



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 –343/3
Podgorica, 13.03.2023. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice, emiteru opšteg radijskog programa „Radio Krš“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 i člana 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa, koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43 i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice da:
 - a) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine) ili bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - b) bez odlaganja počne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice dužna je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Krš“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice je dužna da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.

7. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

NVO „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio Krš“ br. O-R-K-43 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-871 od 28.09.2012. godine).

Nadalje, Fglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-43, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjerama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-K-43, programsku osnovu opšteg radijskog programa „Radio Krš“ čini program sljedeće strukture: informativni – 6,45%, zabavni – 4,56%, sportski – 0,60%, dječiji – 0,00%, kulturno-umjetnički – 2,08% i dokumentarno-obrazovni – 1,69%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 14,78%, kupljeni program 0,28% i reemitovani program 0,28%.

Tokom perioda od 26.01. do 01.02.2023. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter radijskog programa „Radio Krš“ ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-343 od 07.02.2023. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-343/1 od 08.02.2023. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine).

U ostavljenom roku, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt br. 02-343/2 od 08.02.2023. godine) u kom potvrđuje da „programska šema nije u potpunosti ispraćena“. Dalje navodi da:

- „su studentski radio, tako da kolektiv čine studenti i mladi profesionalci iz različitih oblasti. Centralnu informativnu emisiju Jutarnji program i informativa uređuju i vode isključivo studenti i zbog toga pokušavaju da sami koncept izgrade u skladu sa akademskom godinom.“
- „U toku januara studenti imaju veliki broj ispitnih obaveza u okviru januarskog roka i iz tog razloga informativna emisija se ne emituje. Od 6-og februara nastavljen je program svakog radnog dana od 09.00 do 10.30 časova. Emitovanje emisije biće nastavljeno do ljeta a zatim nastavljeno sa početkom nove akademske godine.“
- „U toku ljetnjeg perioda većina studenata ne boravi u Podgorici, tako da se emisija ne realizuje već se pravi ljetnja pauza.“

U vezi sa odstupanjem od Odobrenjem definisane programske strukture, emiter navodi da je u procesu pripreme tri nove emisije, te da će početi i sa reprizama ranije emitovanih programa. Takođe ukazuje da, u okviru programa ponedjeljkom od 22.00, emituje emisiju o regionalnoj muzičkoj sceni pod nazivom „Noćna Vožnja“ koja traje 90 minuta. Takođe ukazuje da se, u nedjelji u kojoj je vršen monitoring Agencije, ova emisija sastojala isključivo od plejliste zato što je urednik emisije iz zdravstvenih razloga bio spriječen da istu vodi.

Nadalje, emiter je najavio da će podnijeti Agenciji zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture programa. Na kraju, zatražio je da mu se omogući „malo vremena kako bi to finansijski mogli da iznesu.“

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-43. Odstupanja od prijavljene strukture programa odnose se na emitovanje informativnog (emitovao 0,62% u odnosu na 6,45% po Odobrenju), zabavnog programa (emitovao 1,13% u odnosu na 4,56% po Odobrenju), dokumentarno-obrazovnog programa nema (u odnosu na 1,69% po Odobrenju), kulturno-umjetničkog programa (emitovao 1,42% u odnosu na 2,08% po Odobrenju), sportskog programa (emitovao 0,45% u odnosu na 0,60% po Odobrenju), kao i emitovanje sopstvene produkcije (emitovao 3,61% u odnosu na 14,78% po Odobrenju).

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 i čl. 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Krš“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, kao i da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Žalba odlaže izvršenje rješenja.

Pripremila: Nela Marković *Nela Marković*
Odobrila: Jadranka Vojvodić *Jadranka Vojvodić*



Dostavljeno:

- NVO „Studentska Aktivna Frekvekvencija Radijske Avangarde“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva