



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: UP I 04-043/24-207/3**  
**Podgorica, 21.06.2024. godine**

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. NVO „Đakomo Adriatic“ iz Bijelog Polja, emiteru opšteg radijskog programa „Radio Adriatic“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 58 st. 1 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list CG“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-01.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
  - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-01 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-705/7 od 25.08.2023. godine),
  - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
  - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
  - 4) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se NVO „Đakomo Adriatic“ d.o.o. da:
  - a) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-01 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-705/7 od 25.08.2023. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
  - b) bez odlaganja počne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. NVO „Đakomo Adriatic“ d.o.o. dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Adriatic“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. NVO „Đakomo Adriatic“ iz Bijelog Polja je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## Obrazloženje

NVO „Đakomo Adriatic“ d.o.o. iz Bijelog Polja (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Adriatic“ br. O-R-K-01 (akt br. 02-854 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-01, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja prijave na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa, a koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-705/7 od 25.08.2023. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja za period od 14. do 20. maja 2024. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se, kao komercijalni emiter opšteg radijskog programa „Radio Adriatic“, ne pridržavate strukture programa iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-01, a koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja (Nalaz sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-207 od 04.06.2024. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-01, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (UP I 02-043/24-207/1 od 04.06.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-705/7 od 25.08.2023. godine), kao i da bez odlaganja obezbijedi svakodnevno emitovanje najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Dana 13.06.2024. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem UP I 02-043/24-207/2 od 13.06.2024. godine), u kom navodi da je emiter uvidom u dostavljeni Nalaz sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga „*ustanovio propuste koji su nastali uslijed nedostatka tema, informacija*“, te da su samim tim „*bili prinuđeni da emituju smanjenu produkcijsku strukturu, posebno u dijelu informativne na lokalnom nivou gdje nema nekih posebnih dešavanja posebno u ljetnjem periodu*“. Emiter ukazuje da je „*u prethodnom periodu odustao od frekvencija u opštinama Budva i Kotor koje su za razliku od opština na sjeveru raspolagale sa većim brojem informacija te je i to jedan od razloga za smanjen obim sopstvene produkcije*“. Nadalje, u izjašnjenju emiter napominje da „*usljed globalne krize i nedostatka ekonomskih sredstava koje iziskuje sopstvena produkcija a kao sto je poznato finansije nam se mijenjaju iz mjeseca u mjesec dolazimo u ovakve nezahvalne i neprijatne situacije...*“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajna promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenju veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-01. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod dokumentarno-obrazovnog (emitovao 0,27% u odnosu na 0,60% po Odobrenju), zabavnog (emitovao 0,30% u odnosu na 0,60% po Odobrenju), a naročito kod informativnog programa (emitovao 2,01%, u odnosu na 16,07% po Odobrenju). Emiter nije emitovao sadržaje sportskog, dječijeg i kulturno umjetničkog programa (0,30% po Odobrenju za svaku kategoriju).

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 1,69% u odnosu na 16,38% iz izdatog Odobrenja, dok je reemitovani sadržaj iznosio 0,89% u odnosu na 1,79% iz izdatog Odobrenja, a kupljenog programa nije bilo (po Odobrenju 0,00%).

Uvažavajući dostavljeno izjašnjenje emitera, kao i navode da se isti suočavao sa „nedostatkom tema, informacija“, što dovodi do „smanjenja produkcijske strukture, posebno u dijelu informativne na lokalnom nivou...“, kao i sa „nedostatkom ekonomskih sredstava“ („finansije se mijenjaju iz mjeseca u mjesec dovede do ovakvih situacija“), ne može se zanemariti činjenica da je u konkretnom slučaju došlo do značajnog odstupanja od programske strukture, odnosno odstupanja koje je veće od 10%, a za koje je emiter propustio da obavijesti Agenciju ili traži i dobije prethodnu saglasnost Savjeta Agencije, kao i da isti nije svakodnevno emitovao najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 i 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-01, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Adriatic“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-01 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, kao i da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- NVO „Đakomo Adriatic“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Zorica Popović  
Odobrila: Jadranka Vojvodić