



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 – 1995/2
Podgorica, 09.11.2023. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu "Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja" d.o.o. iz Pljevalja, javnom emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Pljevlja“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 56 i 58 Zakona o elektronskim medijima i člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-5.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, akt br. 02-7/7 od 13.02.2023. godine (tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-5),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima i tač. 2.2. Odobrenja za emitovanje),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja, da bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja ovog Rješenja:
 - a) izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-5 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-7/7 od 13.02.2023. godine) ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Televizija Pljevlja“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja je dužno da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u pisanoj formi, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Ukoliko privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja“ d.o.o. iz Pljevalja ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija će pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja do 30 dana.
7. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
8. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
9. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo "Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja" d.o.o. iz Pljevalja je imalac odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „Televizija Pljevlja“ br. O-TV-J-5 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-7/7 od 13.02.2023. godine).

Nadalje, poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-5 propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-7/7 od 13.02.2023. godine).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-5, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „Televizija Pljevlja“ čini program sljedeće strukture: informativni – 29,08%, zabavni – 39,64%, sportski - 3,04%, dječiji – 2,34%, kulturno-umjetnički – 4,29% i dokumentarno-obrazovni – 13,21%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 28,20%, reemitovani program 0,00%, kupljeni program 14,54%.

Tokom perioda od 18.09. do 24.09.2023. godine, u terminu od 00 do 24 sata, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti ukupno emitovanog sedmičnog programa, te je na osnovu njihovih kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture lokalnih javnih TV emitera (akt br. 02-1961 od 11.10.2023. godine).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „Televizija Pljevlja“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-5.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1995 od 17.10.2023. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja O-TV-J-5 i čini njegov sastavni dio.

Dana 27.10.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-1995/1 od 27.10.2023. godine u kome je naveo da „*trogodišnjim ugovorom o finansiranju programskog sadržaja od strane osnivača nije preciziran tačan broj emisija, programskih sadržaja koji je potrebno emitovati na mjesečnom odnosno godišnjem nivou.*“ Takođe navodi i da „*jesenja programska šema LJE RTPV kreće sa realizacijom nešto kasnije da bi se tokom godine u skladu sa finansijama koje osnivač obezbjeđuje programski sadržaj ravnomjerno raspoređio.*“

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 stav 3 Zakona propisano je da programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste; predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja; predviđeni maksimalni obim oglasnih sadržaja; učešće djela evropske audiovizuelne proizvodnje i drugih djela za specijalizovani televizijski program; vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajna promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Emiter je u posmatranom periodu emitovao 12,80% informativnog programa (u odnosu na 29,08% iz Odobrenja), 63,52% zabavnog programa (u odnosu na 39,64% iz Odobrenja), 0,59% sportskog programa (u odnosu na 3,04% po Odobrenju), 0,00% dječijeg programa (u odnosu na 2,34% iz Odobrenja), 8,63% kulturno-umjetničkog programa (u odnosu na 4,29% iz Odobrenja), kao i 5,85% dokumentarno-obrazovnog programa (u odnosu na 13,21% iz Odobrenja). Takođe, učešće sopstvene produkcije je iznosilo 13,51%, u odnosu na 28,20% iz Odobrenja, dok je učešće kupljenog programa iznosilo 35,32%, u odnosu na 14,54% iz Odobrenja.

Na taj način, emiter je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, kako po vrsti tako i po produkcijskom izvoru. Nadalje, emiter je prekršio i osnovni uslov iz Odobrenja, jer je, sa učešćem od 63,5% zabavnog programa, emitovao specijalizovani zabavni, a ne opšti program.

S obzirom da propustio da obavijesti Agenciju o privremenoj promjeni strukture programa ili prethodno dobije saglasnost Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-J-5. Navodi iz izjašnjenja emitera ne oslobađaju odgovornosti za pridržavanje propisane programske strukture.

Saglasno navedenom, može se zaključiti da je emiter prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-5, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „Televizija Pljevlja“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-5, ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Kako je emiteru po istom osnovu više puta izrečeno upozorenje, ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanje rada sa Odobrenjem za emitovanje, Agencija će, shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju do 30 dana. Na ovu okolnost je emiter posebno upozoren dispozitivom ovog Rješenja.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo "Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja" d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Služba za opšte poslove i odnose sa javnošću
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Bojana Kaščelan Hodžić
Odobрила: Jadranka Vojvodić