



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 72/5
Podgorica, 16.03.2023. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktor Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. iz Podgorice, lokalnom javnom emiteru opšteg televizijskog programa „Gradska TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 63 stav 1 Zakona o elektronskim medijima, člana 3 stav 1 Pravilnika o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača („Sl. list CG“, br. 47/14) i člana 5 stav 1 Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela („Sl. list CG“, br. 47/14), u vezi sa dostavljanjem podataka o učešću evropskih audiovizuelnih djela i audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem vremenu emitovanja televizijskog programa „Gradska TV“ za III i IV kvartal (jul-septembar i oktobar-decembar) 2022. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog toga što emiter:
 - a) nije emitovao audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača, odnosno nije ostvario propisano učešće audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem vremenu emitovanja za III i IV kvartal 2022. godine u televizijskom programu „Gradska TV“,
 - b) Agenciji za elektronske medije nije dostavio ispravne i potpune podatke o učešću evropskih audiovizuelnih djela u godišnjem vremenu emitovanja za III i IV kvartal 2022. godine za televizijski program „Gradska TV“, na način propisan Pravilnikom o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela.
3. Nalaže se Lokalnom javnom emiteru „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. iz Podgorice da:
 - a) počne sa emitovanjem audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača i obezbijedi učešće u procentu koji je propisan Zakonom o elektronskim medijima i Pravilnikom o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača,
 - b) bez odlaganja, a najkasnije do 30. marta 2023. godine, dostavi adekvatno i u skladu sa pravilnikom iz tačke 1 ovog Rješenja popunjene obrasce sa podacima o učešću evropskih audiovizuelnih djela u godišnjem vremenu emitovanja za III i IV kvartal 2022. godine.
4. Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. iz Podgorice je dužan da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „Gradska TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je javnom emiteru opšteg televizijskog programa 'Gradska TV' upozorenje, jer Agenciji nije dostavio ispravne i potpune podatke o učešću evropskih audiovizuelnih djela u godišnjem vremenu emitovanja za treći i četvrti kvartal 2022. godine. Upozorenje mu je izrečeno i zbog toga što nije emitovao audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača.“
5. Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. iz Podgorice je dužan da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.

6. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Saglasno čl. 61 i 63 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), TV emiteri sa nacionalnim pokrivanjem su obavezni da obezbijede određeno učešće evropskih audiovizuelnih djela i audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem vremenu emitovanja. Naime, propisano je da je emiter dužan da obezbijedi da evropska audiovizuelna djela čine najmanje 51% njegovog godišnjeg vremena emitovanja, kao i da učešće audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem programu TV emitera mora iznositi najmanje 10%. U članu 63 stav 3 i 4 Zakona propisano je da emiter koji ne postigne obim učešća audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem programu u propisanom procentu, mora svake godine povećavati učešće tih djela u skladu sa uslovima koje propisuje Savjet, pri čemu najmanje polovina tih djela mora biti proizvedena u posljednjih pet godina

Zakonom je propisano i da se u evropska audiovizuelna djela ubrajaju i audiovizuelna djela sopstvene proizvodnje, izuzev vijesti, sportskih događaja, igara, oglašavanja, teleteksta i telešopinga (član 61 stav 3), kao i da se u sopstvenu produkciju ubrajaju premijere i prve reprize (članom 65 stav 2 Zakona).

S tim u vezi, Savjet Agencije za elektronske medije je usvojio Pravilnik o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela i Pravilnik o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača (u daljem tekstu: „pravilnici“).

Članom 5 Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela propisano je da je emiter dužan da tromjesečno dostavlja Agenciji podatke o realizaciji propisanih obaveza i to:

- a. podatke o pojedinačnim evropskim audiovizuelnim djelima i to: datum emitovanja, naziv programa, zemlja porijekla, učešće crnogorskih i EU producenata u produkciji, neto vrijeme emitovanja, koji se dostavljaju na posebnom obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika - Obrazac 1;
- b. podatke o dnevnom vremenu emitovanja - koji se dostavljaju na posebnom obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika - Obrazac 2.

Članom 3 stav 1 Pravilnika o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača propisano je da učešće audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem programu emitera televizijskog programa mora iznositi najmanje 10%. Članom 4 ovog Pravilnika propisano je da emiter koji ne postigne propisano učešće djela nezavisnih proizvođača mora svake godine povećavati učešće tih djela u odnosu na prošlu godinu za najmanje petinu postotka koji mu je nedostajao na kraju 2014. godine, dok se emiterima koji su kasnije ostvarili pravo na emitovanje kao prva godina primjene ovog Pravilnika utvrđuje godina nakon one u kojoj su dobili odobrenje za emitovanje.

Članom 5 Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela propisano je da je emiter dužan da tromjesečno dostavlja Agenciji podatke o realizaciji propisanih obaveza i to:

- a. podatke o pojedinačnim evropskim audiovizuelnim djelima i to: datum emitovanja, naziv programa, zemlja porijekla, učešće crnogorskih i EU producenata u produkciji, neto vrijeme emitovanja, koji se dostavljaju na posebnom obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika - Obrazac 1;
- b. podatke o dnevnom vremenu emitovanja - koji se dostavljaju na posebnom obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika - Obrazac 2.

Pored toga, članom 5 Pravilnika o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača, propisano je da je emiter je dužan da tromjesečno dostavlja Agenciji podatke o realizaciji propisanih obaveza i to:

- a. podatke o pojedinačnim audiovizuelnim djelima nezavisnih proizvođača i to: datum emitovanja, datum proizvodnje, naziv programa, naziv nezavisnog proizvođača, zemlja

porijekla, neto vrijeme emitovanja, koji se dostavljaju na posebnom obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika - Obrazac 1;

- b. podatke o dnevnom vremenu emitovanja - koji se dostavljaju na posebnom obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika - Obrazac 2.

