivo)...da je moj odgovor da napravi jedan divan park u Podgorici (nerazumljivo)“.

Od 20:18:52 djeca odgovaraju na pitanje: *Poruka za vašu majku?*

Dijete: „Mama, imamo poruku za tebe. Čak i ako ljudi, neki, ne tako poželjni ljudi, žele da te... ne znam kako da se izrazim.. povrijede ili naljute, ill nešto tako, ti moraš da ostaneš snažna i da se boriš, jer je ovo naš grad i treba da ga čuvamo“.

Dijete: „Moj savjet je, moja poruka za mamu je da ... postoji dosta ljudi koji žele da budu gradonačelnici umjesto tebe, da ne žele da budeš na vlasti zbog njihovih, zbog novca koji će dobiti posle njihovog radnog vremena. All ja hoću da ti kažem da ti ljudi ništa pametno ne govore i da ti treba da nastaviš da radiš šta ti hoćeš i da te oni nikako ne sprečavaju u tome što ti hoćeš da radiš u politici.“

3. Predmetnim sadržajem je omogućeno predstavljanje kandidatkinje za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine u Podgorici, odnosno vršeno medijsko predstavljanje određene izborne liste („Za budućnost Podgorice - Demokratski front“).
4. U navedenom programskom sadržaju su objavljeni lični podaci maloljetnika (imena i prezimena, uzrast, izgled), odnosno otkriven njihov identitet. Time je došlo do narušavanja njihove privatnosti, koje se ne može opravdati bilo kakvim javnim interesom. To posebno ne može biti interes učesnika u izbornoj kampanji da predstavi svoju kandidatkinju i time motiviraju glasače da podrže njegovu izbornu listu. Na taj način emiter je prekršio standarde vezane za zaštitu maloljetnika, u pogledu obaveze da štiti integritet maloljetnih lica u emitovanom programu.
5. Emitovanjem medijskog predstavljanja u kojem maloljetnici, kao neposredni akteri, vrše promociju i predstavljanje kandidatkinje na izborima, emiter je omogućio korišćenje maloljetnika u političke svrhe, što je zabranjeno članom 21 stav 9 Pravilnika.
6. Agencija je uzela u obzir izjašnjenje emitera (sadržaj predstavlja format u kojem se poznate ličnosti prikazuju iz drugačije perspektive), da nije imao namjeru da zloupotrijebi u političke ili druge svrhe djecu svoje gošće, te da će ubuduće posvetiti posebnu pažnju ovom pitanju. Činjenica da je emiter pribavio i dostavio saglasnost svoje gošće za emitovanje priloga sa njenom djecom te da njihove izjave nijesu dio predizborne kampanje, emitera ne oslobađa odgovornosti za nedvosmisleno omogućeno medijsko predstavljanje kandidatkinje za izbore, te kršenje zabrane korišćenja maloljetnika u političke svrhe.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je prekršio član 55 stav 1 Zakona i član 21 stav 9 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, vd direktora Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje objaviće se na sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

VD DIREKTORA

Nikola Ivanović



Dostavljeno:

- „Adria TV“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva