



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP I 02-043/24-180/3
Podgorica, 29.05.2024. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Lokalnom javnom emiteru „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Budva“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 15. aprila 2024. godine, u periodu od 19:00:08 do 19:29:24 sati (29 minut 16 sekundi) i 24. aprila 2024. godine, u periodu od 19:00:10 do 19:30:48 sati (30 minuta 38 sekundi) emitovao informativni sadržaj „Polis“ i u okviru istog omogućio medijsko predstavljanje nepotvrđenih izbornih lista za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji su održani 26. maja 2024. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja pravila da je izborna kampanja period koji za podnosioca izborne liste započinje danom potvrđivanja izborne liste i završava se 24 sata prije dana održavanja izbora (član 2 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji će biti održani 26. maja 2024. godine („Sl. list Crne Gore“ br. 31/24)).
3. Lokalni javni emiter „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, je dužan da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru emisije „Polis“ opšteg televizijskog programa „Televizija Budva“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog rješenja koja glasi:
„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Televizija Budva' upozorenje zbog toga što je 15. i 24. aprila 2024. godine, emitovao predstavljanje nepotvrđenih izbornih lista za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva i time prekršio pravilo da početak izborne kampanje započinje danom potvrđivanja izborne liste podnosioca izborne liste.“
4. Lokalni javni emiter „Lokalni javni emiter Radio Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve je dužan da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

1. Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Budva“, lokalnog javnog emitera „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je 15. i 24. aprila 2024. godine, emitovao informativni sadržaj „Polis“ i u okviru istog omogućio predstavljanje nepotvrđenih izbornih lista za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva koji su održani 26. maja 2024. godine (Nalaz Sektora za nadzor nam radom pružalaca AVM usluga br: UP I 04-043/24-180 od 09.05.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 2 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom

kampanje za izbore za za odbornike u Skupštini opštine Budva koji će biti održani 26. maja 2024. godine u daljem tekstu: „Pravilnik“). i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-1.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 02-043/24-180/1 od 10.05.2024. godine).

Emiter je dana 20. maja 2024. godine (akt br. UP I 02-043/24-180/2 od 20. maja 2024. godine) dostavio izjašnjenje u kome, između ostalog, navodi da „...u vrijeme kada su emitovani navedeni prilozi već su bile predate pojedine izborne liste i da se čekala njihova potvrda“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- izborna kampanja je period koji za podnosioca izborne liste započinje danom potvrđivanja izborne liste i završava se 24 sata prije dana održavanja izbora (član 2 stav 1 Pravilnika).
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuju podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (član 2 stav 4 Pravilnika).
- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (član 2 stav 3 Pravilnika).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 15. aprila 2024. godine, u periodu od 19:00:08 do 19:29:24 sati (29 minut 16 sekundi) emitovao informativni sadržaj „Polis“ i u okviru istog, u periodu od 19:26:34 do 19:28:54 sati (2 minuta 20 sekundi) medijsko predstavljanje Crnogorske evropske partije za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji će biti održani 26. maja 2024.g., kako slijedi:

Novinarski tekst (OFF): „U Petrovcu je juče održan promotivni skup Crnogorske evropske partije na kojoj su govorili predsjednik partije Novak Adžić, član predsjedništva prof. dr Nebojša Vučinić, potpredsjednici Vanja Popović, Stevo Vučinić i prof. dr Svetozar Savić. Na skupu su se prisutnima obratili prof. dr Rade Ratković, reditelj Blagota Eraković, pisac i publicista Milorad Pustahija, advokat Nebojša Marković, Dragan Ražnatović, Ivona Petrović koja je i pročitala pismo podrške Aleksandra Kapisode. Predsjednik partije Novak Adžić je, sa skupa, poručio da treba prekinuti sa lošom praksom upravljanja u budvanskoj opštini i da će Crnogorsko evropska partija biti brana i legitimni optor zloupotrebama struktura vlasti i moći. On je uz slogan 'Sve za Crnu Goru – Crnu Goru nizašto' kazao da je dobro što su vanredni lokalni izbori u opštini Budva zakazani za 26. maj i to iz više razloga. Ova agonija nenormalnog političkog stanja morala se prekinuti raspisivanjem vanrednih izbora nakon što se raspala koalicija vladajuće većine u Budvi. Očekujemo da će građani Budve i Petrovca i budvanske opštine u cijelini shvatiti i prepoznati one političke subjekte koji opštinu Budva ne tretiraju kao lični plijen, latifundiju i koji ne prihvataju zloupotrebe vlasti moći i dominaciju plutokratije oligarhije, lažnih obećanja brojnih propagandista, agenata i agitatora, mešetara i drugih lovaca u mutnom, tj. koji odbijaju vladavinu one političke klase koja privatne i lične, često kriminogene interese, stavlja, znamo da kriminal barjaka nema, ispred i iznad interesa i stvarnih potreba budvanske opštine i njenih građana. A to je dokazana bila loša praksa, do sada, sa kojom je neophodno prekinuti i da se za to zalažu jasno i bez uzmarka. Naglasili su da Crnogorsko evropska partija ostaje otvorena za eventualne pregovore i oko moguće predizborne koalicije u Budvi i sa suverenističkim partijama koje su manje snage, ali naravno, o svemu tome da će odlučiti blagovremeno, racionalno i politički pragmatično stranački organi. Uskoro će, u tom pogledu, biti sve jasno, istakli su. Takođe su naveli da građanska, crnogorska, evropska i višenacionalna Budva treba da pobijedi, a ne opskurne političke snage koje vladaju Budvom, protiv Budve i Crne Gore. 'Sve za Crnu Goru – Crnu Goru nizašto', poručeno je sa promotivnog skupa.“

Kao pokrivalice za navedeni tekst korišćeni su kadrovi na kojima su prikazani snimci sa promotivnog skupa, te krupno kadriran logo i naziv partije CEP – Crnogorska evropska partija na početku/kraju emitovanog priloga.

2. Emiter je 24. aprila 2024. godine, u periodu od 19:00:10 do 19:30:48 sati (30 minuta 38 sekundi) emitovao informativni sadržaj „Polis“ i u okviru istog, u periodu od 19:26:57 do 19:29:56 sati (2

minuta 59 sekundi) medijsko predstavljanje liste „Budva može bolje!“ prof. dr Nikola Milović – Demokratska partija socijalista za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva koji su održani 26. maja 2024.g., kako slijedi:

Novinarski tekst (OFF): „Sistemska urušavanje, neprepoznatljivost, stihijski razvoj, loši međuljudski odnosi, stanje komunalnog reda, pad sportskih rezultata, kulturna devastacija, negativni imidž, afere, korupcija, pad sistema vrijednosti predstavljaju vrlo teško stanje u našem gradu koje traje skoro deceniju. Budva, kao nekada vodeća turistička destinacija je, nažalost, izgubila vodeću poziciju grada koji diktira tempo razvoja Crne Gore, kazao je, na današnjoj konferenciji za medije opštinskog odbora DPS-a, nosilac liste 'Budva može bolje!' prof. dr Nikola Milović.“

Kao pokrivalice za tekst iz prethodnog stava emitovani su kadrovi na kojima su prikazani snimci ulaska u prostorije opštinskog odbora Demokratske partije socijalista Budva, potom sala u kojoj će se održati konferencija za medije, a u kojoj je, na zidovima, vidno istaknuta infografika liste „Budva može bolje!“ prof. dr Nikola Milović – Demokratska partija socijalista, te, na punom ekranu, slogan liste „Budva može bolje!“ prof. dr Nikola Milović – Demokratska partija socijalista.

U nastavku je emitovana izjava nosioca liste „Budva može bolje!“ prof. dr Nikola Milović – Demokratska partija socijalista.