Privredno društvo „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), imalac je Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog „Gradska TV“ br. O-TV-J-10 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-857 od 26.07.2021. godine).

Dana 16. januara 2023. godine, emiter je dostavio Agenciji podatke o učešću evropskih audiovizuelnih djela u godišnjem vremenu emitovanja za III i IV kvartal 2022. godine (akt br. 02-72 od 16.01.2023.g.). Na osnovu uvida u dostavljene podatke konstatovano je (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-72/1 od 24.01.2023. godine) sljedeće:

- dostavljeni podaci koji se odnose na učešće evropskih audiovizuelnih djela ne sadrže pojedine programske sadržaje emitovane u periodima jul-oktobar i oktobar-decembar, što uključuje pojedine serije (kao npr: „Budva na pjenu od mora“, „Biser Bojane“, „Medici“), filmove (npr: „La vita e bella“), kratke forme (npr: „Happy sweets“ – „Srećni kolači“, „Top 100 actresses“, „Vremeplov“), dokumentarne sadržaje u produkciji BBC-ja.
- Iako se u evropska audiovizuelna djela ubrajaju samo premijera i prva repriza programskih sadržaja iz sopstvene produkcije, dostavljeni podaci greškom sadrže i druga reprizna emitovanja određenih sadržaja (npr: „Aritmija“ – 30.12.2021.g, „Takulin“ – 21.06.2022.g, „Kaži A“ – 26.06.2022.g./03.07.2022.g.).
- za programski sadržaj pod nazivom „Bajun“ nije bilo moguće utvrditi izvor produkcije pa time ni opravdanost njegovog uključivanja u emitovana evropska audiovizuelna djela.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, konstatovano je da emiter nije dostavio podatke o učešću audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem vremenu emitovanja TV emitera za period jul-decembar 2022. godine, kao i da nije dostavio popunjen Obrazac 2 – ukupno dnevno vrijeme objavljivanja (minuta) za period jul-decembar 2022 godine.

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li došlo do kršenja člana 5 stav 1 oba pravilnika. U cilju otklanjanja uočenih propusta, Agencije je pozvala emitera da najkasnije do 3. februara 2023. godine dostavi adekvatno i u skladu sa pravilnicima popunjene obrasce sa podacima o učešću evropskih audiovizuelnih djela i audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u godišnjem vremenu emitovanja za III i IV kvartal 2022. godine (akt broj 02-72/2 od 25.01.2023. godine).

U ostavljenom roku emiter nije otklonio propuste na koje mu je ukazano i nije dostavio tražene podatke popunjene u skladu sa pravilnicima, već je 03.02.2023. godine dostavio podatke koji nisu bili ispravni (akt zaveden pod br. 02-72/3 od 03.02.2023.godine).

Dana 21.02.2023. godine, emiter je dostavio dopis u kom poziva Agenciju da podatke dostavljene 03.02.2023. godine prihvati kao konačne, istovremeno informišući Agenciju da u periodu koji je obrađen nije emitovao djela nezavisnih produkcija koja nisu starija od 5 godina (akt zaveden pod br. 02-72/4 od 21.02.2023.godine).

Cijeneci navedene činjenice, može se zaključiti da emiter nije dostavio ispravne i potpune podatke o učešću evropskih audiovizuelnih djela za III i IV kvartal 2022. godine, kao i da u svom programu nije emitovao audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača.

Na osnovu podataka dobijenih monitoringom emitovanih programskih sadržaja, Agencija je konstatovala da su dostavljeni podaci o učešću evropskih audiovizuelnih djela u godišnjem vremenu emitovanja za III i IV kvartal 2022. godine nepotpuni i neispravni, odnosno da se u okviru njih ne nalaze pojedini programski sadržaji, a koji su emitovani u periodu jul-septembar i oktobar-decembar 2022. godine.

Utvrđene propuste emiter nije ispravio ni nakon što mu je na greške i nedostatke vezane za podatke dostavljene u obrascima ukazano od strane Agencije. Pored toga, emiter je zanemario obavezu emitovanja audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača u svom programu, koja je propisana članom 63 stav 1 Zakona i članom 3 stav 1 Pravilnika o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter prekršio član 5 stav 1 Pravilnika o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela, jer Agenciji nije dostavio ispravne i potpune podatke o pojedinačnim evropskim audiovizuelnim djelima i podatke o dnevnom vremenu

emitovanja (Obrazac 2) za program „Gradska TV“ u toku III i IV kvartala 2022. godine. Takođe, emiter je prekršio član 63 stav 1 Zakona i član 3 stav 1 Pravilnika o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača, jer nije obezbijedio propisano učešće ovih djela u svom programu, odnosno ova djela uopšte nije emitovao. Imajući u vidu da je pravo na emitovanje ostvario 2021. godine, emiter je bio dužan da u programu tokom 2022. godine obezbijedi učešće najmanje 2% audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktor Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da bez odlaganja počne sa emitovanjem audiovizuelnih djela nezavisnih proizvođača, u procentu koji je definisan Zakonom o elektronskim medijima i Pravilnikom o uslovima i postupku za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za audiovizuelna djela nezavisnih proizvođača, kao i da bez odlaganja, a najkasnije do 30. marta 2023. godine, dostavi adekvatno i u skladu sa Pravilnikom o uslovima za ostvarivanje minimalnih programskih kvota za evropska audiovizuelna djela popunjene obrasce sa podacima o učešću evropskih audiovizuelnih djela u godišnjem vremenu emitovanja za III i IV kvartal 2022. godine.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Pripremila: Anastazija Perović

Odobrila: Jadranka Vojvodić



Dostavljeno:

- Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva