



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP I 02-043/24-187/3
Podgorica, 29.05.2024. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Televizija Vijesti“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Vijesti“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 14. maja 2024. godine, emitovao emisiju „Reflektor“, u periodu od 20:00:10 do 21:56:52 časova, u kojoj je omogućio medijsko predstavljanje za izbore odbornika u Skupštini opštine Budva, koji su održani 26. maja 2024. godine, a da taj sadržaj nije audio i vizuelno odvojio od ostalih programskih sadržaja i adekvatno označio tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da obezbijedi da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji su održani 26. maja 2024. godine („Sl. list Crne Gore“, br. 31/24)).
3. Privredno društvo „Televizija Vijesti“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru emisije „Reflektor“ opšteg televizijskog programa „Televizija Vijesti“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Televizija Vijesti' upozorenje zbog toga što je dana 14. maja 2024. godine, u emisiji 'Reflektor', omogućio medijsko predstavljanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji su održani 26. maja 2024. godine, a da taj sadržaj nije audio i vizuelno odvojio od ostalih programskih sadržaja i označio tekstualnim obavještenjem 'Lokalni izbori'.“
4. Privredno društvo „Televizija Vijesti“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcq.org.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Vijesti“, privrednog društva „Televizija Vijesti“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 14. maja 2024. godine, emitovao emisiju „Reflektor“ u kojoj je omogućeno medijsko predstavljanje kandidata za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji su održani 26. maja 2024. godine (nalaz Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 02-043/24-187 od 16.05.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva koji su održani 26. maja 2024. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik”) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-19.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 02-043/24-187/1 od 20.05.2024. godine).

Dana 23.05.2024. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 02-043/24-187/2 od 23.05.2024. godine) u kom navodi da „*navedena emisija nije pravljena ni realizovana s namjerom da bude klasično medijsko predstavlanje kandidata niti njihovih lista...*”, kao i da „*... iako poslednji dio (emisije) čini medijsko predstavlanje za izbore, smatra da nije suština da se cijela emisija označi i odvoji kao medijsko predstavlanje kada se o tome govorilo samo u jednom vremenski znatno manjem dijelu.*”

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 2 stav 3 Pravilnika propisano je da se medijsko predstavlanje ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju.
- Članom 3 st. 1 i 2 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavlanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja, ako i da se predstavlanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista.
- član 4 stav 1 Pravilnika propisuje da medijsko predstavlanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori”.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programa i izjašnjenje emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 14. maja 2024. godine, u periodu od 20:00:10 do 21:56:52 sata (1sat 56 minuta 42 sekunde) emitovao informativni sadržaj „Reflektor” u okviru kojeg je vršeno medijsko predstavlanje za izbore odbornika u Skupštini opštine Budva koji su održani 26. maja 2024. godine.

Na početku programskog sadržaja emitovana je sljedeća najava:

Voditeljka: „*Dobro veče uvaženi gledaoci, pratite 'Reflektor' na Televiziji Vijesti. Ja sam Aleksandra Mudreša. Da li će budvanski izbori 26. maja, čak treći u samo četiri godine, dovesti do stabilnije vlasti u prijestonici turizma? Kakvi su dosadašnji učinci lokalne uprave i sa kojim izazovima će se suočiti novo rukovodstvo? Koja je moguća postizborna kombinatorika, pitanja su na koja ćemo odgovore probati da dobijemo u večerašnjoj emisiji. Moji gosti večeras, Nikola Jovanović, nosilac liste Grupa birača 'Budva naš grad'. Dobro veče i dobrodošli.*”

Nikola Jovanović: „*Dobro veče, hvala Vam na pozivu i pozdrav za sve Vaše gledaoce.*”

Voditeljka: „*U našem studiju večeras i Dragana Kaženegra Stanišić, ispred liste 'Demokrate – Ojačaj. Obnovi. Oživi. – Budva odlučuje – Đorđe Zenović'. Dobro veče i Vama.*”

Dragana Kaženegra Stanišić: „*Dobro veče Vama, Vašim gledateljicama i gledaocima i posebno mojim Budvanima i Budvankama.*”

Voditeljka: „*Hvala Vam što ste tu. Sa nama večeras i Nemanja Kuljača, ispred liste 'Za budućnost Budve – Budva otvoren grad – Mladen Mikijelj'. Dobro veče i Vama.*”

Nemanja Kuljača: „Dobro veče i pozdrav za Vas i Vaše gledaoce i posebno za Budvanke i Budvane.“

Voditeljka: „U našem studiju večeras i Petar Odžić 'Čist obraz – Petar Odžić – Socijaldemokratska partija, Socijaldemokrate, Liberalna partija i Građani'. Dobro veče i Vama.“

Petar Odžić: „Dobro veče i hvala na pozivu.“

Voditeljka: „I sa nama večeras Blažo Rađenović ispred liste 'URA – dr Dritan Abazović – Drugačije! Blažo Rađenović'. Dobro veče i Vama.“

Blažo Rađenović: „Dobro veče, hvala na pozivu i pozdrav za sve gledaoce.“

Voditeljka: „U ovu emisiju pozvali smo i predstavnike, naravno, liste 'Evropa sad – Budva ima šansu', a njen nosilac Predrag Zenović javio je da, zbog drugih, takođe, predizbornih obaveza nije u prilici da prisustvuje večerašnjoj emisiji. Poziv za učešće, poslali smo i Demokratskoj partiji socijalista, ali oni nijesu delegirali svog predstavnika. Ideja je da večeras razgovaramo o tome zašto uopšte izbori 26. maja u Budvi, šta će taj 26. maj promijeniti u prijestonici turizma, ali da malo pričamo i o dosadašnjim učincima lokalne vlasti, ali i izazovima sa kojima će se suočiti novo rukovodstvo.“

Pitanja o kojima je, između ostalog, razgovarano tokom emisije su: Zbog čega je došlo do raskola u odborničkom klubu DF-a i jesu li građani Budve kolateralna šteta? Gdje su bili centri upravljanja, jesu li i kakvu su ulogu u mimoilaženju imali biznismeni povezani sa budvanskim aferama iz doba Svetozara Marovića? Da li je u mimoilaženju došlo zbog načina, odnosno vizije razvoja grada i glavnih infrastrukturnih projekata? Ko je sprečavao investicione cikluse u Budvi? Ko će sa kim saradivati nakon izbora 26. maja? Je li i šta od predizbornih obećanja nove vlasti urađeno?

Nakon oglasnog bloka, u periodu od 21:01:51 do 21:03:05 sati (1 minut 14 sekundi), slijedi:

Voditeljka: „Uvaženi gledaoci ponovo smo u 'Reflektoru'. Večeras razgovaramo o izborima u Budvi 26. maja, šta će donijeti to novo glasanje? Počeli smo nekako priču o dosadašnjim učincima lokalne uprave, dakle, šta su bila predizborna obećanja, šta je ono što se realizovalo, a šta je ono što će biti ključni izazovi za neku novu vlast? Jedno od predizbornih obećanja kojim politički akteri, koji plediraju da budu vlast, mašu je profesionalizacija javne uprave. Na budvanski način to izgleda ovako: 2016. godine tri miliona osam stotina hiljada eura iz budžeta se izdvajalo za plate. Sada, ili 2024. godine skoro deset miliona eura. Ovih dana sam vidjela saopštenje neke od opozicionih partija, nisam sad sigurna je li Vaša (prim. aut. obraća se predstavniku liste 'Čist obraz – Petar Odžić – SDP, SD, LP i Građani') ili Demokratske partije socijalista, kaže: 'Od nekadašnjeg lidera u Crnoj Gori, Budva je danas grad koji je jedanaesti po visini plata u državi, a lokalna samouprava zapošljava gotovo dvije i po hiljade ljudi'. Ko je odgovoran za to danas?“

U nastavku je razgovarano o odnosima prema državnim resursima (finansijski troškovi Turističke organizacije Budva, otvaranje Svetog Stefana, zdravstvena zaštita u Budvi, odgovornost za izgradnju dva solitera kod Jadranskog sajma i sl.).

2. Navedeni programski sadržaj nije bio označen i odvojen od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.
3. U predmetnoj emisiji sadržaja „Reflektor“ svi sagovornici (gosti) bili su predstavljeni kao predstavnici izbornih lista za izbore odbornika u Skupštini opštine Budva, koji su održani 26. maja 2024.godine. Činjenica da nije namjeravao da je posveti medijskom predstavljanju, te da se u emisiji razgovaralo o pitanjima od značaja za razumijevanje i ocjenu ranijeg i tekućeg funkcionisanje opštinskih organa i njihovi rezultata, ne oslobađa emitera odgovornosti za propuštanje obaveze da ovu emisiju jasno označi kao sadržaj od značaja za medijsko predstavljanje izbornih lista za pomenute izbore. Jer, upravo su pitanja o kojima je razgovarano (Zbog čega je došlo do raskola u odborničkom klubu DF-a i jesu li građani Budve kolateralna šteta? Gdje su bili centri upravljanja, jesu li i kakvu su ulogu u mimoilaženju imali biznismeni povezani sa budvanskim aferama iz doba Svetozara Marovića? Da li je u mimoilaženju došlo

zbog načina, odnosno vizije razvoja grada i glavnih infrastrukturnih projekata? Ko je sprečavao investicione cikluse u Budvi? Ko će sa kim sarađivati nakon izbora 26. maja? Je li i šta od predizbornih obećanja nove vlasti urađeno?) od značaja za upoznavanje javnosti sa idejama i mišljenjima podnosioca lista i kandidata za odbornike u Skupštini opštine Budva, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 2 stav 3 Pravilnika. Zbog toga je emiter bio dužan da ga učini jasno prepoznatljivim i audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja, te ga označi tekstualnim obavještenjem „Lokalni izbori“.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „Televizija Vijesti“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- Privrednom društvu „Televizija Vijesti“, direktoru
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić