



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 02 –1947/4**  
**Podgorica, 04.12.2023. godine**

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Službeni list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja, emiteru radijskog programa „Radio Ulcinj“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe člana 58 stav 1 i člana 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
  - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2228 od 21.11.2018. godine),
  - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
  - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
  - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja, da bez odlaganja:
  - a) a najkasnije do 15. januara 2024. godine izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2228 od 21.11.2018. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
  - b) počne sa svakodnevnim emitovanjem najmanje jedne informativne emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Ulcinj“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. je dužno da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u pisanoj formi, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Ukoliko privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija će pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja do 30 dana.

7. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
8. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
9. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o. iz Ulcinja je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Ulcinj“ br. O-R-J-13 (akt br. 02-237 od 04.03.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-J-13, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-2228 od 21.11.2018. godine).

Na osnovu monitoringa emitovanih programskih sadržaja za period od 23. do 29.09.2023. godine, Agencija je konstatovala da se, kao javni emiter opšteg radijskog programa „Radio Ulcinj“, ne pridržava strukture programa iz Odobrenja za emitovanje (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-1947 od 05.10.2023. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje ( u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1947/1 od 10.10.2023. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2228 od 21.11.2018. godine).

U ostavljenom roku, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt br. 02-1947/2 od 16.10.2023. godine) u kom navodi da je osnovni razlog odstupanja od programske strukture iz Odobrenja za emitovanje „*nedostatak kadrova za njenu realizaciju*“. Emiter na kraju zaključuje da će povodom „*odluke o pokretanju postupka za značajnu promjenu strukture... obavijestiti predstavnike osnivača i Savjet Radio Televizije Ulcinj*“.

Dana 02.11.2023. godine emiter je dostavio dopunu pisanog izjašnjenja (akt br. 02-1947/3 od 02.11.2023.g.). U pomenutom izjašnjenju emiter je naveo da je „*imao sastanak sa predsjednikom opštine Ulcinj*“ i da su došli do zaključka „*da će programski sadržaj usaglasiti sa postojećim odobrenjem za emitovanje*“. Takođe, emiter je ukazao da im je za usaglašavanje sa postojećem programskom strukturom potrebna „*obnova tehničkih uređaja u režiji, studiji i na emisionim lokacijama, ..., radno angažovanje, najmanje tri novinara*“. Kako bi realizovao sve navedeno emiter je zatražio period od „*najmanje šest mjeseci*“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzorisanih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Sprovedenim monitoringom, utvrđeno je da je emiter, u posmatranom periodu emitovao program u čijoj strukturi programa nije bilo zabavnog (5,99% po Odobrenju), sportskog (0,55% po Odobrenju), dječijeg (0,55% po Odobrenju), kulturno-umjetničkog (10,66% po Odobrenju) i dokumentarno-obrazovnog programa (1,64% po Odobrenju), a informativni program je iznosio 2,26% (11,41% po Odobrenju). Kada je riječ o strukturi programa po produkcijskom izvoru odstupanje je uočeno kod emitovanja sopstvene produkcije (emitovano 2,26% u odnosu na 26,78% po Odobrenju), dok kupljenog i reemitovanog programa nije bilo. Takođe, konstatovano je da emiter nema centralnu informativnu emisiju u trajanju od dvadeset ili više minuta, a Zakonom je propisan minimum 20 minuta.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 st.1 i 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa promijenjenom programskori strukturom, bez prethodnog obavještanja Agencije, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta. Uvažavajući ograničenja sa kojima se emiter suočava zbog nedostatka kadrova, opreme, finansija, ne može se opravdati, u dužem periodu, značajno odstupanje od propisane programske strukture.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Ulcinj“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-13 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, kao i da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanje rada sa Odobrenjem za emitovanje, Agencija će, shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanja strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju do 30 dana. Na ovu okolnost je emiter posebno upozoren dispozitivom ovog Rješenja.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio Televizija Ulcinj“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

Pripremila: Zorica Popović  
Odobrila: Jadranka Vojvodić