



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1716/2**  
**Podgorica, 12.09.2023. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Lokalnom javnom emiteru „Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Budva“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer dana 3. avgusta 2023. godine, određene programske sadržaje (filmove i serije) nije adekvatno kategorisao i saglasno tome označio, kao sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da vrši kategorizaciju i označavanje programskih sadržaja u skladu sa čl. 23 st. 3 i čl. 23a do 25 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 35/11, 07/16 i 8/19).
3. Nalaže se Lokalnom javnom emiteru „Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru televizijskog programa „TV Budva“ sa obavezama definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatim odobrenjima za emitovanje.
4. Lokalni javni emiter „Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Budva“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:  
*„Agencija za elektronske medije izrekla javnom emiteru programa 'TV Budva' upozorenje zbog toga što je dana 3. avgusta 2023. godine, emitovao filmove i serije, bez adekvatne kategorizacije i oznake za sadržaje koji mogu štetiti razvoju maloljetnika.“*
5. Lokalni javni emiter „Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve je dužan da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
8. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu redovnog monitoringa emitovanih programskih sadržaja (nalaz Sektora za monitoring od br. 02-1716 od 14.08.2023. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je lokalni javni emiter „Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve (u daljem tekstu: „emiter“), u okviru opšteg televizijskog programa „TV Budva“, dana 3. avgusta 2023. godine emitovao određene programske sadržaje (filmovi i serije) koji nijesu bili adekvatno kategorisani i označeni kao sadržaji kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika.

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 23 st. 3 i 23a Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tač. 7.1. izdatih odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-6.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i odobrenja, Agencija je emiteru dostavila Nalaz Sektora za monitoring broj 02-1716 od 14.08.2023. godine, te zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt br. 02-1716/1 od 15.08.2023. godine).

Dana 04. septembra 2023. godine emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije 02-1716/2 od 04.09.2023.g.) u kojem obavještava da je u „serijskom programu pod nazivom 'Bitka za CRTL' došlo do propusta u pogledu zamjene zvučnog i vizuelnog upozorenja za programske sadržaje kojima se može ugroziti fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj maloljetnika zbog tehničkih problema“. Takođe, emiter navodi da njegove „tehničke službe ulažu velike napore (obzirom da imaju probleme sa virusom) kako bi se u što kraćem roku otklonili nastali problemi, kao i da ubuduće ne bi došlo do takvih i sličnih propusta“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem programa došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 23 st. 3 Pravilnika propisano je da se za odgovarajuće kategorije programa primjenjuju sljedeće grafičke oznake:
  - a) grafička oznaka 12;
  - b) grafička oznaka 16;
  - c) grafička oznaka 18.
- članovima 23a do 25 Pravilnika detaljno su propisani uslovi za kategorizaciju programskih sadržaja, što predstavlja osnov za njihovo raspoređivanje u određenu dobnu kategoriju (12, 16 ili 18) i saglasno tome adekvatno označavanje i raspoređivanje. Prilikom kategorizacije sadržaja, posebno treba uzeti u obzir da li se njima prikazuju nasilje i njegove posljedice, seksualno nasilje, nago ljudsko tijelo, seksualnost, zastrašujuće scene, pušenje i zloupotreba opojnih droga, alkohola i drugih štetnih supstanci, opasno ponašanje, diskriminatorsko postupanje ili nepristojno ponašanje.
- članom 23a st. 1 Pravilnika je propisano da se grafičkom oznakom 12, označavaju sadržaji koji nijesu namijenjeni maloljetnicima ispod 12 godina, a koji uključuju povremeno, umjereno dugačko, umjereno intezivno i umjereno detaljno prikazivanje sadržaja iz člana 23a stav 1. ovog Pravilnika i imaju, između ostalog, sljedeća obilježja:
  - a) povremeno prikazivanje umjerenog nasilja i njegovih posljedica, dok se teško nasilje i njegove posljedice mogu prikazivati kratko i bez detalja;
  - b) izuzetno, kratko i rijetko prikazivanje scena koje sadrže detaljno prikazivanje teškog nasilja i njegovih posljedica može biti prisutno u programskom sadržaju ako je to opravdano njegovim obrazovnim ciljem;
  - c) zastrašujuće scene mogu se umjereno prikazivati, s tim da one ne smiju biti učestale i posebno naglašene;
  - d) opasno ponašanje ne smije biti detaljno prikazano, niti prema takvom ponašanju u programskom sadržaju kao cjelini smije biti izražen pozitivan stav;
  - e) umjereno nepristojno ponašanje je dozvoljeno, ali ne smije biti učestalo, niti može predstavljati način komunikacije, dok veoma nepristojno ponašanje može biti prisutno samo kratko, ali nikako ako se ono koristi u vidu akta agresije, odnosno da bi se neko uvrijedio.
- članom 24 st. 1 Pravilnika je propisano da se grafičkom oznakom 16, označavaju sadržaji koji nijesu namijenjeni maloljetnicima ispod 16 godina, a koji uključuju učestalo, dugačko, intezivno

i detaljno prikazivanje sadržaja iz člana 23a stav 1. ovog Pravilnika i imaju, između ostalog, sljedeća obilježja:

- a) teško nasilje i njegove posljedice mogu biti detaljno prikazani, ali programski sadržaj ne smije biti naročito usmjeren na scene u kojima se oni detaljno prikazuju;
  - b) zastrašujuće scene mogu biti učestalo i intezivno prikazane, ali samo ako takve scene nisu posljedica sadističkog ili seksualnog ponašanja;
  - c) veoma nepristojno ponašanje može biti učestalo, dok najteži oblici nepristojnog ponašanja mogu biti samo kratko prikazani, ali nikada ako se ono koristi kao akt agresije, odnosno da bi se neko uvrijedio.
- članom 25 st. 1 Pravilnika je propisano da se grafičkom oznakom 18, označavaju sadržaji koji nijesu namijenjeni maloljetnicima ispod 18 godina, a koji uključuju veoma učestalo, veoma dugačko, veoma intezivno i veoma detaljno prikazivanjem sadržaja iz člana 23a st. 1 ovog Pravilnika i imaju, između ostalog, sljedeća obilježja:
- a) naročita usmjerenost na detaljno prikazivanje teškog nasilja i njegovih zastrašujućih posljedica;
  - b) veoma detaljno i veoma intezivno prisustvo zastrašujućih scena;
  - c) detaljno prikazivanje opasnog ponašanja, i ako u programskom sadržaju kao celini nije izražen negativan stav prema takvom ponašanju.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Dana 3. avgusta 2023. godine, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Budva“, emitovani su sljedeći filmski sadržaji sa oznakom 18. Emitovani sadržaji nijesu uključivali veoma učestalo, dugačko, intenzivno i detaljno prikazivanje nasilja, eksplicitne ili zastrašujuće scene ili scene najgrubljeg nepristojnog ili opasnog ponašanja:

Emiter	Datum	Naziv programskog sadržaja	Početak emitovanja	Kraj emitovanja	Trajanje
TV Budva	03.08.	Film: Kuća na vodi	23:56:12	01:45:39	01:39:01
TV Budva	03.08.	Film: Konopac	01:46:00	03:03:25	01:17:25
TV Budva	03.08.	Film: Ljubavna priča	23:55:57	01:21:38	00:04:03

2. Istog dana, u terminu od 23:14:22 do 23:55:31 sati, emitovana je epizoda serija „Bitka za CRTL“ koja je kategorisana kao program koji nije prilagođen maloljetnicima mlađim od 18 godina. Međutim, ista epizoda serije emitovana je istog dana u terminu od 21:00:00 do 21:41:22, tokom koje je prikazivana grafička oznaka 12.
3. Imajući u vidu da sadržaji navedeni u Tabeli 1 nijesu uključivali veoma učestalo, dugačko, intenzivno i detaljno prikazivanje nasilja, eksplicitnih ili zastrašujućih scena ili scena najgrubljeg nepristojnog ili opasnog ponašanja, nijesu trebali da bude označen sa oznakom 18. Time je emiter propustio obavezu da izvrši adekvatnu kategorizaciju i označavanje sadržaja.
4. Emiter je propustio da sadržaj naveden u tački 2 (emitovanje i repriziranje serije „Bitka za CRTL“) bude jednako označen sa oznakom 12. Naime, epizoda serije „Bitka za CRTL“, emitovana u terminu od 23:14:22 do 23:55:31 sati, trebalo je da budu označene sa oznakom 12 (a ne 18). Time je emiter propustio obavezu da izvrši adekvatnu kategorizaciju i označavanje sadržaja.
5. Agencija je uzela u obzir izjašnjenje emitera i aktivnosti koje će preduzeti u cilju otklanjanja nepravilnosti. Ipak to ga ne oslobađa odgovornosti za učinjeni propust odnosno emitovanje predmetnih sadržaja bez adekvatne og kategorizacije i označavanja za sadržaje koji mogu štetiti razvoju maloljetnika određenog uzrasta.
6. Emiter je propustio da prilikom kategorizacije programskog sadržaja detaljno ocijeni ispunjenost svakog mjerila i svih mjerila zajedno propisanih Pravilnikom (član 23a), a koji su

osnov za odgovarajuću kategorizaciju i označavanje grafičkom oznakom - 12, 16 ili 18 (član 23 st. 3).

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog odobrenja za emitovanje O-TV-J-6 emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem predmetnih programskih sadržaja emiter prekršio čl. 23 st. 3, čl. 23a, čl. 23b i čl. 24 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru opšteg televizijskog programa „TV Budva“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatim odobrenjima za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Lokalni javni emiter „Radio Televizija Budva“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za opšte poslove i odnose sa javnošću
- Arhiva



Pripremila: Zorica Popović  
Odobrila: Jadranka Vojvodić