



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1664/2
Podgorica, 30.08.2023. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, nacionalnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Prva“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, akt br. 02-50/9 od 01.03.2023. godine (tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15),
 - 2) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa prema vrsti i izvoru programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
3. Nalaže se privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, da bez odlaganja, a najkasnije do 15. septembra 2023.godine:
 - a) izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-50/9 od 01.03.2023. godine), ili
 - b) podnese zahtjev za izmjenu Odobrenja za emitovanje.
4. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Prva“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u pisanoj formi, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Prva“ br. O-TV-K-15 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-905 od 21.07.2011. godine).

Nadalje, Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-15 od 21.07.2011. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-50/9 od 01.03.2023. godine), i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-K-15, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „TV Prva“ čini program sljedeće strukture: informativni – 24,38%, zabavni – 8,38%, sportski – 1,49%, dječiji – 4,27%, kulturno-umjetnički – 48,91% i dokumentarno-obrazovni – 1,39%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 24,38%, kupljeni program 60,57% i reemitovani program 1,39%.

Tokom perioda od 16.06. do 22.06.2023. godine u periodu od 00 do 24 časa, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture TV emitera opšteg programa sa nacionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1600 od 12.07.2023. godine).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „TV Prva“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-50/9 od 01.03.2023. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1664 od 01.08.2023. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-50/9 od 01.03.2023. godine).

Dana 03.08.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-1664/1 od 03.08.2023. godine), u kom navodi da će uraditi usaglašavanje programske šeme jer „*veruju da je do značajnog odstupanja došlo usljed pretumbacija zbog političkih izbora, kao i zbog isteka određenih licenci za serijski program, te da čvrsto veruju da će problem biti otklonjen u skorijem roku. Takođe, jun i jul su mjeseci godišnjih odmora i drugih nekih preklapanja za proizvodnju domaće produkcije, pa je vrlo izvjesno da je u tom periodu moguće javljanje i odstupanje od programske osnove*“.

Emiter dodaje i to da će „*izvršiti usaglašavanje sa programskom osnovom, posebne akcente će staviti na previranje kulturno umjetničkog programa, koji po analizi premašuje 50%*“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 st.3 tač.1 Zakona predviđeno je da programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao dominantno jednu vrstu programa, više od 50% kulturno-umjetničkog programskog sadržaja, bez obavještanja Agencije o (privremenoj) promjeni strukture programa, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-K-15. Uvažavajući navode iz izjašnjenja, Agencija je zaključila da razlozi navedeni u izjašnjenju ipak ne oslobađaju emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja.

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je emiter prekršio član 23 stav 2 Pravilnika i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-15, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao dominantno kulturno-umjetnički program, odnosno preko 50 % iste vrste programa, čime je prekršio uslove iz izdatog Odobrenja za emitovanje, kojim je predviđeno da se ono odnosi na emitovanje opšteg, a ne specijalizovanog programa.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Prva“ koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Služba za opšte poslove i odnose sa javnošću
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Jelena Ninović Đuričić
Odobrila: Jadranka Vojvodić