



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP I 02-043/24-75/2
Podgorica, 11.04.2024. godine

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Službeni list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. „Mešihatu Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice, emiteru opšteg radijskog programa „Radio Fatih“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 58 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-01 od 22.12.2014. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-01 od 22.12.2014. godine (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1955/4 od 20.12.2023. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se „Mešihatu Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice, da bez odlaganja:
 - a) a najkasnije u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog Rješenja izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-01 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1955/4 od 20.12.2023. godine), ili
 - b) bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - c) počne sa svakodnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. „Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice je dužan da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Fatih“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog rješenja.

5. „Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice je dužan da, u pisanoj formi, u roku od 24 časa od emitovanja obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Ukoliko „Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija za elektronske medije će pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja do 30 dana.
7. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
8. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
9. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

„Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Fatih“ br. O-R-N-01 (akt br. 02-1597 od 22.12.2014. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-N-01, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-1955/4 od 20.12.2023. godine).

Saglasno Rješenju o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-01 (akt broj 02-1955/4 od 20.12.2023. godine), programsku osnovu radijskog programa „Radio Fatih“ čini program sljedeće strukture: informativni (4,66%), dokumentarno-obrazovni (17,26%), kulturno-umjetnički (25,60%), dječiji (4,76%), zabavni (3,57%) i sportski (0,64%). Ovom izmjenom Odobrenja predviđeno je emitovanje programa na bosanskom (38,30%), na albanskom (3,87%) i 14,60% na drugim jezicima. Struktura po produkcijskom izvoru je 37,64% sopstvene produkcije, 11,80% reemitovanog programa dok kupljeni programi nisu predviđeni.

Na osnovu monitoringa emitovanih programskih sadržaja za period od 12. do 18.02.2024. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: Agencija) je konstatovala da se emiter ne pridržava strukture programa iz Odobrenja za emitovanje (Nalaz Sektora za nadzor nad radom pružalaca audiovizuelnih medijskih usluga br. UP I 04-043/24-75 od 08.03.2024. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-01, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-043/24-75/1 od 12.03.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1955/4 od 20.12.2023. godine).

Emiter u ostavljenom roku nije dostavio pisano izjašnjenje niti je podnio zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa propisanu Odobrenjem.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost

Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 72 Zakona je propisano da je neprofitni emiter dužan da dnevno objavljuje najmanje 50% sopstvene proizvodnje informativnih, kulturnih, obrazovnih i zabavnih sadržaja, pri čemu najmanje 25% dnevne produkcije mora služiti zadovoljavanju informativnih, obrazovnih, naučnih, stručnih, umjetničkih, kulturnih i drugih potreba javnosti.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-N-01. Uočena odstupanja od prijavljene strukture programa odnose se na to da je emiter emitovao program u čijoj strukturi programa nije bilo sadržaja informativnog (po Odobrenju predviđeno 4,66%), zabavnog (po Odobrenju predviđeno 3,75%), dječijeg (po Odobrenju predviđeno 4,76%) i sportskog žanra (po Odobrenju predviđeno 0,64%). Pored toga kulturno-umjetnički program je iznosio 2,38%, u odnosu na 25,60% po Odobrenju, dok je zastupljenost dokumentarno-obrazovnog programa činila 1,75% u odnosu na 17,26% po Odobrenju. Takođe, konstatovano je da nijesu uočeni sadržaji na bosanskom jeziku osim, povremene identifikacije radija i sporadično, muzičkog programa (narodna i zabavna muzika), kao i da je emiter u posmatranom periodu ostvario 4,13% sopstvene produkcije (dok je po Odobrenju predviđeno 37,64%), kupljenih i reemitovanih programa nije bilo (dok je po Odobrenju predviđeno 11,80%). Emiter je takođe prekršio obavezu da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Konstatovano značajno odstupanje ukazuje i na kršenje uslova čije poštovanje predstavlja osnov za sticanje i zadržavanje statusa neprofitnog emitera, a to je da dnevno objavljuje najmanje 50% sopstvene proizvodnje informativnih, kulturnih, obrazovnih i zabavnih sadržaja, pri čemu najmanje 25% dnevne produkcije mora služiti zadovoljavanju informativnih, obrazovnih, naučnih, stručnih, umjetničkih, kulturnih i drugih potreba javnosti.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 st.1 i 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-01, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa promijenjenom programskom strukturom, bez prethodnog obavještanja Agencije ili dobijanja saglasnosti za značajnu izmjenu strukture programa, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Fatih“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, kao i da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanje rada sa Odborenjem za emitovanje, Agencija će, shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanja strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju do 30 dana. Na ovu okolnost je emiter posebno upozoren dispozitivom ovog Rješenja.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- „Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori“ iz Podgorice
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal *MB*

Odobrila: Jadranka Vojvodić *JV*

