



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1742/2**  
**Podgorica, 08.11.2022. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, vd direktora Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. Podgorica, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 15. oktobra 2022. godine, u okviru programskog sadržaja „Slobodna zona“ :
  - a. omogućio prikriveno medijsko predstavljanje podnosioca izborne liste za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine i
  - b. emitovao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine, bez tekstualnog obavještenja „Lokalni izbori“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a. emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja, što je zabranjeno članom 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak, i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine („Sl.list Crne Gore“, br. 90/22 i 97/22).
  - b. kršenja obaveze emitera da obezbijedi da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak, i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine („Sl.list Crne Gore“, br. 90/22 i 97/22).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. Podgorica je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Prva TV' upozorenje zbog toga što je dana 15. oktobra 2022. godine, u okviru programskog sadržaja 'Slobodna zona', omogućio prikriveno medijsko predstavljanje ideja, političkih stavova i aktivnosti podnosilaca izborne liste za lokalne izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine.“*
4. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
5. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovani programski sadržaj opšteg televizijskog programa „Prva TV“, privrednog društva „AST“ d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 15. oktobra 2022. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izborne liste za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 05-1742 od 21.10.2022. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 4 st. 1 i čl. 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanja za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Zeta, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak, i za prijevremene izbore za odbornike u Skupštinama opština Tivat i Budva, koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1742/1 od 25.10.2022. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenje informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika).
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Istim članom je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjuje i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 stav 1 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
- članom 8 Pravilnika je zabranjeno prikriveno medijsko predstavljanje. Takođe je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (stav 2). Pri tome, propisano je da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 15.10.2022. godine, u terminu od 20:00:43 do 21:28:54 sati (1 sat 28 minuta 11 sekundi) emitovao programski sadržaj „Slobodna zona“. Gost emisije bio je Milan Knežević, predstavljen i potpisan kao predstavnik Demokratskog fronta (DF).

U terminu od 21:15:55 do 21:27:45 sati (11 minuta 50 sekundi) vršeno je medijsko predstavljanje za lokalne izbore u Skupštini Glavnog grada Podgorica i skupštini opštine Zeta, koji su održani 23. oktobra 2022. godine.

Milan Knežević (DF): *„Bez obzira na sve to, ja sam uvjeren da će aktuelna opozicija u Podgorici imati većinu u odnosu na Ivana Vukovića i da će to biti posljednja politička bitka Mila Đukanovića. A mislim da bi to u značajnoj mjeri njega moglo da demotiviše da se kandiduje za predsjednika države, ali i ako se kandiduje poslije toga, Đukanović će izgubiti te izbore. Dakle, Ivan Vuković je odlučio da napravi otklon. Iako je 2018. godine dominantno zahvaljujući autoritetu Mila Đukanovića postao predsjednik, odnosno gradonačelnik Podgorice. E sad, Ivan Vuković je odlučio da se napravi otklon i da sa jednom pomodrelom kampanjom pokuša da dođe do većine. A mislim da oni nemaju koalicioni kapacitet i potencijal da poslije izbora sa bilo kim naprave većinu i da će to biti i završna bitka, u političkom smislu naravno, i Ivanu Vukoviću.“*

Voditelj: *„Što ako bude na sceni drugi scenario? Što ako Demokratska partija socijalista, odnosno taj blok, dobije većinu da formira vlast u Podgorici?“*

Milan Knežević (DF): *„Ja ne vjerujem u tu mogućnost. I to večeras saopštavam kod Vas u emisiji i ubijeden sam da uz jednu dobru izlaznost, uz motivisanje neodlučnih birača, mi možemo da imamo*

30, 31 ili 32 mandata i na taj način zaokružimo čitavu ovu pobjedu koja je 30. avgusta, bez obzira na sve ovo što smo sad govorili, ipak donijela jednu vrstu oslobođenja od DPS-a, jer ljudi mnogo slobodnije misle, slobodnije se izražavaju i sve više učestvuju u aktivnostima koje su protiv Demokratske partije socijalista."

Voditelj: „Ali čini mi se i nikad više razočarenijih ljudi u državi."

Milan Knežević (DF): „Na nama je da te ljude motivišemo."