Nikola Milović: „Nažalost, dovoljno negativnog iskustva, ali i, svakako, trenutak da zaustavimo spiralu daljeg propadanja našeg grada. Odgovornost koju osjećam i poštovanje koje iskazujem, prema svim Budvankama i Budvanima, kao i stanju u samom gradu, opredijelili su me da preuzmem odgovornost i da se nađem na čelu pobjedničke liste 'Budva može bolje!' prof. dr Nikola Milović. Kao Vaš sugrađanin, koga je Budva oblikovala, kroz djetinjstvo, kroz sport, kroz osnovnu, kroz srednju školu, kroz prijatelje, kroz sve ono što nam je dao grad, imam izuzetno jak motiv da promijenim stvari u samom gradu. Moja vizija je da Budva postane moderan grad, kulturni grad, turistički, sportski i kreativni centar Jadrana. Ovo mora opet postati najprivlačniji grad za život i rad u našoj zemlji. Zato je Budvi hitno potrebna nova strategija razvoja, ali su joj potrebni odgovorni, ozbiljni ljudi koji mogu da nose politiku i koji mogu da se nose sa razvojem našeg grada. Nažalost, naš grad se, u prethodnom periodu, nije razvijao na adekvatan način. Mi ćemo promijeniti to i uz ovu viziju i uz novu strategiju, uz respektabilnu listu kandidata koju ću predvoditi, koju čine mladi ljudi, koju čine prepoznati ljudi u gradu Budvi, koju čine pristojni ljudi u gradu Budvi. Ispunićemo očekivanja građana da ih, u budućem periodu, predstavljaju ljudi od znanja, od struke, od nauke, od pristojnosti i od poštovanja. Boriću se, kao prvi među jednakima, za prave vrijednosti u samoj Budvi. I ovo će biti grad koji će znati da se nosi i sa svojim rastom i sa svojim razvojem. Pobjedićemo u Budvi, jer će u Budvi pobijediti Budva, kao grad kulture, kao grad istorije, kao grad dobrih odnosa, kao grad tradicije, kao grad pravog domaćinskog odnosa, kao grad sigurnosti za našu djecu, jer naša djeca ovdje treba da izrastaju u dobre i u vrijedne ljude, a mi treba da im pružimo ambijent za to. Zato želim da se grad Budva razvija kao grad jednakih šansi, kao grad Budva, ponos cijele Crne Gore.“

Tokom emitovanja izjave iz prethodnog stava, u pozadini, kao i za govorničkim pultom, prikazana je infografika liste „Budva može bolje!“ prof. dr Nikola Milović – Demokratska partija socijalista.

3. Na početku/kraju priloga iz tačaka 1. i 2. emitovana je grafička insertacija „LOKALNI IZBORI 2024“, a u donjem desnom uglu ekrana „besplatno oglašavanje“.
4. Imajući u vidu da je izborna lista "Crnogorska Evropska Budva-Novak Adžić-CEP" potvrđena 30. aprila 2024. godine (Rješenje Opštinske izborne komisije Budva broj 46-01/2024 od 30.04.2024. godine), te da je izborna lista "BUDVA MOŽE BOLJE!" Prof. dr NIKOLA MILOVIĆ-DEMOKRATSKA PARTIJA SOCIJALISTA CRNE GORE potvrđena 29. aprila 2024. godine (Rješenje Opštinske izborne komisije Budva broj 32-01/2024 od 29.04.2024. godine), može se zaključiti da je emitovanjem medijskog predstavljanja predmetnih podnosioca lista 15. i 24. aprila 2024. godine, prije potvrđivanja izborne liste, odnosno prije početka izborne kampanje, prekršen Pravilnik u kojem se tačno precizira početak izborne kampanje, odnosno medijskog predstavljanja podnosioca izbornih lista.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-1, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emiter prekršio član 2 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „Televizija Budva“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Budva“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić