



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP I 02-043/24-76/3
Podgorica, 23.04.2024. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice, emiteru opšteg radijskog programa „Radio Homer“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa, koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02 i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-687/9 od 10.06.2022. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice da:
 - a) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-687/9 od 10.06.2022. godine) ili
 - b) bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice dužna je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Homer“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice je dužna da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

NVO „Kulturni centar Homer“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg radijskog programa „Radio Homer“ br. O-R-N-02 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-1611 od 23.12.2014. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-N-02, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-687/9 od 10.06.2022. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-R-N-02, programsku osnovu opšteg radijskog programa „Radio Homer“ čini program sljedeće strukture: informativni – 13,84%, zabavni – 11,90%, sportski – 1,19%, dječiji – 1,19%, kulturno-umjetnički – 14,88% i dokumentarno-obrazovni – 12,50%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 28,72%, kupljeni program 22,61% i reemitovani program 4,17%.

Na osnovu monitoringa emitovanih programskih sadržaja za period od 12. do 18. februara 2024. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Nalaz Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-76 od 08.03.2024. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-76/1 od 12.03.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-687/9 od 10.06.2022. godine).

Emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-76/2 od 21.03.2024. godine) u kom je naveo da će „u što kraćem roku izvršiti usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02“. Na zahtjev emitera, dana 9. aprila 2024. godine, njegov predstavnik je održao sastanak sa predstavnicima Agencije u cilju dobijanja „neophodnih pojašnjenja i informacija“, kako bi se izbjegla buduća odstupanja. Na sastanku je najavljeno da će preispitati mogućnost proizvodnje sadržaja u obimu i strukturi koji su predviđeni Aneksom 2-2 i dostaviti izmijenjenu programsku strukturu i šemu. Do dana donošenja ovog Rješenja, emiter nije podnio zahtjev za (dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu) promjenu strukture programa.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 72 Zakona je propisano da je neprofitni emiter dužan da dnevno objavljuje najmanje 50% sopstvene proizvodnje informativnih, kulturnih, obrazovnih i zabavnih sadržaja, pri čemu najmanje 25% dnevne produkcije mora služiti zadovoljavanju informativnih, obrazovnih, naučnih, stručnih, umjetničkih, kulturnih i drugih potreba javnosti.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-N-02. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod skoro svih vrsta programa, izuzev dječijeg programa (emitovao po Odobrenju 1,19%), a naročito kod kulturno-umjetničkog programa (emitovao 4,90% u odnosu na 14,88% po Odobrenju), informativnog (emitovao 5,13% u odnosu na 13,84% po Odobrenju), zabavnog programa (emitovao 2,23% u odnosu na 11,90% po Odobrenju), dokumentarno-obrazovnog programa (emitovao 7,65 % u odnosu na 12,50% po Odobrenju) i sportskog programa (emitovao 0,91% u odnosu na 1,19% po Odobrenju). Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 5,68% u odnosu na 28,72% iz izdatog Odobrenja, 13,31% kupljenog sadržaja u odnosu na 22,61% iz izdatog Odobrenja i 4,15% reemitovanog sadržaja u odnosu na 4,17% iz izdatog Odobrenja.

Konstatovano značajno odstupanje ukazuje i na kršenje uslova čije poštovanje predstavlja osnov za sticanje i zadržavanje statusa neprofitnog emitera, a to je da dnevno objavljuje najmanje 50% sopstvene proizvodnje informativnih, kulturnih, obrazovnih i zabavnih sadržaja, pri čemu najmanje 25% dnevne produkcije mora služiti zadovoljavanju informativnih, obrazovnih, naučnih, stručnih, umjetničkih, kulturnih i drugih potreba javnosti.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio član 58 stav 1 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa promijenjenom programskom strukturom, bez prethodnog obavještanja Agencije ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Homer“ koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-N-02 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Prilikom donošenja odluke, Agencija je imala u vidu da je emiteru već izrečeno upozorenje zbog kršenja istog uslova iz Odobrenja, odnosno Zakona i Pravilnika (Rješenje br. 02-983/3 od 05.05.2023. godine).

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanje rada sa Odobrenjem za emitovanje, Agencija će, shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanja strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju do 30 dana. Na ovu okolnost je emiter posebno upozoren dispozitivom ovog Rješenja.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- NVO „Kulturni centar Homer“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić