



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1744/2

Podgorica, 09.11.2022. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore”, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, vd direktora Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore” iz Podgorice, javnom emiteru opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore” (TVCG1), izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 20. i 21.10.2022. godine, u okviru premijernog i repriznog emitovanja programskog sadržaja „Argumenti”:
 - a. omogućio prikriveno medijsko predstavljanje podnosioca izbornih lista za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine i
 - b. emitovao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine, bez tekstualnog obavještenja „Lokalni izbori”.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a. emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja, što je zabranjeno članom 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine („Sl.list Crne Gore”, br. 90/22 i 97/22).
 - b. kršenja obaveze emitera da obezbijedi da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori” (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine).
3. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore” d.o.o Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TVCG1”, objavi informaciju o izrečenju mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'Prvi program Televizije Crne Gore' upozorenje zbog toga što je dana 20. i 21. oktobra 2022. godine, u okviru premijernog i repriznog emitovanja programskog sadržaja 'Argumenti', omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca izbornih lista za lokalne izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine.”
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore”, javnog preduzeća „Radio i Televizija Crne Gore” d.o.o Podgorica (u daljem tekstu: emiter), uočeno je da je emiter, dana 20. i 21.10.2022. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje

podnosilaca izbornih lista za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-1744 od 21.10.2022. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja člana 4 stav 1 i 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak i za prijevremene izbore za odbornike u skupštinama opština Budva i Tivat, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-01.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1744/1 od 25.10.2022. godine). U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenje informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 stav 1 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu navedenog i uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 20.10.2022. godine, u okviru informativnog sadržaja „Argumenti“, u formi izborne debate, u terminu od 20:02:42 do 22:15:33 (2 sata 12 minuta 51 sekundu) emitovao medijsko predstavljanje sljedećih podnosilaca izbornih lista za lokalne izbore u Glavnom gradu, održane 23. oktobra 2022. godine:

- SNP - *Temeljno za Podgoricu mr Nebojša Vuksanović;*
- Svetosavska srpska lista - *Saberimo se za Nemanjin grad - mr Mirko Rmandić;*
- *Evropa sad! Za Podgoricu;*
- Aleksa Bečić - *Demokrate, Ujedinjena Crna Gora, Demos - Idemo ljudi!;*
- *Demokratski front - „Za budućnost Podgorice“;*
- *Dr Dritan Abazović - Može Podgorica - Ovo je naš grad! - Građanski pokret URA - CIVIS - Albanska alternativa;*
- *Grupa birača „Preokret“;*
- *Pokret „Svi za naš grad!“ dr Ivan Vuković.*

2. Informativni sadržaj „Argumenti“, je sedmična emisija posvećena aktuelnim političkim, ekonomskim i drugim temama, u kojoj se predstavljaju stavovi predstavnika različitih društvenih subjekata (državni organi, političke partije, civilni sektor, akademska zajednica,...).
3. Uzimajući u obzir sadržinu predmetne emisije, može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosioca izborne liste, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika.
4. Sadržaj naveden u tački 1 nije bio prepoznatljiv kao medijsko predstavljanje i nije sadržao obavještenje „Lokalni izbori“, saglasno Pravilniku, ni prilikom premijernog, ni prilikom repriznog emitovanja 21.10.2022. godine, u terminu od 10:30:31 sati. Time je prekršen član 4 Pravilnika.
5. Emiter je morao voditi računa da predmetna emisija, s obzirom da nije bila označena kao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, nije smjela da sadrži, u skladu sa članom 8 Pravilnika, posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove podnosioca izbornih lista ili njihove aktivnosti.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 st. 1 i čl. 8 Pravilnika emitovanjem prikrivenog medijskog predstavljanja podnosioca izborne liste za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, vd direktora Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- „Radio i Televizija Crne Gore“, direktor
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