Voditelj: „Kako?"

Milan Knežević (DF): „Na način da ti ljudi treba da shvate da se na ovim izborima ne bira Milan Knežević, ni za ministra, ni za premijera, ni za poslanika. Na ovim izborima se biraju ljudi koji će da budu u službi interesa građana Podgorice i ostalih gradova gdje se održavaju izbori. Građani treba da prepoznaju interes zašto Jelena Borovinić Bojović treba da bude gradonačelnica Podgorice i ja sam uvjeren da će ona da bude gradonačelnica Podgorice. Imamo odličnu kampanju, imamo odličnu energiju, imamo najboljeg kandidata, osobu koja se u profesionalnom i u ljudskom smislu dokazala kada je to bilo najteže. A sa druge strane, imate jednu umivenu, organizovano-kriminalnu političku grupu Demokratske partije socijalista, koju predvodi neharizmatični Ivan Vuković, za koga svako zna da je on instant politički proizvod Mila Đukanovića i sad pokušavaju od Ivana Vukovića da naprave Rudolfa Đulijanija. To je nemoguće, gospodine Živkoviću. I nemam dilemu da to građani Podgorice veoma dobro prepoznaju i da će najveći dobitak ovih izbora biti oni nekadašnji glasači DPS-a, koji će sada glasati za Jelenu Borovinić Bojović i koaliciju 'Za budućnost Podgorice'."

U nastavku je bilo riječi o ranijim navodima koji su se odnosili na moguću kandidaturu Milana Kneževića za gradonačelnika Podgorice, te o formiranju opštine Zeta i novonastalim okolnostima. Od 21:21:38 do 21:24:54 sati emitovan je dio razgovora dat u nastavku.

Milan Knežević (DF): „Ja sam figurirao kao kandidat za gradonačelnika Podgorice, ali ni u jednom momentu ja nijesam istakao svoju kandidaturu. U međuvremenu se desilo odvajanje Zete, pošto je moje prebivalište u Zeti i u međuvremenu se desilo da je splet tih nekih političkih aktivnosti i događaja i mene dominantno opredijelio da predložim Jelenu Borovinić Bojović za nosioca liste koalicije 'Za budućnost Podgorice', iz prostog razloga što niti je Demokratski front u nekoj krizi identiteta, u krizi kadrova i krizi ljudi koji bi bili spremni da preuzmu određene odgovorne funkcije u državi i u gradu i smatram da smo na taj način pokazali jednu širinu, ali smo pokazali i veliku političku mudrost, predlažući ženu koja treba da pobijedi na ovim izborima i koja će biti prva gradonačelnica Podgorice. I ja sam mnogo srećan zbog toga. I ja svakodnevno učestvujem u njenoj kampanji. Mi smo danas bili zajedno u Baru, bili smo na velikoj konvenciji prije dva dana u zgradi stare Vlade, ona je večeras bila na Zabjelu, sutra će nam dati podršku našoj listi na pobjedničkoj konvenciji u Zeti i to je bogatstvo Demokratskog fronta i vjerujte, Milan Knežević nikad nije razmišljao o funkcijama po onom modelu koji to čini Demokratska partija socijalista i Vi dobro znate da nisam bio zainteresovan ni za funkcije u Vladi Zdravka Krivokapića. E nisam bio zainteresovan ni za funkciju gradonačelnika Podgorice, ali jeste mi bilo drago i imponovalo mi je da se pominjem kao kandidat, ali sve pozivam one koji su mislili da glasaju za mene da sam se kandidovao, da to urade glasajući za Jelenu Borovinić Bojović i siguran sam da neće pogriješiti."

Voditelj: „Hipotetički, ako se desi taj scenario o kojem Vi pričate, plašite li se da će opet neko reći da Srkinja ne može biti na čelu Podgorice?"

Milan Knežević (DF): „Ja ne isključujem tu mogućnost. Ali želim svima da poručim, da ona scenarija od ranije, da Srbi ne mogu da vode Podgoricu, da Srbi ne mogu da vode državu, odmah zaborave. Ili neka odmah idu kod Ivana Vukovića. Odmah neka se jave Ivanu Vukoviću sa zdravicom i sa ponudom. Sigurni budite, nikome više nećemo dozvoliti da nas na bilo koji način ucjenjuje i uslovljava i saopštava da Srbin ili Srkinja ne mogu da vode Glavni grad Crne Gore. To dozvoliti više nećemo. Jednom smo dozvolili da neko ko nema nijednog poslanika, ili ima jednog poslanika, ili je totalni anonimus, opredjeljuje procese i vidjeli smo do čega je to dovelo Crnu Goru. Što se tiče Podgorice, želim svima da poručim, Jelena Borovinić Bojović će biti gradonačelnica Podgorice, jer ćemo osvojiti najveći broj glasova u ovom našem bloku. I to treba svi da znaju kao činjenicu. Ako neko dođe da nas uslovljava i da kaže ona ne može, jer je Srkinja, jer je žena, jer je doktorica, jer je majka, jer je vjernica Srpske pravoslavne crkve, odmah ćemo da mu zatvorimo vrata i da mu kažemo 'Idi kod Ivana Vukovića i Mila Đukanovića', mi to više prihvatati nećemo."

U nastavku intervjua bilo je riječi o izborima u Zeti. Od 21:25:20 do 21:26:20 sati emitovani su sljedeći navodi.

Milan Knežević (DF): „Evo sad po prvi put imamo opštinu, koja je osakaćena, koja je obogaljena, ali i po prvi put imamo čini mi se jedan opšti konsenzus da će naša lista 'Za budućnost Zete', koju predvodi Mihailo Asanović, ubjedljivo pobijediti. Ja, čak, intimno mislim da ćemo imati apsolutnu većinu u Zeti, naša lista.“

Voditelj: „Plašite li se da je možda iz one koverta ostalo para kod Miga Stijepovića, da nijesu baš sve potrošene?“

Milan Knežević (DF): „Mislim da je Migo Stijepović sve te pare koje je podijelio, da ne upotrijebim neki grublji izraz, ali uglavnom uzalud potrošio i ne znam koliko oni mogu da ulože novca u Zeti, ali sam uvjeren koliko god da ulože, da će većina građana Zete dominantno glasati Mihaila Asanovića i našu listu pod rednim brojem 4, jer je to jedini garant da mi vratimo ono što je Zeti oduzeto.“

Nakon podsjećanja na nedavno postavljanje i uklanjanje table s natpisom „Opština Zeta“, u terminu od 21:26:56 do 21:27:45 sati emitovani su navodi koji slijede.

Milan Knežević (DF): „E ja vam sad kažem, Zećani će imati ono što je njihovo, samo ako Mihailo Asanović bude predsjednik opštine. A ja sam spreman sa hiljadama Zećana životom da branim ono što je zetska zemlja. Tuda nećemo, a svoje nemamo. Nažalost, u ovom trenutku.“

Voditelj: „A imate opštinu?“

Milan Knežević (DF): „A imamo opštinu. Što znači da su opštinu pravili samo da bi onemogućili Zećane da glasaju za gradonačelnika Podgorice. Ali i bez toga, Jelena Borovinić Bojović će biti gradonačelnica i ona će sa Mihailom Asanovićem dogovoriti pošteno razgraničenje. Jer nema nijednog Podgoričanina koji je protiv toga da Zeta dobije opštinu u granicama koje zadovoljavaju interese 20 hiljada ljudi tamo. Jer nema Podgorice bez Zete, niti ima Zete bez Podgorice. To je jedno.“

2. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog segmenta iz tačke 1, može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosioca izborne liste, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika.
3. Emitovana emisija nije bila prepoznatljiva, niti označena tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, koje ukazuje da se radi o sadržaju od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, čime je prekršen član 4 Pravilnika.
4. Emiter je morao voditi računa da predmetna emisija, s obzirom da nije bila označena kao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, nije smjela da sadrži, u skladu sa članom 8 Pravilnika, posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove podnosioca izbornih lista ili njihove aktivnosti.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 st. 1 i čl. 8 Pravilnika emitovanjem prikriivenog medijskog predstavljanja podnosioca izborne liste za izbore koji su održani 23. oktobra 2022. godine.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, vd direktora Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, u okviru sadržaja „Slobodna zona“.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

