



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 –482/3
Podgorica, 20.03.2023. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Boin“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Boin“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera jer je u periodu od 24. do 26. februara 2023. godine, u terminu od 07:00 do 24:00 sata, prekršio čl. 4 stav 1 i 11 st. 1 i 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini Opštine Tuzi, koji će biti održani 5. marta 2023. godine („Sl. list Crne Gore“, br. 03/23) i tačku 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-03.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini Opštine Tuzi, koji će biti održani 5. marta 2023. godine).
 - b) emitovanja političkog oglašavanja, kao vida medijskog predstavljanja, koje nije bilo označeno da li je besplatno ili plaćeno (član 11 stav 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini Opštine Tuzi, koji će biti održani 5. marta 2023. godine).
 - c) kršenja pravila da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (član 11 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini Opštine Tuzi, koji će biti održani 5. marta 2023. godine).
3. Privredno društvo „Boin“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Boin“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa „TV Boin“ upozorenje zbog toga što je, u periodu od 24. do 25.02.2023. godine, omogućavao medijsko predstavljanje podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za izbore, koji su održani 5. marta 2023. godine, koje nije bilo prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ i nije bilo označeno da li je besplatno ili plaćeno. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog toga što je u periodu od 24. do 26. marta 2023. godine, prekršio zabranu emitovanja političkog oglašavanja 15 minuta prije i nakon emitovanja dječije emisije.“
4. Privredno društvo „Boin“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.

5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV Boin“, komercijalnog emitera „Boin“ d.o.o. (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter, u periodu od 24. do 26.02.2023. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista za lokalne izbore koji su održani 5. marta 2023. godine u Tuzima (Nalaz Sektora za monitoring broj 02-482 od 28.02.2023. godine). Pri tome, uočeno je da je emiter emitovao političko oglašavanje 15 minuta prije i nakon emitovanja dječije emisije, te da pojedini segmenti medijskog predstavljanja nijesu bili prepoznatljivi i odvojeni od ostalih programskih sadržaja i označeni tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“, a da segmenti političkog oglašavanja nijesu bili označeni da li su besplatni ili plaćeni.

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 4 stav 1 i 11 st. 1 i 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini Opštine Tuzi, koji će biti održani 5. marta 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-03.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-482/1 od 02.03.2023. godine).

U ostavljenom roku emiter je dostavio izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije br. 02-482/2 od 07.03.2023. godine) i u istom naveo da je „.....do kršenja obaveza emitera propisane po Pravilniku ..., došlo nenamjerno, i samo zbog propusta“, te da se „takvi propusti neće ponoviti.“

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuju podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 st. 4 Pravilnika);
- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (član 2 stav 3 Pravilnika);
- medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje se u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja (član 3 stav 1 Pravilnika);
- političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika);
- medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika);
- Političko oglašavanje se ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (član 11 stav 1 Pravilnika).
- Političko oglašavanje se emituje u blokovima sa naznakom da li je besplatno ili plaćeno (član 11 stav 2 Pravilnika).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 24. februara 2023.godine u terminu od 19:04:26 do 19:24:00 sati (19 minuta 34 sekunde) emitovao programski sadržaj pod nazivom „Rubrika e femijeve“ u okviru kojeg su

prikazane dječije recitacije, dječije muzičke numere i igrokazi. Takođe je emitovan razgovor sa djecom na temu prikazanih likovnih radova.

Nakon pomenutog programskog sadržaja, u terminu od 19:25:22 do 19:26:07 sati (45 sekundi), emitovano je političko oglašavanje izborne koalicije „*Albanska koalicija – Zajedno (DP – Forca)*“.

2. Dana 25. februara 2023. godine, u terminu od 19:00:43 do 19:20:17 (19 minuta 34 sekunde), emitovana je repriza sadržaja „*Rubrika e femijeve*“, nakon čega je, u terminu od 19:20:17 do 19:24:36 sati (4 minuta 19 sekundi), emitovan sadržaj inostrane produkcije pod nazivom „*100 vjet muzike*“ u okviru koga je prikazan koncert dječijih muzičkih numera.

U terminu od 19:25:12 do 19:25:57 sati (45 sekundi) emitovano je političko oglašavanje izborne koalicije „*Albanska koalicija – Zajedno (DP – Forca)*“.

Dana 26. februara 2023. godine, u terminu od 19:00:08 do 19:19:42 sati (19 minuta 34 sekunde), takođe je emitovano reprizno izdanje navedenog programa, nakon čega je emitovan intermecio sadržaj u trajanju od 4 minuta 31 sekund (19:19:44 - 19:24:15).

U terminu od 19:25:00 do 19:25:45 sati (45 sekundi) emitovano je političko oglašavanje izborne koalicije „*Albanska koalicija – Zajedno (DP – Forca)*“.

3. Emiter je dana 24. i 25. februara 2023. godine emitovao političko oglašavanje izborne koalicije „*Albanska koalicija – Zajedno (DP – Forca)*“ prema rasporedu kako slijedi:
 - 24.02.2023. - 19:25:22 – 19:26:07 (45 sekundi);
 - 24.02.2023. - 20:05:15 – 20:06:00 (45 sekundi);
 - 24.02.2023. - 20:55:22 – 20:56:07 (45 sekundi);
 - 25.02.2023. – 19:25:12 – 19:25:57 (45 sekundi);
 - 25.02.2023. – 20:05:07 – 20:05:52 (45 sekundi);
 - 25.02.2023. – 20:55:05 – 20:55:50 (45 sekundi).

Emitovani programski sadržaji nijesu bili prepoznatljivi i tekstualnim obavještenjem odvojeni od ostalog programskog sadržaja. Takođe nijesu sadržali naznaku da li je riječ o besplatnom ili plaćenom političkom predstavljanju. Time su prekršeni čl. 4 stav 1 i 11 st. 1 Pravilnika.

4. Kako je emiter dana 24., 25. i 26. februara 2023. godine, neposredno nakon programskog sadržaja pod nazivom „*Rubrika e femijeve*“, u okviru kojeg su prikazane dječije recitacije, dječije muzičke numere i igrokazi, emitovao blok političkog oglašavanja, time je postupio suprotno članu 11 stav 1 Pravilnika, kojim je zabranjeno emitovati političko oglašavanje 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.
5. Navodi emitera, sadržani u dostavljenom izjašnjenju („*.....do kršenja obaveza emitera propisane Pravilnikom o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini Opštine Tuzi koji će biti održani 05.03.2023., došlo je nenamjerno, i samo zbog propusta.*“) ne oslobađaju emitera odgovornosti za kršenje pravila. Naprotiv, ukazuju na potrebu i obavezu emitera da obrati posebnu pažnju i obazbijedi da sva lica uključena u proizvodnju sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje budu upoznata sa posebnim pravilima donesenim u vezi time, kako od strane emitera (Pravilnik o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini Opštine Tuzi, koji će biti održani 5. marta 2023. godine, akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-29/1 od 20.02.2023.), tako i Agencije (Pravilnik). Pri tome, dodatnu pažnju je neophodno uložiti kako bi se obezbijedila dosljedna primjena standarda vezanih za raspoređivanje političkog oglašavanja u odnosu na dječije programe, kao segmenta zaštite maloljetnika od sadržaja emitovanih u programima emitera.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio odredbe čl. 4 st. 1, čl. 11 st. 1 i odredbe čl. 11 st. 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Boin“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Pripremila: Anja Radonjić
Odobrila: Jadranka Vojvodić

Anja Radonjić
JV



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Boin“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva