



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 01 – 1647/4
Podgorica, 27.12.2022. godine

Na osnovu člana 14 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 126 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „Lipa Media“ d.o.o. iz Podgorice (zavedenoj kod Agencije pod brojem 01-1647/3 od 17.11.2022. godine), koje zastupa izvršna direktorica Sonja Drobac, Savjet Agencije za elektronske medije na sjednici održanoj 27.12.2022. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **Odbija se, kao neosnovana, žalba** privrednog društva „Lipa Media“ d.o.o. iz Podgorice, emitera televizijskog programa „TV E“, podnesena protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. 02-1647/2 od 02.11.2022. godine.
2. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
3. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Direktor Agencije za elektronske medije je donio Rješenje br. 02-1647/2 od 02.11.2022. godine, kojim je privrednom društvu „Lipa Media“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru televizijskog programa „TV E“, izrečeno upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 58 i 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom („Sl. list CG“, br. 11/12) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29.

U blagovremeno izjavljenoj žalbi na doneseno rješenje (zavedenoj kod Agencije pod br. 02-1647/3 od 17.11.2022. godine), privredno društvo „Lipa Media“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“) ističe da „do promjene programske šeme nije došlo zbog kršenja odobrene programske šeme od strane emitera i zbog okolnosti koje su u domenu emitera, već zbog globalnog poremećaja na tržištu opreme za emitovanje, uzrokovano nedostatkom litijuma“. U žalbi se navodi da je „ova okolnost opšte poznata i ne treba je dokazivati“, te da je uzrokovana „oružanim sukobima u Ukrajini, te se stoga u odnosu na emitera ova okolnost mora tretirati kao vis major“. Posebno ukazuje da je do ovog problema došlo u toku planirane nabavke osnovnih sredstava, te da je „emiter nije mogao predvidjeti, izbjeci ni uticati na istu“, a istovremeno obavještava Agenciju da „iz navedenih razloga emiter, odnosno ‘Lipa media’ ne može snositi odgovornost za posljedice vis major“.

Na sjednici održanoj 27.12.2022. godine, Savjet Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“) je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Analizu programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1591 od 10.10.2022. godine);
- Zahtjev za izjašnjenje emitera (akt br. 02-1647 od 13.10.2022. godine);
- Izjašnjenje emitera (zavedeno pod br. 02-1647/1 od 20.10.2022. godine);
- Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (akt br. 02-1647/2 od 02.11.2022. godine);
- Žalbu emitera na Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (zavedena pod br. 01-1647/3 od 17.11.2022. godine).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-29 od 28.02.2022. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 02-177 od 14.02.2022. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije.
- 2) Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-K-29, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „TV E“ čini program sljedeće strukture: informativni – 23,39%, zabavni – 34,01%, sportski – 0,00%, dječiji - 0,00%, kulturno-umjetnički – 24,29% i dokumentarno-obrazovni – 2,53%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 54,66%, reemitovani program 0,00% i kupljeni program 24,29%.
- 3) Tokom perioda od 8. do 14.09.2022. godine, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1591 od 10.10.2022. godine).
- 4) Na osnovu prikupljenih podataka, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „TV E“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29 (akt br. 02-177/2 od 28.02.2022. godine), te je od emitera povodom uočenih odstupanja zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1647 od 13.10.2022. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, da otpočne sa emitovanjem dnevnog informativnog programa i obezbijedi da djela koja se smatraju sopstvenom produkcijom, čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.
- 5) Dana 20.10.2022. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-1647/1 od 20.10.2022. godine), u kom navodi da je „*TV E počela sa emitovanjem eksperimentalnog programa 13. jula 2021. godine. Namjera je bila da počnu da emituju punu programsku šemu. Međutim, zbog kašnjenja tehničke televizijske opreme taj rok je prolongiran. Oprema je naručena i plaćena međutim, proizvođači su kasnili zbog manjka litijuma i situacije na globalnom nivou. Ono što mogu da garantuju jeste da će veoma brzo krenuti sa emitovanjem pune programske šeme. U međuvremenu, emituju 100% sopstvenu produkciju, u kapacitetu koji je zbog tehnike moguć.*“ Takođe ističe da su „*... realizovali više od 200 kratkih priča o znamenitostima, istorijskim ali i zanimljivim ličnostima iz Crne Gore. Emitovano je i više od trideset dokumentarnih 10-minutnih reportaža. Takođe, od 12. septembra svakog radnog dana emituju jednosatnu emisiju 'Tema' u kojoj obrađuju sve aktuelne događaje i procese u crnogorskom društvu-politika, ekonomija, zdravlje, ljudska prava, sport itd. Svakog dana se povećava obim proizvodnje i, nadaju se, vrlo brzo će predstaviti televiziju u punom kapacitetu. ... Ono što je do njih uveliko rade i spremni su da odgovore na zahtjeve iz plana programske osnove. ...Ne odustaju od plana proizvodnje i emitovanja kroz prijavljenu programsku osnovu. U toku je priprema planiranih sadržaja u mjeri tehnički mogućeg i vjeruju da će, veoma brzo biti u prilici da počnu da rade u punom kapacitetu.*“
- 6) Razlozi koje emiter iznosi u žalbi predočeni su i cijenjeni tokom prvostepenog postupka, pa drugostepeni organ smatra da nisu od značaja za donošenje drugačije odluke u ovoj upravnoj stvari, i ni u čemu ne dovode u pitanje pravilnost zaključka prvostepenog organa da je podnosilac žalbe prekršio obaveze propisane Zakonom i podzakonskim aktima. Ispravan je zaključak da, s obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, prekršio podzakonske akte Agencije, i uz to prekršio obaveze vezane za minimalno učešće informativnog programa na dnevnoj osnovi, kao i minimalno učešće sopstvene produkcije.
- 7) U žalbi se ističe da „*do promjene programske šeme nije došlo zbog kršenja odobrene programske šeme od strane emitera i zbog okolnosti koje su u domenu emitera, već zbog globalnog poremećaja*“

na tržištu opreme za emitovanje, uzrokovanog nedostatkom litijuma", usljed „oružanih sukoba u Ukrajini", što je po mišljenju žalioaca *vis major* za koju ne može snositi odgovornost. Savjet Agencije zaključuje da razlozi navedeni u žalbi ipak ne oslobađaju emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja, imajući u vidu da je propustio da obavijesti Agenciju o odstupanjima od prijavljene strukture programa.

- 8) Ukoliko emiter usljed objektivnih okolnosti nije u mogućnosti da realizuje programsku šemu koju je planirao i za koju je dobio odobrenje, u obavezi je da o tome obavijesti Agenciju. Nije sporno da je emiter usljed nastale situacije spriječen da nabavi opremu, ali ga ta činjenica ne oslobađa od obaveze da postupi u skladu sa članom 58 Zakona o elektronskim medijima i članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, te da prijavi promjenu strukture programa i u pisanoj formi, za značajnu promjenu strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Savjeta Agencije.
- 9) Bez obzira na razloge koje ističe u žalbi, emiter je u obavezi da poštuje obaveze propisane Odobrenjem i podzakonskim aktima Agencije i usaglasi strukturu programa iz Odobrenja sa programom koji se zaista emituje, na način što će podnijeti zahtjev za izmjenu strukture programa Savjetu Agencije, ukoliko nije u mogućnosti da emituje ono što je planirao. S tim u vezi, ukazujemo da emiter nakon što nabavi opremu i obezbijedi uslove za emitovanje programa može ponovo zatražiti od Savjeta saglasnost za promjenu strukture i izmijeniti planiranu programsku šemu u skladu sa onim što planira da proizvodi.
- 10) Podnosilac žalbe nije iznio nove dokazne predloge ili činjenice kojim bi se potvrdila osnovanost podnesene žalbe, odnosno koje bi ukazivale da Agencija nije, prilikom donošenja prvostepenog Rješenja, potpuno i pravilno utvrdila sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za donošenje Rješenja.

Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Saglasno navedenom, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemca.org.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja. Tužba se podnosi u tri primjerka, sa dokazom o uplati 10,00 EUR sudske takse na žiro-račun broj 832-11521-69, shodno tarifnom broju 16. Zakona o sudskim taksama.

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije**

dr Branko Bošković



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lipa Media“ d.o.o.
- Direktor Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva